

Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb

JAARVERSLAG 2019

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag over 2019 van de Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb (hierna: de commissie).

De commissie adviseert het Ctgb over de door dit college te nemen besluiten op bezwaarschriften nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd (artikel 2, eerste lid van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014). Het gaat om bezwaarschriften tegen besluiten van het Ctgb in het kader van de uitvoering van de Europese Verordening Gewasbeschermingsmiddelen (Verordening (EU) Nr. 1107/2009), de Europese Biociden Verordening (Verordening (EU) Nr. 528/2012), de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de daarop gebaseerde regelgeving.

Bezwaarschriften ten aanzien waarvan het Ctgb van oordeel is dat zij kennelijk niet ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond zijn, worden niet ter advisering aan de commissie voorgelegd (artikel 2, derde lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014). Het Ctgb besluit hierop zonder advies in te winnen van de commissie.

Het jaarverslag geeft een overzicht van het soort en het aantal van de in 2019 door de commissie behandelde bezwaarschriften. Ook wordt aandacht besteed aan de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

Dit jaarverslag wordt afgesloten met een aantal conclusies en een aantal aanbevelingen.

2. SAMENSTELLING COMMISSIE IN 2019

De samenstelling van de commissie in 2019 was als volgt.

Voorzitter:	mr. drs. J.H. Geerdink
Leden:	mr. L.B. Bovendeert MSc
	dr. W.H. van Eck
	mr. J.L.D. Heukers
	dr. ir. J. Louisse
	prof. mr. dr. B.M.J. van der Meulen
	prof. dr. L. van Vloten-Doting
Secretarissen:	mr. J. Hofs
	mr. J.L. Scheper

De leden van de commissie zijn onafhankelijk en niet in dienst van het Ctgb. Om de onafhankelijkheid te waarborgen zijn de leden gehouden om te handelen overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014. Op grond van het eerste lid van artikel 6 doen de leden jaarlijks opgave aan het Ctgb van hun hoofd- en nevenfuncties. Op de website van het Ctgb zijn de hoofd- en nevenfuncties van de leden openbaar gemaakt.

3. TAAK VAN DE COMMISSIE

In artikel 2 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014 is bepaald dat de commissie tot taak heeft, nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd, het Ctgb te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften.

In het kader van de uitvoering van de genoemde taak bestudeert de commissie alle voor de zaken relevante stukken en regelgeving, en belegt zij hoorzittingen. Hiervoor worden de bezwaarmaker(s), vertegenwoordigers van het Ctgb en eventuele derde-belanghebbende(n) uitgenodigd. Op basis van de beschikbare gegevens en hetgeen tijdens de hoorzitting naar voren is gebracht, brengt de commissie haar adviezen uit aan het Ctgb.

De commissie beoordeelt bij haar advisering allereerst de rechtmatigheid van het bestreden besluit, maar daarnaast toetst de commissie ook de doelmatigheid van dit besluit.

Voorts rekent de commissie het tot haar taak om:

- waar mogelijk tijdens de hoorzittingen te zoeken naar compromissen waardoor verdere procedures kunnen worden voorkomen;
- met haar adviezen en haar aanbevelingen de kwaliteit van de besluiten van het Ctgb te bevorderen;
- een zeefunctie te vervullen door gebreken in de primaire besluitvorming te (laten) herstellen, waardoor mogelijk procedures bij de bestuursrechter kunnen worden voorkomen.

4. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

De procedure voor de behandeling van bezwaarschriften en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht en het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2014.

Sinds 2019 werkt de commissie met de externe samenwerkfunctionaliteit (e-SWF) van de Rijksoverheid. Van daaruit kunnen de commissie en het Ctgb op een veilige manier online documenten en informatie uitwisselen, zoals procesdossiers, adviezen van de commissie, verslagen van de hoorzittingen, beslissingen op bezwaar en gerechtelijke uitspraken met betrekking tot zaken waarbij de commissie in de bezwaarfase betrokken is geweest.

Op hoofdlijnen zien de procedure en de werkwijze van de commissie er als volgt uit.

In kennis stellen commissie

Het Ctgb stelt de commissie in kennis van ingediende bezwaarschriften waarover de commissie verzocht wordt een advies uit te brengen. Er wordt door een jurist van het Ctgb een dossier over de zaak samengesteld. Daarbij worden de op de zaak betrekking hebbende stukken verzameld en wordt een verweerschrift opgesteld. Deze stukken worden aan de commissie en haar secretaris aangeboden. Het is gebruikelijk dat de jurist van het Ctgb deze stukken ook naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n) zendt.

Uitnodiging voor de hoorzitting

De indiener van het bezwaarschrift, eventuele derde-belanghebbende(n) en het Ctgb worden namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie uitgenodigd voor een hoorzitting.

De hoorzitting

De hoorzittingen van de commissie vinden plaats op een woensdagochtend in Ede. Jaarlijks wordt er door de secretaris van de commissie een rooster opgesteld voor geplande hoorzittingen.

De commissie hoort in principe één keer per maand. Er wordt voor de planning van de hoorzittingen rekening gehouden met de schoolvakanties.

Tijdens de hoorzitting worden de indiener(s) van bezwaar in de gelegenheid gesteld hun bezwaren mondeling nader toe te lichten. Tevens wordt aan de vertegenwoordiger(s) van het Ctgb de gelegenheid geboden het bestreden besluit toe te lichten en te reageren op de bezwaren. Eventuele derde-belanghebbende(n) worden eveneens in de gelegenheid gesteld te reageren op de bezwaren en het bestreden besluit.

Tijdens de hoorzitting streeft de commissie naar een open gedachtewisseling en bevordert zij een discussie over hetgeen is aangevoerd in het bezwaarschrift door het stellen van vragen.

Verslag hoorzitting en advies

Na afloop van de hoorzitting beraadslaagt de commissie in beslotenheid over het uit te brengen advies aan het Ctgb.

Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt. Het advies en het verslag worden in concept opgesteld door de secretaris van de commissie en ter instemming aan de commissieleden voorgelegd. Het advies van de commissie wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Hierna worden het verslag en het advies namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie naar het Ctgb verzonden. Het Ctgb draagt er zorg voor dat de indiener(s) van bezwaar en eventuele derde-belanghebbende(n) in kennis worden gesteld van het advies en het verslag van de hoorzitting. Eerder deed de commissie dit per e-mail maar omdat de commissie – in tegenstelling tot het Ctgb – niet beveiligd kan e-mailen, doet het Ctgb dat nu.

De beslissing op bezwaar

Het Ctgb neemt uiteindelijk een beslissing op bezwaar. Het advies van de commissie is niet bindend voor het Ctgb. Als het Ctgb afwijkt van het advies dan moet de reden hiervan in de beslissing op bezwaar worden vermeld.

5. DE CIJFERS

Hoorzittingen van de commissie

In 2019 heeft de commissie op 24 april 2019, 26 juni 2019, 10 juli 2019, 16 oktober 2019 en op 13 november 2019 een hoorzitting gehouden. De hoorzitting die op 19 juni 2019 was ingepland heeft op verzoek van de indiener van het bezwaarschrift geen doorgang gevonden.

Behandelde bezwaarschriften

Tijdens de hoorzittingen in 2019 heeft de commissie 7 bezwaarschriften behandeld gericht tegen 6 besluiten van het Ctgb.

Er zijn 5 adviezen uitgebracht. Bij één advies ging het namelijk om 2 besluiten waartegen bezwaar is gemaakt. Tegen 1 besluit zijn 2 bezwaarschriften ingediend.

Het ging om 3 bestreden besluiten die in 2018 zijn genomen en 3 bestreden besluiten die in 2019 zijn genomen. 3 Bezwaarschriften richtten zich tegen een besluit uit 2018. 4 Bezwaarschriften richtten zich tegen een besluit uit 2019.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal bezwaarschriften dat in 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 en 2019 tijdens de hoorzitting in de genoemde jaren door de commissie behandeld is.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Totaal aantal behandelde bezwaarschriften	8	15	10	13	4	4	7	7
Behandelde bezwaarschriften tegen biocidebesluiten	6	11	4	1	1	1	1	1
Behandelde bezwaarschriften tegen gewasbeschermingsbesluiten	1	3	5	12	3	3	3	6
Bezwaarschriften overig	1	1	1	-	-	-	3	-

De commissie tekent hierbij aan dat het aantal door de commissie in 2019 behandelde bezwaarschriften niets zegt over het totale aantal bezwaarschriften dat in 2019 is ingediend tegen besluiten van het Ctgb. De commissie behandelt immers slechts bezwaarschriften waartoe zij door het Ctgb is uitgenodigd om te adviseren en het ging in 2019 ook om 3 bezwaarschriften die in 2018 al waren ingediend.

Aard van de adviezen voor wat betreft de bestreden besluiten

In 2019 is de commissie één keer tot het advies gekomen om het bestreden besluit ongewijzigd in stand te laten.

Eén keer heeft de commissie geadviseerd met in achtname van nadere werkzaamheidsstudies een besluit op bezwaar te nemen.

Eén keer heeft de commissie geadviseerd om het bezwaar deels gegrond te verklaren en aan de hand van een nog uit te voeren vergelijkende evaluatie als bedoeld in artikel 50,

eerste lid, van de Verordening (EG) 1107/2009 te bezien of het bestreden besluit herroepen dient te worden.

Eén keer heeft de commissie geadviseerd om de twee besluiten waartegen bezwaar was aangetekend in stand te laten zij het met wijziging en aanvulling van bepaalde toepassingsvoorwaarden.

Eén keer heeft de commissie geadviseerd nog werkzaamheidsstudies onder een bepaalde conditie, te betrekken bij de heroverweging van het bestreden besluit en aan de hand daarvan te beoordelen of deze studies aanleiding geven tot de door bezwaarde gewenste verlenging van de toelating.

6. GEMIDDELDE BESLISTERMIJN VAN BEZWAARSCHRIFTEN

De wettelijke beslistermijn van bezwaarschriften wordt berekend vanaf het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn die bij het besluit hoort. De beslistermijn bedraagt, inclusief verdaging, maximaal 18 weken (12 weken + maximaal 6 weken verdaging). Eventueel kan met instemming van partijen de beslissing op bezwaar nadien nog verder verdaagd worden.

De commissie is niet bekend met beslissingen tot verdagingen, die door het Ctgb zijn genomen. Voor zover die inderdaad niet zijn genomen, moet de commissie vaststellen dat de beslistermijn - gelet op de data waarop de bezwaren zijn behandeld door de commissie - in alle gevallen ruimschoots is overschreden.

De commissie streeft ernaar de behandeling van een bezwaarschrift, nadat zij daartoe door het Ctgb is uitgenodigd, in de eerstvolgende hoorzitting te doen plaatsvinden. Na de hoorzitting volgt in de regel binnen zes weken het definitieve advies van de commissie.

7. CONCLUSIES

Hieronder volgen enkele conclusies van de commissie naar aanleiding van haar werkzaamheden in 2019.

I. Kwaliteit bestreden besluiten

De commissie is in het algemeen tevreden over de kwaliteit van de besluiten waartegen de bezwaarschriften zich richten.

II. Wijze van vertegenwoordiging

De commissie is in het algemeen zeer tevreden over de inzet en opstelling van de vertegenwoordigers tijdens de hoorzittingen. Ook is, naar het oordeel van de commissie, de kennis van de inhoud van de bezwaardossiers goed.

8. AANBEVELINGEN

De commissie doet de volgende aanbevelingen.

I. Beslistermijn

De commissie beveelt aan aandacht te besteden aan de lengte van de termijn van de besluitvorming op bezwaarschriften. Meer concreet wordt aanbevolen om bezwaarschriften na ontvangst sneller voor een hoorzitting te agenderen en om partijen daarvan tijdig op de hoogte te brengen om vertraging door verdaging te voorkomen.

II. Informeren commissie

In 2013 zijn er afspraken gemaakt over het informeren van de commissie nadat het Ctgb een beslissing heeft genomen op een bezwaarschrift waarover de commissie een advies heeft uitgebracht. Hetzelfde geldt voor eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven tegen dergelijke beslissingen op bezwaar. De commissie stelt vast dat zij in 2019 in kennis is gesteld van besluiten op bezwaar waarover zij geadviseerd heeft. Voor wat betreft 2 adviezen heeft de commissie nog geen beslissing op bezwaar ontvangen. Mogelijk zijn die nog niet genomen.

De commissie is ook in kennis gesteld van uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven.