

Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb

JAARVERSLAG 2021

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag over 2021 van de Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb (hierna: de commissie).

De commissie adviseert het Ctgb over de door dit college te nemen besluiten op bezwaarschriften nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd (artikel 2, eerste lid van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021). Het gaat om bezwaarschriften tegen besluiten van het Ctgb in het kader van de uitvoering van de Europese Verordening Gewasbeschermingsmiddelen (Verordening (EU) Nr. 1107/2009), de Europese Biociden Verordening (Verordening (EU) Nr. 528/2012), de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de daarop gebaseerde regelgeving en de Wet openbaarheid van bestuur.

Bezwaarschriften die het Ctgb niet ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond acht, worden niet ter advisering aan de commissie voorgelegd (artikel 2, tweede lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021). Het Ctgb besluit hierop zonder advies in te winnen van de commissie.

Het jaarverslag geeft een overzicht van het soort en het aantal van de in 2021 door de commissie behandelde bezwaarschriften. Ook wordt aandacht besteed aan de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

Dit jaarverslag wordt afgesloten met een aantal conclusies en een aantal aanbevelingen.

2. SAMENSTELLING COMMISSIE IN 2021

De samenstelling van de commissie in 2021 was als volgt.

Voorzitter:	mr. drs. J.H. Geerdink
Leden:	mr. L.B. Bovendeert MSc dr. W.H. van Eck (tot 1 september 2021) mr. J.L.D. Heukers dr. ir. J. Louisse prof. mr. dr. B.M.J. van der Meulen prof. dr. L. van Vloten-Doting dr. Ir. F. van der Wilk (per 1 september 2021)
Secretarissen:	mr. J. Hofs mr. J.L. Scheper

De leden van de commissie en de secretarissen zijn onafhankelijk en niet in dienst van het Ctgb. Om de onafhankelijkheid te waarborgen zijn de leden en de secretarissen gehouden om te handelen overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021. Op grond van het eerste lid van artikel 6 doen de leden en de secretarissen jaarlijks opgave aan het Ctgb van belangen en hun hoofd- en nevenfuncties. Op de website van het Ctgb zijn de hoofd- en nevenfuncties van de leden en de secretarissen en hun belangenverklaringen openbaar gemaakt.

3. TAAK VAN DE COMMISSIE

Artikel 2 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021 bepaalt dat de commissie tot taak heeft, nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd, het Ctgb te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften.

In het kader van de uitvoering van de genoemde taak bestudeert de commissie alle voor de zaken relevante stukken en regelgeving, en belegt zij hoorzittingen. Hiervoor worden de bezwaarmaker(s), vertegenwoordigers van het Ctgb en eventuele derde-belanghebbende(n) uitgenodigd. Op basis van de beschikbare gegevens en hetgeen tijdens de hoorzitting naar voren is gebracht, brengt de commissie haar adviezen uit aan het Ctgb.

De commissie beoordeelt bij haar advisering allereerst de rechtmatigheid van het bestreden besluit, maar daarnaast toetst de commissie ook de doelmatigheid van dit besluit.

- Voorts rekent de bezwaarschriftencommissie het tot haar taak om waar mogelijk tijdens de hoorzittingen te zoeken naar compromissen waardoor verdere procedures kunnen worden voorkomen;
- met haar adviezen en haar aanbevelingen de kwaliteit van de besluiten van het Ctgb te bevorderen;
- een zeeffunctie te vervullen door gebreken in de primaire besluitvorming te (laten) herstellen, waardoor mogelijk procedures bij de bestuursrechter kunnen worden voorkomen.

4. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

De procedure voor de behandeling van bezwaarschriften en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht en het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021.

Sinds 2019 werkt de commissie met de externe samenwerkfunctionaliteit (e-SWF) van de Rijksoverheid. Van daaruit kunnen de commissie en het Ctgb op een veilige manier online documenten en informatie uitwisselen, zoals procesdossiers, adviezen van de commissie, verslagen van de hoorzittingen, beslissingen op bezwaar en gerechtelijke uitspraken met betrekking tot zaken waarbij de commissie in de bezwaarfase betrokken is geweest.

Op hoofdlijnen zien de procedure en de werkwijze van de commissie er als volgt uit.

In kennisstelling commissie

Het Ctgb stelt de commissie in kennis van ingediende bezwaarschriften waarover de commissie verzocht wordt een advies uit te brengen. Er wordt door een jurist van het Ctgb een dossier over de zaak samengesteld. Daarbij worden de op de zaak betrekking hebbende stukken verzameld en wordt een verweerschrift opgesteld. Deze stukken stelt het Ctgb via de e-SWF-omgeving ter beschikking aan de commissie en haar secretaris. Het Ctgb zendt deze stukken ook naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n).

Uitnodiging voor de hoorzitting

De indiener van het bezwaarschrift, eventuele derde-belanghebbende(n) en het Ctgb worden namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie uitgenodigd voor een hoorzitting.

De hoorzitting

De commissie hoort in principe één keer per maand. De secretaris van de commissie stelt jaarlijks een rooster voor geplande hoorzittingen op. Daarbij houdt de secretaris rekening met de schoolvakanties.

De hoorzittingen van de commissie vinden plaats op een woensdagochtend in Ede. Indien samenkomen op locatie niet mogelijk is, bijvoorbeeld vanwege Covid-19, kunnen hoorzittingen digitaal via Webex plaatsvinden.

Tijdens de hoorzitting streeft de commissie naar een open gedachtewisseling en bevordert zij een discussie over hetgeen door de indiener van het bezwaarschrift en door/namens het Ctgb is aangevoerd door het stellen van vragen. De indiener van het bezwaarschrift en de vertegenwoordiger(s) van het Ctgb krijgen voorts de gelegenheid om nog zaken naar voren te brengen die volgens hen van belang zijn voor het uit te brengen advies. Ook voor eventuele derde-belanghebbende(n) bestaat deze gelegenheid.

Verslag hoorzitting en advies

Na afloop van de hoorzitting beraadslaat de commissie in beslotenheid over het uit te brengen advies aan het Ctgb.

Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt. Het advies en het verslag worden in concept opgesteld door de secretaris van de commissie en ter instemming aan de commissieleden voorgelegd. Het advies van de commissie wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Hierna worden het verslag en het advies namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie naar het Ctgb verzonden. Het Ctgb draagt er zorg voor dat de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n) in kennis worden gesteld van het advies en het verslag van de hoorzitting. Eerder deed de commissie dit per e-mail, maar omdat de commissie – in tegenstelling tot het Ctgb – niet beveiligd kan e-mailen, doet het Ctgb dat nu.

De beslissing op bezwaar

Het Ctgb neemt uiteindelijk een beslissing op bezwaar. Het advies van de commissie is niet bindend voor het Ctgb. Als het Ctgb afwijkt van het advies dan moet de reden hiervan in de beslissing op bezwaar worden vermeld.

5. DE CIJFERS

Hoorzittingen van de commissie

In 2021 heeft de commissie op 24 maart, 14 april, 12 mei, 16 juni, 8 september en 6 oktober een hoorzitting gehouden.

Behandelde bezwaarschriften

Tijdens de hoorzittingen in 2021 heeft de commissie acht bezwaarschriften behandeld gericht tegen acht besluiten van het Ctgb. Daarbij ging het om twee bestreden besluiten die genomen zijn in 2021, drie besluiten genomen in 2020 en drie besluiten die in 2019 genomen zijn. Er zijn in 2021 acht adviezen uitgebracht. Eén advies ziet op twee bezwaarschriften en één advies ziet op een zaak die in november 2020 ter zitting is behandeld.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal bezwaarschriften waarover de commissie geadviseerd heeft aan het Ctgb in de jaren 2014 tot en met 2021.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Totaal aantal behandelde bezwaarschriften	10	13	4	4	7	7	3	8
Behandelde bezwaarschriften tegen biocidebesluiten	4	1	1	1	1	1	1	2
Behandelde bezwaarschriften tegen gewasbeschermingsbesluiten	5	12	3	3	3	6	1	6
Bezwaarschriften overig	1	-	-	-	3	-	1	-

De commissie tekent hierbij aan dat het aantal door de commissie in 2021 behandelde bezwaarschriften niets zegt over het totale aantal bezwaarschriften dat in 2021 is ingediend tegen besluiten van het Ctgb. De commissie behandelt immers slechts bezwaarschriften waartoe zij door het Ctgb is uitgenodigd om te adviseren. Voor de volledigheid merkt de commissie nog op dat zij in 2021 naast de genoemde acht bezwaarschriften voor twaalf andere bezwaarschriften om advies is gevraagd. Tien bezwaarschriften zijn alsnog voorafgaande aan een hoorzitting ingetrokken. Ten aanzien van één bezwaarschrift geldt dat de behandeling hiervan op verzoek van de indiener van het bezwaarschrift is doorgeschoven naar 2022. Het andere bezwaarschrift is op verzoek van het Ctgb doorgeschoven naar 2022.

Aard van de adviezen voor wat betreft de bestreden besluiten

In 2021 is de commissie acht keer tot het advies gekomen om het bestreden besluit in stand te laten. Bij zeven van de acht adviezen heeft de commissie geadviseerd om het bestreden besluit in stand te laten, zij het met wijziging van de juridische grondslag en/of aanvulling/wijziging van de motivering of met wijziging van het Wettelijk Gebruiksvoorschrift dan wel met intrekking van een bepaalde eis.

6. GEMIDDELDE BESLISTERMIJN VAN BEZWAARSCHRIFTEN

De wettelijke beslistermijn van bezwaarschriften wordt berekend vanaf het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn die bij het besluit hoort. De beslistermijn bedraagt, inclusief verdaging, maximaal 18 weken (12 weken + maximaal 6 weken verdaging), gerekend vanaf het einde van de bezwaartermijn. Eventueel kan met instemming van partijen de beslissing op bezwaar nadien nog verder verdaagd worden.

De commissie is in de regel niet bekend met beslissingen tot verdagingen, die door het Ctgb zijn genomen. Voor zover die inderdaad niet zijn genomen, stelt de commissie vast dat de beslistermijn - gelet op de data in 2021 waarop de acht bezwaarschriften zijn behandeld - door het Ctgb is overschreden. Het valt de commissie hierbij op dat bezwaarschriften enige tijd bij het Ctgb liggen voordat de commissie het verzoek krijgt om hierover advies uit te brengen. Daarvoor kunnen goede redenen zijn, maar die zijn de commissie niet bekend.

De commissie behandelt een bezwaarschrift, nadat zij daartoe door het Ctgb is uitgenodigd, in de eerstvolgende hoorzitting. Met het Ctgb is afgesproken dat als de op een bezwaarschrift betrekking hebbende stukken, waaronder het verweerschrift, minimaal vier weken voorafgaande aan een hoorzitting in de e-SWF-omgeving staan, de behandeling van het bezwaarschrift in de eerstvolgende hoorzitting kan plaatsvinden mits er ruimte is (de commissie behandelt maximaal twee zaken per hoorzitting) en partijen in de gelegenheid zijn die hoorzitting bij te wonen.

Na de hoorzitting volgt in de regel binnen zes weken het advies van de commissie. Deze termijn van zes weken is in 2021 bij één zaak niet gehaald. De reden daarvan was dat na de hoorzitting bleek dat er een bezwaarschrift was ingediend tegen een wijziging van het bestreden besluit hangende bezwaar. Dat bezwaarschrift is op grond van artikel 6:19 van de Awb meegenomen bij het uiteindelijke advies van de commissie.

7. CONCLUSIES

Hieronder volgen enkele conclusies van de commissie naar aanleiding van haar werkzaamheden in 2021.

I. Kwaliteit bestreden besluiten

De commissie is in het algemeen tevreden over de kwaliteit van de besluiten waartegen de bezwaarschriften zich richten.

II. Wijze van vertegenwoordiging

De commissie is tevreden over de inzet en opstelling van de vertegenwoordigers tijdens de hoorzittingen. Ook is, naar het oordeel van de commissie, de kennis van de inhoud van de bezwaardossiers goed.

8. AANBEVELINGEN

De commissie doet de volgende aanbevelingen.

I. Beslistermijn

De commissie beveelt aan aandacht te besteden aan de lengte van de termijn van de besluitvorming op bezwaarschriften. Meer concreet wordt aanbevolen om bezwaarschriften na ontvangst door het Ctgb sneller voor behandeling door de commissie gereed te maken.

II. Informeren commissie

In 2013 zijn er afspraken gemaakt over het informeren van de commissie nadat het Ctgb een beslissing heeft genomen op een bezwaarschrift waarover de commissie een advies heeft uitgebracht. Hetzelfde geldt voor eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven tegen dergelijke beslissingen op bezwaar. De commissie stelt vast dat zij in 2021 in kennis is gesteld van zeven beslissingen op bezwaar waarover zij geadviseerd heeft.

Er zijn in 2021 verschillende uitspraken gedaan door (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven, zo blijkt uit www.rechtspraak.nl. De commissie stelt vast dat zij niet van alle uitspraken in kennis is gesteld. De commissie vraagt aandacht voor het op de hoogte brengen van de commissie van uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven.