



Het College voor de Toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden,

Beslissende op het verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: de Woo) van FieldFisher namens Sumitomo Chemical Company Ltd. (hierna: verzoeker) van 4 augustus 2022 gericht aan het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (hierna: Ctgb), tot openbaarmaking van de datamatchingtabellen met betrekking tot alle producten die de werkzame stof pyriproxyfen bevatten.

Dit verzoek is geregistreerd als JZOPENBAAR 2022-07.

1. Achtergrond

Op 4 augustus 2022 heeft verzoeker een openbaarmakingsverzoek op grond van de Woo ingediend. Het verzoek ziet toe op openbaarmaking van datamatchingtabellen met betrekking tot alle producten die de werkzame stof pyriproxyfen bevatten.

Voor het aanvragen van goedkeuring van een stof moeten gegevens worden geleverd. Deze gegevens, meestal studies, zijn beschermd en mogen niet voor andere aanvragen worden gebruikt. Met een datamatchingtabel kan een andere partij dan degene die de stofgoedkeuring heeft gekregen (de stoffeigenaar), een aanvraag tot toelating voor een gewasbeschermingsmiddel doen. De datamatchingtabel is dus een tabel die is gemaakt voor een partij die geen toegang heeft tot de beschermde stofgegevens die gebruikt zijn voor (her)goedkeuring van een stof. In de tabel geeft deze partij aan welke alternatieve equivalente studies hij heeft voor de studies van de stoffeigenaar. Ook kan de betreffende partij aangeven dat er zijns inziens in zijn geval geen noodzaak is om een bepaalde studie te leveren, hetgeen hij uiteraard wel moet onderbouwen.

2. Juridisch kader

Het verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Woo vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld.

Het juridisch kader is bijgevoegd als bijlage 1.

3. Inventarisatie documenten

Eerst is bepaald welke documenten onder het verzoek vallen. Verzoeker heeft gevraagd om openbaarmaking van de datamatchingtabellen met betrekking tot alle producten die de werkzame stof pyriproxyfen bevatten. Documenten die nog niet definitief zijn omdat deze in het kader van een lopende aanvraag nog bewerkt worden, zijn niet meegenomen.

In totaal zijn er 2 documenten aangetroffen die onder het verzoek vallen.

4. Besluit

Hierbij wordt besloten om de gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar punt 6.

5. Zienswijzen

De door verzoeker gevraagde documenten bevatten informatie van een belanghebbende. Voordat het Ctgb kan oordelen over het wel of niet openbaar maken daarvan, moet eerst zienswijze gevraagd worden aan degene van wie de informatie afkomstig is. De belanghebbende is door het Ctgb in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven.¹ Het is aan de belanghebbende om een verzoek te doen om bescherming van een bepaald belang, en om dat belang voldoende te concretiseren en te motiveren.

De zienswijzen zijn meegenomen in de belangenafweging bij punt 6 van dit besluit.

6. Overwegingen

Op grond van artikel 4.1, zevende lid van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. In de Woo zijn uitzonderingsgronden en beperkingen opgenomen en voordat de verzochte informatie openbaar kan worden gemaakt moet het Ctgb beoordelen of deze uitzonderingen van toepassing zijn. Artikel 2.5 van de Woo bepaalt dat het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Het Ctgb weegt alle aangevoerde en bij het Ctgb bekende belangen af tegen het algemene belang van openbaarheid. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer het Ctgb informatie openbaar maakt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is.

Milieu-informatie

Het Ctgb stelt vast dat de informatie waarvoor openbaarmaking is verzocht binnen de definitie van milieu-informatie valt, zoals die wordt gegeven in artikel 2.1 van de Woo juncto artikel 19.1 van de Wet milieubeheer.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Woo maakt het Ctgb geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat hierbij om gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

Openbaarmaking van persoonsgegevens op grond van de Woo voor eenieder en voor altijd, raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het Ctgb is van oordeel dat ten aanzien van de documenten het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

¹ Artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht.

Tevens zijn namen van personen die betrokken zijn bij proeven op gewervelde dieren, zoals bedoeld in artikel 63, 2 ter, onder d van Verordening 1107/2009² juncto 39 sexies, tweede lid van Verordening 178/2002³ weggelakt.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Artikel 5.1, zesde lid van de Woo bepaalt dat in geval van milieu-informatie een belangenafweging moet worden gemaakt tussen het specifieke belang van een vertrouwelijk behandeling van bedrijfsgevoelige informatie en het algemene belang wat gediend is met openbaarmaking van de milieu-informatie. Het Ctgb weegt daarbij mee dat de gegevens door een derde aan de overheid in vertrouwen zijn medegedeeld en dat deze informatie inzichten geeft in het bedrijfsproces. De gevraagde informatie is ten behoeve van een in Verordening 1170/2009 neergelegde procedure met een beroep op vertrouwelijke behandeling aan de overheid verstrekt.

Het Ctgb heeft een zienswijze gevraagd aan de belanghebbende. In de zienswijzen van de belanghebbende is primair verzocht de openbaarmaking van de documenten geheel te weigeren. Subsidiair heeft belanghebbende verzocht om de openbaarmaking van de documenten gedeeltelijk te weigeren. Het Ctgb is van oordeel dat ten aanzien van de documenten het belang van belanghebbende bij het vertrouwelijk houden van gevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarmaking. De informatie die vertrouwelijk wordt gehouden heeft betrekking op de bedrijfsstrategie en productieprocessen van belanghebbende. Openbaarmaking van deze informatie kan de belangen van belanghebbenden ernstig schaden. Het Ctgb is van oordeel dat het algemene belang van openbaarheid niet opweegt tegen deze schade. Openbaarmaking van delen van de documenten blijft op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo dan ook achterwege. Dit betekent dat ten aanzien van document 1 de kolom "Reason for equivalence / justification for non-provision" en de beoordeling daarvan door het Ctgb niet openbaar worden gemaakt. Ten aanzien van document 2 worden de opmerkingen van het Ctgb en de kolom waarin de conclusie van de datamatching wordt weergegeven niet openbaar gemaakt.

6. Wijze van openbaarmaking

De openbaar te maken documenten bevatten informatie van een derde-belanghebbende. Omdat de belanghebbende mogelijk bezwaren kan hebben tegen de openbaarmaking van de informatie, vindt

² Verordening (EG) Nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad, L 309/1.

³ Verordening (EG) Nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselaangelegenheden, L 31/1.

de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 4.4, vijfde lid van de Woo. Na het ongebruikt verstrijken van deze termijn, publiceert het Ctgb dit besluit en de bij dit besluit openbaar gemaakte documenten op de website van het Ctgb.

7. Bezwaarmogelijkheid

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan gelet op artikel 4 van Bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7:2, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen bij het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen (Ctgb), Postbus 8030, 6710 AA Ede. Het college heeft de mogelijkheid van het elektronisch indienen van een bezwaarschrift opengesteld. Bezwaar kan per mail worden ingediend bij post@ctgb.nl.

Ede, 1 maart 2023.

Het College voor de toelating van
gewasbeschermingsmiddelen
en biociden,
voor deze:
de voorzitter

Drs. R.J.T. van Lint

Bijlage I: juridisch Kader

Algemeen:

Artikel 2.5 Woo

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1. Woo

- 1.** Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
- 2.** Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
- 3.** De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4.** De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 5.** Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
- 6.** Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
- 7.** Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Uitzonderingsgronden:

Artikel 5.1 Woo

- 1.** Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a.** de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b.** de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c.** bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d.** persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e.** nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
- 2.** Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3.** Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4.** Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
- 5.** In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
- 6.** Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7.** Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Woo

- 1.** In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
- 2.** Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3.** Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning,

Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.