

Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb

JAARVERSLAG 2015 en 2016

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag over 2015 en 2016 van de Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb (hierna: de commissie).

De commissie adviseert het Ctgb over de door dit college te nemen besluiten op bezwaarschriften nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd (artikel 2, eerste lid van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014). Het gaat om bezwaarschriften tegen besluiten van het Ctgb in het kader van de uitvoering van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de daarop gebaseerde regelgeving.

Bezwaarschriften ten aanzien waarvan het Ctgb van oordeel is dat zij kennelijk niet ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond zijn, worden niet ter advisering aan de commissie voorgelegd (artikel 2, derde lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014). Het Ctgb besluit hierop zonder advies in te winnen van de commissie.

Het jaarverslag geeft een overzicht van het soort en het aantal van de in 2015 en 2016 door de commissie behandelde bezwaarschriften. Ook wordt aandacht besteed aan de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

Aan het slot stelt de commissie een aantal conclusies en doet zij een aantal aanbevelingen.

2. SAMENSTELLING COMMISSIE IN 2015 en 2016

De samenstelling van de commissie in 2015 was als volgt.

Voorzitter: prof. mr. J.L. de Wijkerslooth

Leden prof. dr. M. van den Berg
 mr. M.J.A.H Kling
 prof. dr. ir. I.M.C.M. Rietjens
 mr. drs. J.H. Geerdink
 mr. L.B. Bovendeert MSc

In 2016 hebben de heren De Wijkerslooth en Kling afscheid genomen. Mevrouw Geerdink is benoemd tot nieuwe voorzitter. De heer prof. dr. mr. B.M.J. van der Meulen en de heer dr. W.H. van Eck zijn benoemd tot lid. Ook de heer mr. drs. R. van Baaren is benoemd tot lid maar hij is eind 2016 geschorst voor de duur van zijn detachering vanwege werkzaamheden die niet verenigbaar zijn met het lidmaatschap van de commissie.

De secretarissen van de commissie waren mr. J. Hofs en mr. J.L. Scheper.

3. TAAK VAN DE COMMISSIE

In artikel 2 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb is bepaald dat de commissie tot taak heeft, nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd, het Ctgb te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften.

In het kader van de uitvoering van de genoemde taak bestudeert de commissie alle voor de zaken relevante stukken en regelgeving, en belegt zij hoorzittingen. Hiervoor worden de bezwaarmaker(s), vertegenwoordigers van het Ctgb en eventuele derde-belanghebbende(n) uitgenodigd. Op basis van de beschikbare gegevens en hetgeen tijdens de hoorzitting naar voren is gebracht, brengt de commissie haar adviezen uit aan het Ctgb.

De commissie beoordeelt bij haar advisering allereerst de rechtmatigheid van het bestreden besluit, maar daarnaast toetst de commissie ook de doelmatigheid van dit besluit.

Voorts rekent de bezwaarschriftencommissie het tot haar taak om:

- met haar adviezen en haar aanbevelingen de kwaliteit van de besluiten te bevorderen;
- een zeeffunctie te vervullen door gebreken in de primaire besluitvorming te (laten) herstellen, waardoor mogelijk procedures bij de bestuursrechter kunnen worden voorkomen;
- waar mogelijk tijdens de hoorzittingen te zoeken naar compromissen waardoor verdere procedures kunnen worden voorkomen.

4. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

De procedure voor de behandeling van bezwaarschriften en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de Awb en het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014.

Op hoofdlijnen zien de procedure en de werkwijze er als volgt uit.

In kennisstelling commissie

Het Ctgb stelt de commissie in kennis van ingediende bezwaarschriften waarover de commissie verzocht wordt een advies uit te brengen. Er wordt door een jurist van het Ctgb een dossier over de zaak samengesteld. Daarbij worden de op de zaak betrekking hebbende stukken verzameld en wordt een verweerschrift opgesteld. Deze stukken worden aan de commissie en haar secretaris aangeboden. Het is gebruikelijk dat de jurist van het Ctgb deze stukken ook naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n) verzendt.

Uitnodiging voor de hoorzitting

De indiener van het bezwaarschrift, eventuele derde-belanghebbende(n) en het Ctgb worden namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie uitgenodigd voor een hoorzitting.

De hoorzitting

De hoorzittingen van de commissie vinden plaats op een woensdagochtend in Utrecht. Jaarlijks wordt er door de secretaris van de commissie een rooster opgesteld voor geplande hoorzittingen.

De commissie hoort in principe 1 keer per maand. Er wordt voor de planning van de hoorzittingen rekening gehouden met de schoolvakanties.

Tijdens de hoorzitting worden de indiener(s) van bezwaar in de gelegenheid gesteld hun bezwaren mondeling nader toe te lichten. Tevens wordt aan de vertegenwoordiger(s) van het Ctgb de gelegenheid geboden het bestreden besluit toe te lichten en te reageren op de bezwaren. Eventuele derde-belanghebbende(n) worden eveneens in de gelegenheid gesteld te reageren op de bezwaren en het bestreden besluit.

Tijdens de hoorzitting probeert de commissie door het stellen van vragen zoveel mogelijk duidelijkheid te verkrijgen en deze ook aan de indieners van de bezwaren te verschaffen.

Verslag hoorzitting en advies

Na afloop van de hoorzitting beraadslaagt de commissie in beslotenheid over het uit te brengen advies aan het Ctgb.

Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt. Het advies en het verslag worden in concept opgesteld door de secretaris van de commissie en ter instemming aan de commissieleden voorgelegd. Het advies van de commissie wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Hierna worden het verslag en het advies namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie naar het Ctgb en de indiener(s) van bezwaar en eventuele derde-belanghebbende(n) verzonden met de mededeling dat het Ctgb zo spoedig mogelijk een beslissing op bezwaar zal nemen.

De beslissing op bezwaar

Het Ctgb neemt uiteindelijk een beslissing op bezwaar. Het advies van de commissie is niet bindend voor het Ctgb. Als het Ctgb afwijkt van het advies dan moet de reden hiervan in de beslissing op bezwaar worden vermeld.

De beslissing op bezwaar wordt bekend gemaakt door verzending van het besluit door het Ctgb aan indiener(s) van bezwaar en aan eventuele derde-belanghebbende(n).

5. DE CIJFERS

Hoorzittingen van de commissie

In 2015 heeft de commissie op 20 mei 2015, 10 juni 2015, 1 juli 2015, 30 september 2015 en 14 oktober 2015 een hoorzitting gehouden.

In 2016 heeft de commissie op 17 februari 2016, 14 september 2016, 12 oktober 2016 en op 14 december 2016 een hoorzitting gehouden.

Behandelde bezwaarschriften

In 2015 heeft de commissie 4 keer een advies uitgebracht. Enkele adviezen betroffen meerdere bezwaarschriften tegen één en hetzelfde besluit. In totaal ging het om 21 besluiten van het Ctgb waartegen bezwaar is gemaakt.

13 Bezwaarschriften zijn behandeld tijdens een hoorzitting in 2015. Hierbij ging het om 1 bezwaarschrift tegen 1 besluit over biociden en om 12 bezwaarschriften tegen besluiten over gewasbeschermingsmiddelen.

In 2016 heeft de commissie 3 keer een advies uitgebracht. Enkele adviezen betroffen meerdere bezwaarschriften tegen één en hetzelfde besluit. In totaal ging het om 7 besluiten van het Ctgb waartegen bezwaar is gemaakt.

4 Bezwaarschriften zijn behandeld tijdens een hoorzitting in 2016. Hierbij ging het om 1 bezwaarschrift tegen 1 besluit over biociden en om 3 bezwaarschriften tegen besluiten over gewasbeschermingsmiddelen.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal bezwaarschriften dat in 2012, 2013, 2014, 2015 en 2016 door de commissie behandeld is.

	2012	2013	2014	2015	2016
Totaal aantal behandelde bezwaarschriften	8	15	10	13	4
Behandelde bezwaarschriften tegen biocidebesluiten	6	11	4	1	1
Behandelde bezwaarschriften tegen gewasbeschermingsbesluiten	1	3	5	12	3
Bezwaarschriften overig	1	1	1		

De commissie tekent hierbij aan dat het aantal door de commissie behandelde bezwaarschriften niets zegt over het totale aantal bezwaarschriften dat in de genoemde jaren is ingediend tegen besluiten van het Ctgb. De commissie behandelt immers slechts bezwaarschriften waartoe zij door het Ctgb is uitgenodigd om te adviseren.

Aard van de adviezen voor wat betreft de bestreden besluiten

In 2015 is de commissie 1 keer tot het advies gekomen om het bestreden besluit in stand te laten. In het kader van de overige 3 adviezen heeft de commissie geadviseerd de motivering van de bestreden besluiten te verbeteren in het kader van de te nemen beslissingen op bezwaar.

In 2016 is de commissie 2 keer tot het advies gekomen tot herroeping van de bestreden besluiten, 1 keer tot in stand lating van het bestreden besluit en 1 keer tot aanpassing van de motivering in het kader van de beslissing op bezwaar.

6. GEMIDDELDE BESLISTERMIJN VAN BEZWAARSCHRIFTEN

De wettelijke beslistermijn van bezwaarschriften wordt berekend vanaf het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn die bij het besluit hoort. De beslistermijn bedraagt, inclusief verdaging, maximaal 18 weken (12 weken + maximaal 6 weken verdaging). Eventueel kan met instemming van partijen de beslissing op bezwaar nadien nog verder verdaagd worden.

De commissie is niet bekend met beslissingen tot verdagingen, die aan het Ctgb zijn. Voor zover die niet zijn genomen, moet de commissie vaststellen dat de beslistermijn - gelet op de data waarop de bezwaren zijn behandeld door de commissie - in alle gevallen is overschreden. Daarbij merkt de commissie op dat dit bij enkele bezwaarschriften reeds het geval was op het moment dat zij uitgenodigd werd een advies uit te brengen.

De commissie streeft ernaar de behandeling van een bezwaarschrift, nadat zij daartoe door het Ctgb is uitgenodigd, in de eerstvolgende hoorzitting te behandelen. Na de hoorzitting volgt in de regel binnen zes weken het definitieve advies van de commissie.

7. REACTIE CTGB OP UITGEBRACHTE ADVIEZEN

In 2013 zijn er afspraken gemaakt over het informeren van de commissie nadat het Ctgb een beslissing heeft genomen op een bezwaarschrift waarover de commissie een advies heeft uitgebracht. Hetzelfde geldt voor eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven tegen beslissingen op bezwaar.

De commissie stelt vast dat zij niet alle beslissingen op bezwaar naar aanleiding van de in 2015 en 2016 behandelde bezwaarschriften heeft ontvangen. De commissie heeft verder – voor zover zij heeft kunnen nagaan - geen uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven ontvangen die betrekking hebben op de in 2015 en 2016 behandelde bezwaren. Mogelijk zijn die er ook niet geweest.

8. CONCLUSIES

Hieronder volgen enkele conclusies van de commissie naar aanleiding van haar werkzaamheden in 2015 en 2016.

I. Kwaliteit bestreden besluiten

De commissie is in het algemeen tevreden over de kwaliteit van de besluiten waartegen de bezwaarschriften zich richten. Wel acht de commissie een uitvoeriger motivering van de besluiten soms wenselijk. Daarnaast heeft de commissie de indruk dat de beslistermijnen erg lang zijn.

II. Wijze van vertegenwoordiging

De commissie is in het algemeen zeer tevreden over de inzet en opstelling van de vertegenwoordigers tijdens de hoorzittingen. Ook is, naar het oordeel van de commissie, de kennis van de inhoud van de bezwaardossiers goed.

9. AANBEVELINGEN

De commissie doet de volgende aanbevelingen.

Motivering

De commissie beveelt aan nog meer aandacht te schenken aan de motivering van de besluiten.

Beslistermijn

De commissie beveelt aan aandacht te besteden aan de lengte van de termijn van besluitvorming op bezwaarschriften. Meer concreet wordt aanbevolen om bezwaarschriften na ontvangst sneller voor een hoorzitting te agenderen en om partijen daarvan tijdig op de hoogte te brengen om vertraging door verdaging te voorkomen.

Informerende commissie

De commissie beveelt aan zorg te dragen voor de toezending van de beslissingen op bezwaar aan de commissie en de eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven