



Het College voor de Toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden,

Beslissende op het verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: de Woo) van Denka Registrations B.V. en Edialux Nederland B.V. (hierna: verzoekers) van 30 juni 2022 gericht aan het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (hierna: Ctgb), tot openbaarmaking van alle informatie met betrekking tot het voornemen van het Ctgb om een integraal IPM-systeem voor rodenticiden op basis van aangewezen stoffen in te voeren.

Deze procedure is geregistreerd als JZOPENBAAR 2022-06.

1. Achtergrond

Op 30 juni 2022, ontvangen door het Ctgb op 1 juli 2022, hebben verzoekers een openbaarmakingsverzoek op grond van de Woo ingediend.

Naar aanleiding van het openbaarmakingsverzoek en bijgevoegde brief heeft er op 20 juli 2022 een gesprek plaatsgevonden tussen het Ctgb en verzoekers waarin het Ctgb heeft uitgelegd wat de onderbouwing en motivatie is voor het voorgenomen besluit.

Op 4 oktober 2022 heeft er nogmaals een gesprek plaatsgevonden tussen het Ctgb en verzoekers, waarbij de precisering van het openbaarmakingsverzoek nader is bepaald. In overleg met verzoeker is afgesproken dat het verzoek zo moet worden opgevat dat het informatie betreft die het Ctgb heeft gebruikt voor de voorbereiding van het voorgenomen besluit. Deze informatie heeft uitsluitend betrekking op het vervallen van het particulier gebruik van de genoemde middelen, als gevolg van het invoeren van het integrale IPM-systeem voor rodenticiden. In dit overleg zijn afspraken gemaakt over de voortgang van het openbaarmakingsverzoek. Zo is afgesproken dat het Ctgb voorafgaand aan het beoordelen van de gevraagde informatie, de concept inventarislijst aan verzoekers voorlegt.

Op 12 oktober 2022 is de concept inventarislijst door het Ctgb aan verzoekers voorgelegd.

Het Ctgb is voornemens in te grijpen in de toelatingen van middelen voor het bestrijden van ratten en muizen op basis van acht werkzame stoffen. Het gaat om middelen op basis van de volgende aangewezen stoffen: brodifacoum, bromadiolon, chloorfacinon, coumatetralyl, difenacoum, difethialon, flocoumafen en cholecalciferol of combinaties daarvan. De reden voor deze maatregel is dat de middelen zeer hoge risico's voor het milieu met zich meebrengen en niet voldoen aan de toelatingseisen van artikel 19 van de biocideverordening.¹

Het Ctgb wil dat vanaf 1 januari 2023 middelen op basis van deze stoffen alleen nog gebruikt mogen worden door opgeleide professionele gebruikers die werken voor gecertificeerde bedrijven en

¹ Verordening (EU) Nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden, OJ L 167/1.

instellingen. Professionele gebruikers moeten opgeleid zijn in Integraal Plaagdier Management (IPM).

2. Juridisch kader

Het verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Woo vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld. Documenten of delen van documenten die niet onder de reikwijdte van het verzoek vallen worden niet openbaar gemaakt. Dit wordt aangegeven in de inventarislijst.

Het juridisch kader is bijgevoegd als bijlage 1.

3. Inventarisatie documenten

Eerst is bepaald welke documenten onder het verzoek vallen. Het gaat daarbij om documenten die informatie bevatten die het Ctgb heeft gebruikt bij de totstandkoming van het voorgenomen besluit tot het invoeren van een integraal IPM-systeem voor rodenticiden. In totaal zijn er 9 documenten aangetroffen die onder het verzoek vallen. De inventarislijst is bijgevoegd als bijlage 2.

Tevens is in de inventarislijst opgenomen in hoeverre een beperking ten aanzien van de openbaarmaking van deze documenten op grond van de Woo van toepassing is.

4. Besluit

Hierbij wordt besloten om de gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar punt 5.

Geheel openbaar

Het Ctgb besluit om het document met nummer 6 in zijn geheel openbaar te maken met uitzondering van die delen die buiten de reikwijdte van dit onderdeel van het verzoek vallen.

Artikel 4.1 van de Woo stelt dat eenieder een verzoek om publieke informatie kan richten tot een bestuursorgaan. Hieruit volgt dat het verzoek leidend is bij de vraag welke documenten – behoudens de aanwezigheid van uitzonderingsgronden – openbaar moeten worden gemaakt. Tevens volgt uit artikel 4.1 van de Woo dat delen informatie neergelegd in documenten mogelijkerwijs niet tot de reikwijdte van dat verzoek behoren en buiten de beoordeling moeten blijven. Dit laatste geldt ook voor onderhavig verzoek. Delen van bepaalde documenten zien toe op informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Deze informatie is dan ook weggelakt en aangeduid als zijnde buiten reikwijdte van het verzoek. In dit besluit worden deze documenten aangeduid als geheel openbaar omdat er geen beoordeling heeft plaatsgevonden of een weigeringsgrond is toegepast.²

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Het Ctgb besluit de documenten met de nummers 1, 2, 2a, 3, 4, 5, 7 en 8 openbaar te maken, nadat de daarin vermelde persoonsgegevens zijn weggelakt, met uitzondering van die delen die buiten de reikwijdte van dit onderdeel van het verzoek vallen. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, lid 2, sub e van de Woo van toepassing is.

5. Overwegingen

² Rechtbank Zeeland-West-Brabant, 9 juli 2020, ECLI:NL:RBZWB:2020:3025.

Op grond van artikel 4.1, lid 7 van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Artikel 2.5 van de Woo bepaalt dat het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Het Ctgb weegt het algemene belang van openbaarheid af tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer het Ctgb informatie openbaar maakt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is.

Milieu-informatie

Het Ctgb stelt vast dat de informatie waarvoor openbaarmaking is verzocht binnen de definitie van milieu-informatie valt, zoals die wordt gegeven in artikel 2.1 van de Woo juncto artikel 19.1 van de Wet milieubeheer.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, lid 2, sub e van de Woo maakt het Ctgb geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat hierbij om gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft is het volgende van belang. Wanneer het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan er slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Echter, blijft verstrekking van persoonsgegevens van ambtenaren op grond van artikel 5.1, lid 2, sub e van de Woo achterwege, in zoverre de betreffende ambtenaar niet wegens zijn of haar functie in de openbaarheid treedt.³

Openbaarmaking van persoonsgegevens op grond van de Woo voor eenieder en voor altijd, raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het Ctgb is van oordeel dat ten aanzien van de documenten het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

6. Wijze van openbaarmaking

De documenten worden onverwijld openbaar gemaakt. Het Ctgb publiceert dit besluit en de bij dit besluit openbaar gemaakte documenten op de website van het Ctgb in geanonimiseerde vorm.

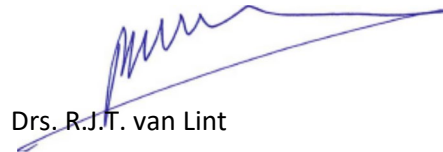
7. Bezwaarmogelijkheid

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan gelet op artikel 4 van Bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7:2, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen bij het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen (Ctgb), Postbus 8030, 6710 AA Ede. Het Ctgb heeft niet de mogelijkheid van het elektronisch indienen van een bezwaarschrift opengesteld.

³ ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321.

Ede, 14 november 2022.

Het College voor de toelating van
gewasbeschermingsmiddelen
en biociden,
voor deze:
de voorzitter

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end, positioned above the printed name.

Drs. R.J.T. van Lint

Bijlage I: juridisch Kader

Algemeen:

Artikel 2.5 Woo

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1. Woo

- 1.** Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
- 2.** Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
- 3.** De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4.** De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 5.** Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
- 6.** Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
- 7.** Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Uitzonderingsgronden:

Artikel 5.1 Woo

- 1.** Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a.** de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b.** de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c.** bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d.** persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e.** nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
- 2.** Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3.** Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4.** Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
- 5.** In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
- 6.** Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7.** Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Woo

- 1.** In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
- 2.** Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3.** Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning,

Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	soort stuk	document	datum	datum	beoordeling	Woo	opmerking
			begin	eind			
1	Collegeverslag	Verslag C-262	26 februari 2014		Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	Gedeeltelijk buiten reikwijdte verzoek
2	E-mail	RE: notitie rodenticiden + IPM	6 augustus 2018	13 augustus 2018	Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	
2a	Bijlage notitie	Toekomst van rodenticiden			Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	
3	MT Notitie	Toekomstige regulering van rodenticidengebruik	28 augustus 2018		Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	
4	Collegeverslag	Verslag C-317	26 september 2018		Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	Gedeeltelijk buiten reikwijdte verzoek
5	Collegeverslag	Verslag C-329	28 november 2018		Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	Gedeeltelijk buiten reikwijdte verzoek
6	Rapport	Duurzame en effectieve knaagdierbeheersing RIVM	2019		Openbaar		
7	Collegeverslag	Verslag C-349	26 mei 2021		Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	Gedeeltelijk buiten reikwijdte verzoek
8	Collegeverslag	Verslag C-359	25 mei 2022		Gedeeltelijk openbaar	5.1.2.e	Gedeeltelijk buiten reikwijdte verzoek