

Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb

JAARVERSLAG 2022

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag over 2022 van de Adviescommissie voor de bezwaarschriften Ctgb (hierna: de commissie).

De commissie adviseert het Ctgb over de door dit college te nemen besluiten op bezwaarschriften nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd (artikel 2, eerste lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021). Het gaat om bezwaarschriften tegen besluiten van het Ctgb in het kader van de uitvoering van de Europese Verordening Gewasbeschermingsmiddelen (Verordening (EU) Nr. 1107/2009), de Europese Biociden Verordening (Verordening (EU) Nr. 528/2012), de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de daarop gebaseerde regelgeving en de Wet openbaarheid van bestuur, sinds 1 mei 2022 de Wet open overheid.

Bezwaarschriften die het Ctgb niet ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond acht, worden niet ter advisering aan de commissie voorgelegd (artikel 2, tweede lid, van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021). Het Ctgb besluit hierop zonder advies in te winnen van de commissie.

Het jaarverslag geeft een overzicht van het soort en het aantal bezwaarschriften dat in 2022 door de commissie is behandeld. Ook wordt aandacht besteed aan de samenstelling en de werkwijze van de commissie.

Dit jaarverslag wordt afgesloten met een aantal conclusies en een aantal aanbevelingen.

2. SAMENSTELLING COMMISSIE IN 2022

De samenstelling van de commissie in 2022 was als volgt.

Voorzitter: mr. drs. J.H. Geerdink
Leden: mr. L.B. Bovendeert MSc
 mr. J.L.D. Heukers
 dr. ir. J. Louisse
 prof. mr. dr. B.M.J. van der Meulen
 prof. dr. L. van Vloten-Doting
 dr. Ir. F. van der Wilk

Secretarissen: mr. J. Hofs
 mr. J.L. Scheper

De leden van de commissie en de secretarissen zijn onafhankelijk en niet in dienst van het Ctgb. Om de onafhankelijkheid te waarborgen zijn de leden en de secretarissen gehouden om te handelen overeenkomstig het bepaalde in artikel 6 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021. Op grond van het eerste lid van artikel 6 doen de leden en de secretarissen jaarlijks opgave aan het Ctgb van belangen en hun hoofd- en nevenfuncties. Op de website van het Ctgb zijn de hoofd- en nevenfuncties van de leden en de secretarissen en hun belangenverklaringen openbaar gemaakt.

3. TAAK VAN DE COMMISSIE

Artikel 2 van het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021 bepaalt dat de commissie tot taak heeft, nadat zij hiertoe door het Ctgb is uitgenodigd, het Ctgb te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften.

In het kader van de uitvoering van de genoemde taak bestudeert de commissie alle voor de zaken relevante stukken en regelgeving, en belegt zij hoorzittingen. Hiervoor worden de bezwaarmaker(s), vertegenwoordigers van het Ctgb en eventuele derde-belanghebbende(n) uitgenodigd. Op basis van de beschikbare gegevens en hetgeen tijdens de hoorzittingen naar voren is gebracht, brengt de commissie haar adviezen uit aan het Ctgb.

De commissie beoordeelt bij haar advisering allereerst de rechtmatigheid van het bestreden besluit, maar daarnaast toetst de commissie ook de doelmatigheid van dit besluit.

Voorts rekent de bezwaarschriftencommissie het tot haar taak om:

- waar mogelijk tijdens de hoorzittingen te zoeken naar compromissen waardoor verdere procedures kunnen worden voorkomen;
- met haar adviezen en haar aanbevelingen de kwaliteit van de besluiten van het Ctgb te bevorderen;
- een zeeffunctie te vervullen door zorgvuldig te adviseren en eventuele gebreken in de primaire besluitvorming te (laten) herstellen, waardoor mogelijk procedures bij de bestuursrechter kunnen worden voorkomen.

4. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE

De procedure voor de behandeling van bezwaarschriften en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht en het Reglement Adviescommissie bezwaarschriften Ctgb 2021.

Sinds 2019 werkt de commissie met de externe samenwerkfunctionaliteit (e-SWF) van de Rijksoverheid. Van daaruit kunnen de commissie en het Ctgb op een veilige manier online documenten en informatie uitwisselen, zoals procesdossiers, adviezen van de commissie, verslagen van de hoorzittingen, beslissingen op bezwaar en gerechtelijke uitspraken met betrekking tot zaken waarbij de commissie in de bezwaarfase betrokken is geweest.

Op hoofdlijnen zien de procedure en de werkwijze van de commissie er als volgt uit.

In kennisstelling commissie

Het Ctgb stelt de commissie in kennis van ingediende bezwaarschriften waarover de commissie verzocht wordt een advies uit te brengen. Er wordt door een jurist van het Ctgb een dossier over de zaak samengesteld. Daarbij worden de op de zaak betrekking hebbende stukken verzameld en wordt een verweerschrift opgesteld. Deze stukken stelt het Ctgb via de e-SWF-omgeving ter beschikking aan de commissie en haar secretaris. Het Ctgb zendt deze stukken ook naar de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n).

Uitnodiging voor de hoorzitting

De indiener van het bezwaarschrift, eventuele derde-belanghebbende(n) en het Ctgb worden namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie uitgenodigd voor een hoorzitting.

De hoorzitting

De commissie hoort in principe één keer per maand. De secretaris van de commissie stelt jaarlijks een rooster voor geplande hoorzittingen op. Daarbij houdt de secretaris rekening met de schoolvakanties.

De hoorzittingen van de commissie vinden plaats op een woensdagochtend in Ede. Indien samenkomen op locatie niet mogelijk is, bijvoorbeeld vanwege Covid-19, kunnen hoorzittingen digitaal plaatsvinden.

Tijdens de hoorzitting streeft de commissie naar een open gedachtewisseling en bevordert zij een discussie over hetgeen door de indiener van het bezwaarschrift en door/namens het Ctgb is aangevoerd door het stellen van vragen. De indiener van het bezwaarschrift en de vertegenwoordiger(s) van het Ctgb krijgen voorts de gelegenheid om nog zaken naar voren te brengen die volgens hen van belang zijn voor het uit te brengen advies. Ook voor eventuele derde-belanghebbende(n) bestaat deze gelegenheid.

Verslag hoorzitting en advies

Na afloop van de hoorzitting beraadslaat de commissie in beslotenheid over het uit te brengen advies aan het Ctgb.

Van de hoorzitting wordt een beknopt verslag gemaakt. Het advies en het verslag worden in concept opgesteld door de secretaris van de commissie en ter instemming aan de commissieleden voorgelegd. Het advies van de commissie wordt ondertekend door de voorzitter en de secretaris van de commissie.

Hierna worden het verslag en het advies namens de voorzitter van de commissie door de secretaris van de commissie via de e-SWF-omgeving aan het Ctgb ter beschikking gesteld. Het Ctgb draagt er zorg voor dat de indiener van het bezwaarschrift en eventuele derde-belanghebbende(n) in kennis worden gesteld van het advies en het verslag van de hoorzitting. Eerder deed de commissie dit per e-mail, maar omdat de commissie – in tegenstelling tot het Ctgb – niet beveiligd kan e-mailen, doet het Ctgb dat nu.

De beslissing op bezwaar

Het Ctgb neemt uiteindelijk een beslissing op bezwaar. Het advies van de commissie is niet bindend voor het Ctgb. Als het Ctgb afwijkt van het advies dan moet de reden hiervan in de beslissing op bezwaar worden vermeld.

5. DE CIJFERS

Hoorzittingen van de commissie

In 2022 heeft de commissie een hoorzitting gehouden op 19 januari, 16 februari, 11 mei, 15 juni 2022, 14 september en 12 oktober.

Behandelde bezwaarschriften

Tijdens de hoorzittingen in 2022 heeft de commissie zeven bezwaarschriften behandeld gericht tegen zestien besluiten van het Ctgb. Daarbij ging het om één bestreden besluit dat genomen is in 2020, vier bestreden besluiten die genomen zijn in 2021 en elf besluiten die genomen zijn in 2022. Twee van de zeven bezwaarschriften waren al in 2021 voor een hoorzitting geagendeerd. Op verzoek van het Ctgb is de behandeling van deze twee bezwaarschriften verdaagd naar hoorzittingen in 2022.

Er zijn in 2022 zes adviezen uitgebracht. Eén bezwaarschrift is namelijk na de hoorzitting alsnog ingetrokken waardoor hierover geen advies is uitgebracht.

Hieronder is een overzicht opgenomen van het aantal bezwaarschriften waarover de commissie geadviseerd heeft aan het Ctgb in de jaren 2015 tot en met 2022.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Totaal aantal behandelde bezwaarschriften	13	4	4	7	7	3	8	7
Behandelde bezwaarschriften tegen biocidebesluiten	1	1	1	1	1	1	2	2
Behandelde bezwaarschriften tegen gewasbeschermingsbesluiten	12	3	3	3	6	1	6	4
Bezwaarschriften tegen besluiten op grond van de Wet openbaarheid van bestuur	-	-	-	3	-	1	-	1

De commissie tekent hierbij aan dat het aantal door de commissie in 2022 behandelde bezwaarschriften niets zegt over het totale aantal bezwaarschriften dat in 2022 is ingediend tegen besluiten van het Ctgb. De commissie behandelt immers slechts bezwaarschriften waartoe zij door het Ctgb is uitgenodigd om te adviseren. Voor de volledigheid merkt de commissie nog op dat zij in 2022 naast de genoemde zeven bezwaarschriften voor twee andere bezwaarschriften nog om advies is gevraagd. De desbetreffende twee bezwaarschriften zijn voorafgaande aan de hoorzittingen ingetrokken waardoor hierover geen advies is uitgebracht.

Aard van de adviezen voor wat betreft de bestreden besluiten

In 2022 is de commissie twee keer tot het advies gekomen om het bezwaar gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herroepen.

De commissie is één keer tot het advies gekomen om het bezwaar ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten, zij het met wijziging van een door het Ctgb gestelde eis.

De commissie is drie keer tot het advies gekomen om het bezwaar gedeeltelijk ongegrond te verklaren. In twee van die adviezen heeft de commissie zich onthouden van een advies over de vraag of het Ctgb bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de middelen terecht is uitgegaan van de stand van de wetenschappelijke en technische kennis ten tijde van het indienen van de desbetreffende aanvragen. Voor het beantwoorden van deze vraag is volgens de commissie het oordeel van het Europese Hof van Justitie over de prejudiciële vragen die op 3 mei 2022 door het College van Beroep voor het bedrijfsleven zijn gesteld relevant.¹ Het Europese Hof van Justitie heeft deze prejudiciële vragen nog niet beantwoord.

¹ CBb 3 mei 2022 ECLI:NL:CBB:2022:214, ECLI:NL:CBB:2022:215 en ECLI:NL:CBB:2022:217.

6. GEMIDDELDE BESLISTERMIJN VAN BEZWAARSCHRIFTEN

De wettelijke beslistermijn van bezwaarschriften wordt berekend vanaf het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn die bij het besluit hoort. De beslistermijn bedraagt, inclusief verdaging, maximaal 18 weken (12 weken + maximaal 6 weken verdaging), gerekend vanaf het einde van de bezwaartermijn. Eventueel kan met instemming van partijen de beslissing op bezwaar nadien nog verder verdaagd worden.

De commissie is in de regel niet bekend met beslissingen tot verdaging, die door het Ctgb zijn genomen. Voor zover die inderdaad niet zijn genomen, stelt de commissie vast dat de beslistermijn - gelet op de data in 2022 waarop de bezwaarschriften zijn behandeld - door het Ctgb is overschreden. Het valt de commissie op dat de bezwaarschriften enige tijd bij het Ctgb hebben gelegen voordat de commissie het verzoek kreeg om hierover advies uit te brengen. Daarvoor kunnen goede redenen zijn, maar die zijn de commissie niet bekend.

De commissie behandelt een bezwaarschrift, nadat zij daartoe door het Ctgb is uitgenodigd, in de eerstvolgende hoorzitting. Met het Ctgb is afgesproken dat als de op een bezwaarschrift betrekking hebbende stukken, waaronder het verweerschrift, minimaal vier weken voorafgaande aan een hoorzitting in de e-SWF-omgeving staan, de behandeling van het bezwaarschrift in de eerstvolgende hoorzitting kan plaatsvinden mits er ruimte is (de commissie behandelt maximaal twee zaken per hoorzitting) en partijen in de gelegenheid zijn die hoorzitting bij te wonen. De termijn van vier weken voor het aanleveren van het verweerschrift en de op de zaak betrekking hebbende stukken is door het Ctgb in 2022 twee keer niet gehaald. De behandeling ter zitting is bij één bezwaarschrift daardoor met vijf weken vertraagd en bij het andere bezwaarschrift bedroeg de vertraging negen weken. Dit laatste bezwaarschrift is overigens drie weken voor de hoorzitting ingetrokken. Na de hoorzitting volgt in de regel binnen zes weken het advies van de commissie. Deze termijn van zes weken is in 2022 bij het uitbrengen van alle adviezen gehaald.

7. CONCLUSIES

Hieronder volgen enkele conclusies van de commissie naar aanleiding van haar werkzaamheden in 2022.

I. Kwaliteit bestreden besluiten

De commissie is in het algemeen tevreden over de kwaliteit van de besluiten waartegen de bezwaarschriften zich richten.

II. Wijze van vertegenwoordiging

De commissie is tevreden over de inzet en opstelling van de vertegenwoordigers tijdens de hoorzittingen. Ook is de kennis van de inhoud van de bezwaardossiers goed.

III. Informeren commissie

In 2013 zijn er afspraken gemaakt met het Ctgb over het informeren van de commissie over de beslissingen op bezwaar waarover de commissie advies heeft uitgebracht. Hetzelfde geldt voor eventuele uitspraken van (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven tegen dergelijke beslissingen op bezwaar. De commissie stelt vast dat zij in 2022 door het Ctgb in kennis is gesteld van vijf beslissingen op bezwaar waarover zij geadviseerd heeft. Voor twee door de commissie in 2022 uitgebrachte adviezen geldt dat het Ctgb in 2023 de beslissingen op bezwaar heeft genomen en de commissie daarvan in 2023 in kennis heeft gesteld.

Er zijn in 2022 verschillende uitspraken gedaan door (de voorzieningenrechter van) het College van Beroep voor het bedrijfsleven, zo blijkt uit www.rechtspraak.nl. De commissie stelt vast dat zij van de desbetreffende uitspraken in kennis is gesteld door het Ctgb.

8. AANBEVELING

De commissie doet de volgende aanbeveling.

Beslistermijn

De commissie beveelt aan om aandacht te houden voor de beslistermijn op bezwaarschriften. Meer concreet wordt aanbevolen om bezwaarschriften na ontvangst door het Ctgb sneller voor behandeling door de commissie gereed te maken.