

Appreciatie van het rapport *"Een onderzoek naar mogelijke relaties tussen de afname van weidevogels en de aanwezigheid van bestrijdingsmiddelen op veehouderijbedrijven"* (5.1.2.e Woo (2019)) door het CTGB.

Inhoud

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| INLEIDING..... | 2 |
| ALGEMENE EVALUATIE EN APPRECIATIE VAN HET RAPPORT 5.1.2.e Woo 2019..... | 3 |
| RESULTATEN..... | 65 |
| Normen en het ecosysteem..... | 6 |
| Concentraties in de bodem..... | 87 |
| Gewasbeschermingsmiddelen | 9 |
| Biociden..... | 11 |
| Andere Stoffen | 11 |
| Onderzoeksopzet en methodiek..... | 11 |
| Onderzoeksopzet | 11 |
| Methodiek..... | 13 |
| DE RISICOBEOORDELING VAN HET CTGB..... | 13 |
| Milieubeoordeling..... | 13 |
| Discussie over MRLs | 14 |
| Risicos voor de consument | 15 |
| CONCLUSIES | 16 |
| REFERENTIES | 1746 |
| APPENDIX I | 17 |

INLEIDING

In het onderzoek **5.1.2.e Woo**, 2019) werd op 24 Gelderse veehouderijbedrijven (15 gangbare en 9 biologische) de belasting van krachtvoer, mest en bodem met 685 verschillende bestrijdingsmiddelen en anti-parasitaire geneesmiddelen onderzocht. Verder nam in dit onderzoek een boomkwekerij deel, van welke de bodem werd onderzocht. Deze belasting werd vervolgens gerelateerd aan de afname van de hoeveelheid *Coleoptera* kevers) in mest, zowel middels tellingen van verse mest in het land als middels een bio-assay uitgevoerd met *Coleoptera* en verse mest uit de weide van deelnemende bedrijven. De aanwezige hoeveelheid kevers wordt als maat gebruikt voor de populatie ontwikkeling van weidevogels (Nationale Databank Flora en Fauna (NDFP)). De mogelijke effecten van de gevonden stoffen werden beoordeeld aan de hand van bestaande normen, niet (alleen) voor bodem, maar ook voor aquatische organismen.

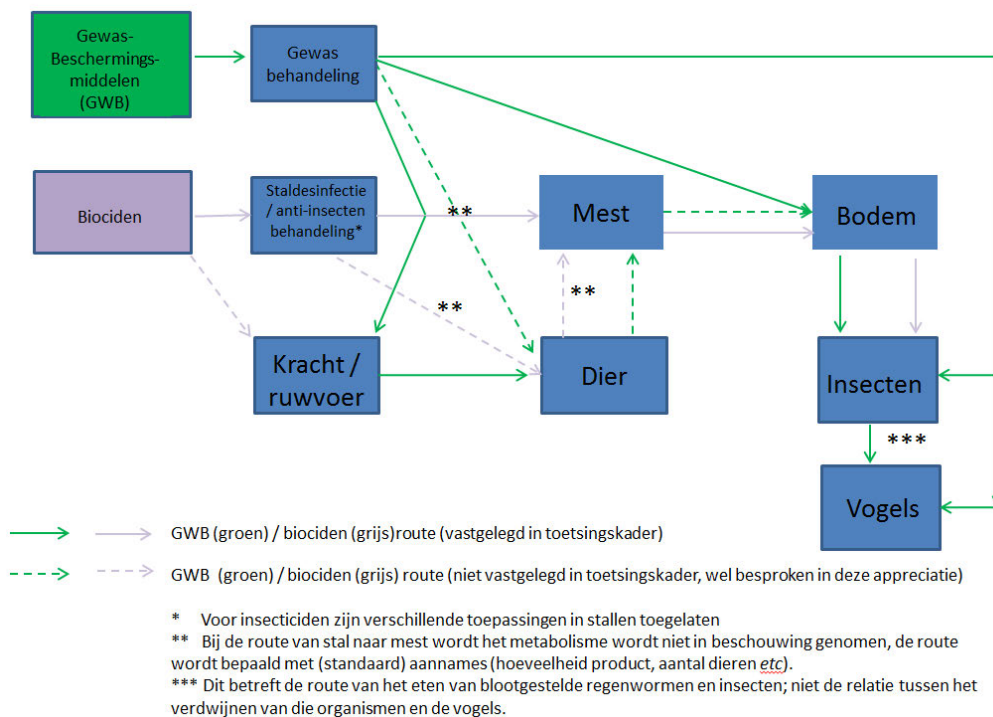
In het onderzoek **5.1.2.e Woo**, 2019) zijn in verschillende milieucompartmenten en matrices (voer, mest, bodem) metingen gedaan van bestrijdingsmiddelen. Er worden verbanden gelegd tussen gehalten in de ene matrix en de andere. In dit appreciatie rapport door het Ctgb wordt geanalyseerd in hoeverre de gemeten waarden verklaarbaar zijn en afgedekt worden door de toelatingsbeoordeling. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen die routes en matrices waar het Ctgb wel verantwoordelijkheid voor heeft en die waarvoor dit niet geldt. Daarnaast is gekeken in hoeverre de relaties die in het rapport worden gelegd verklaarbaar en logisch zijn. Ten slotte wordt ingegaan op de algemene redeneringen in het rapport.

De eindconclusie is dat voor zowel gewasbeschermingsmiddelen als biociden **geen** overschrijdingen van bestaande –in de huidige toelating- toegestane blootstellingsconcentraties in de bodem zijn gevonden. Hoewel de route van gewasbeschermingsmiddel via mest naar de bodem niet uitgesloten kan worden is de data in het rapport niet voldoende overtuigend om deze route te bevestigen. Voor biociden wordt deze route meegenomen in het toetsingskader. Het Ctgb heeft echter grote vraagtekens bij de proefopzet, uitvoering, uitwerking en conclusie dat de weidevogelstand afneemt door het gebruik van insecticiden. Het mechanisme van indirecte effecten – zoals afname van vogels door minder eten (insecten) – is bekend en momenteel wordt op Europees niveau bekeken of en hoe dit een plaats moet krijgen binnen de toelatingsmethodiek.

ALGEMENE EVALUATIE EN APPRECIATIE VAN HET RAPPORT ^{5.1.2.e Woo} 2019

In het rapport wordt een verscheidenheid aan routes en matrices gepresenteerd waarin bestrijdingsmiddelen zijn gevonden. Daarnaast wordt er gesproken over bestrijdingsmiddelen terwijl dit eigenlijk om verschillende productgroepen gaat; grofweg onder te verdelen in gewasbeschermingsmiddelen, biociden en diergeneesmiddelen. Deze groepen hebben in Nederland en de EU elk een eigen toetsingskader met betrekking tot toelating en risicobeoordeling.

De in het rapport genoemde routes waar het Ctgb in deze analyse naar gekeken heeft zijn als volgt;



Figuur 1. (Mogelijk) relevante routes van GWB en biociden op een veeteeltbedrijf (gebaseerd op ^{5.1.2.e Woo}, 2019).

Uit figuur 1 blijkt dat de voornaamste route zoals besproken door [5.1.2.e Woo](#) (2019), namelijk van voer via dier naar mest en bodem niet binnen het toetsingskader van het Ctgb vallen. De route van biociden (stal-desinfectie, insecticiden, drinkwater desinfectie en overige staltoepassingen) via mest naar de bodem wordt wel meegenomen. Voor gewasbescherming wordt de route van toepassing op het veld direct naar de bodem wel meegenomen. Binnen het huidige toetsingskader is het niet mogelijk een toepassing op een bepaald gewas te relateren aan de uiteindelijke concentratie in de bodem als gevolg van het uitrijden van mest van dieren die dit gewas gevoerd hebben gekregen. Figuur 1 kan worden gebruikt bij de appreciatie hieronder.

Beschrijving van het rapport van [5.1.2.e Woo](#) (2019)

In het onderzoek van [5.1.2.e Woo](#) (2019) wordt door middel van metingen in monsters van krachtvoer, kuilvoer, (verse en drijf) mest en bodem het gehalte aan chemische stoffen (met name gewasbeschermingsmiddelen, biociden en diergeneesmiddelen) in 25 veeteelt bedrijven bepaald. De focus ligt hierbij op insecticiden. Daarnaast is het aantal kevers (*Coleoptera*) in mest geteld en een bio-assay met kevers en (drijf)mest van verschillende boerderijen uitgevoerd. De beschikbaarheid van de kevers wordt gelinkt aan de hoeveelheid bestrijdingsmiddelen (m.n. insecticiden) enerzijds en het voorkomen van weidevogels, zoals vastgelegd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) anderzijds. Hoewel dit niet geheel duidelijk is lijkt het rapport een tweeledig doel te dienen. In eerste instantie wordt een link gelegd tussen het voorkomen van bestrijdingsmiddelen / insecticiden op boerderijen (in allerlei matrices (bodem, krachtvoer, mest)) met het voorkomen van weidevogels. Daarnaast lijkt de veelheid aan metingen en interpretaties in het rapport ook een algemeen beeld van het voorkomen van bestrijdingsmiddelen in de veeteelt te willen geven. De belangrijkste conclusies van [5.1.2.e Woo](#) (2019) zijn vastgelegd in de samenvatting van het rapport; *“Om van de gevonden stoffen de mogelijke effecten op het ecosysteem te beoordelen, werden de gevonden gehalten bestrijdingsmiddelen gekoppeld aan de bestaande (vaak met elkaar in tegenspraak zijnde) normen. Het bleek op grond van VR (Verwaarloosbaar Risico) en LR50 (Lethal Rate voor 50% van toets organismen) normen aannemelijk dat een groot aantal individuele gevonden bestrijdingsmiddelen een substantiële invloed heeft op het ecosysteem van het weidegebied. Dit is des te verontrustender, omdat de werking van het totaal aan stoffen, hun synergetische interacties en hun cumulatieve effecten op het ecosysteem onbekend zijn. Verder zijn de tijdsafhankelijke effecten (van de werking van de meeste bestrijdingsmiddelen) onbekend, plus het feit dat het een deel van de omzettingen producten niet bekend is en niet gemeten kon worden. Met de verzamelde informatie kunnen we niet anders concluderen dan dat het ecosysteem van de veehouderijbedrijven ernstig bedreigd wordt door de veelheid van bestrijdingsmiddelen die daar aanwezig zijn. Dit werd nog eens bevestigd door het feit dat in verse mest van de koeien op de meeste gecontamineerde bedrijven geen of nauwelijks Coleoptera (kevers) werden gevonden. In de mest van bedrijven waar weinig krachtvoer, of krachtvoer zonder residuen van insecticiden, gebruikt werd, was de bezetting van kevers in verse mest significant hoger. Op grond van de gevonden cijfers moet het aannemelijk worden geacht dat het ecosysteem op de weidebedrijven alleen kan functioneren als de gehalten van bestrijdingsmiddelen in het veevoer drastisch verlaagd worden....”*

Algemene waardering van het rapport van [5.1.2.e Woo](#) (2019) door het Ctgb

In zijn algemeenheid wordt er een groot aantal metingen van bestrijdingsmiddelen gepresenteerd in een groot aantal veeteeltbedrijven in verschillende matrices. Dit geeft inzicht in het voorkomen van bestrijdingsmiddelen op deze bedrijven.

Echter, volgens het Ctgb zijn er wetenschappelijke lacunes in de monsternamen, metingen en rapportage; er is geen replica in de metingen, noch in de monsternamen. Ook is de context van sampling vaak onbekend (periode, gebruik van bestrijdingsmiddelen voorafgaand, uitsluiten van contaminatie van monsters). Deze lacunes geven onduidelijkheid over de betrouwbaarheid van de resultaten.

De gegevens betreffende de monsternamen in de bodem zijn summier gerapporteerd. Zo is niet duidelijk of en zo ja welk gewas / begroeiing op de betreffende percelen stond ten tijde van de monsternamen en in de jaren

daarvoor. Daarnaast is het niet duidelijk waar in een perceel gemonsterd is en wat de afstand tot andere (agrarische) percelen, sloten en wegen was. Ook is de bodemsoort niet bekend en de exacte periode van monsternamen in relatie tot bespuitingen –waar relevant- en mest uitrijden in het perceel voorafgaand aan de meting.

Ook de discussie aangaande de beschikbare en geraadpleegde normen roept vragen op; het is niet duidelijk waarom de meest logische bronnen van normen, zoals de EU database voor pesticiden, of zelfs de toelatings database van het Ctgb niet is geraadpleegd.

De stellingname *'In de praktijk wordt de toxiciteit van een bestrijdingsmiddel op een zeer beperkt aantal bodemorganismen getest of helemaal niet.'* is daarmee niet volledig onderbouwd en terecht. De minimale dataveren voor Annex I plaatsing van een gewasbeschermingsmiddel betreft minimaal informatie over regenwormen, roofmijten en sluipwespen (en sinds 2015 ook springstaarten en bodemmijten). In veel gevallen; zeker bij insecticiden of persistente stoffen, is de hoeveelheid gegevens voor standaard soorten groter en zijn er ook meerdere soorten getest. In sommige gevallen zijn zelfs (semi) veldstudies beschikbaar. Wel is gebruik gemaakt van een aantal LR50 waarden uit de pesticide properties database, hier zitten over het algemeen waarden in die afgeleid zijn van de toelatingsdossiers.

Voor biociden worden normen voor bodem afgeleid en zijn beschikbaar in de draft CAR of het AR (= Assessment Report, beoordelingsrapporten op EU niveau) op basis van acute en/of chronische eindpunten voor verschillende taxonomische groepen (wormen, micro-organismen en/of planten of insecten). Als er voor deze taxonomische groepen geen eindpunten beschikbaar zijn wordt de norm voor bodem op basis van evenwichtspartitie uit de norm voor water berekend. Deze normen voor water zijn voor elke actieve stof in biociden beschikbaar want volgens de BPR behoren acute en/of chronische eindpunten voor drie taxonomische groepen van aquatische organismen (vissen, *Daphnia* en algen) tot de door een aanvrager verplicht te leveren gegevens (Core data).

Daarnaast heeft het Ctgb ook vraagtekens bij het gebruik van aquatische normen voor effecten op insecten (kevers) en vogels. Dit zijn eigenlijk terrestrische effecten, waarvoor wellicht een MTR of VR sediment geschikter zou zijn, indien er geen waarde voor bodem beschikbaar is.

De hoeveelheden die vergeleken worden met een LR50 in de uitwerking in Appendix 6 worden berekend aan de hand van een mestgift van 20 ton/ha. Echter, hierbij wordt geen rekening gehouden met het feit dat mest wordt geïnjecteerd op een land wat een andere manier van opbrengen is dan een spray toepassing.

Tenslotte is het niet geheel duidelijk welke effecten worden verwacht op basis van welk type mest. Er is een groot verschil in samenstelling en vaste stof gehalte, maar ook in verspreiding, afbraak en distributie tussen drijfmest, dat in een kelder wordt opgevangen, potstal mest of koeienvlaaien op het land. Voor een algemene beschouwing van het effect van mest moet dit beter onderscheiden worden.

Biociden worden net als insecticiden of fungiciden als aparte categorie bestrijdingsmiddelen omschreven terwijl biociden eveneens insecticiden of fungiciden kunnen zijn. Op blz. 56 wordt onder biociden o.a. houtconservering en plaagbestrijding verstaan maar deze omschrijving is dus niet volledig.

De ecologische werking van biociden die in de bedrijven toegepaste schoonmaakmiddelen aanwezig zijn is wel bekend in tegenstelling tot wat in het rapport staat vermeld. De ecologische werking van deze biociden is onderdeel van het aanvraagdossier. In de top drie van meest gevonden stoffen in de bodem staan overigens geen biociden. Zie ook de discussie over de aangetroffen biociden in Appendix I. De meest gevonden insecticiden in mest waren actieve stoffen in biociden en/of gewasbeschermingsmiddelen.

Op basis van bovenstaande zijn hieronder specifiek enkele van de belangrijkste resultaten van het rapport van 5.1.2.e Woo (2019) beschreven.

RESULTATEN

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het rapport specifiek besproken en de weging hiervan door het Ctgb gepresenteerd. Hierbij wordt de focus gelegd op die onderwerpen in het rapport die de scope van het CTGB het meeste raken. Ten eerste wordt het hoofdstuk uit 5.1.2.e Woo (2019) aangaande normen en het ecosysteem besproken (hoofdstuk 6) en met name de daarin opgenomen tabellen. Ook wordt gekeken naar en duiding gegeven aan de gerapporteerde concentraties van de verschillende typen stoffen in bodem. Omdat dit is uitgelicht door de studie auteurs is hier specifiek ook gekeken naar glyfosaat en metaboliet AMPA. Ten slotte wordt de algemene proefopzet en methodiek besproken.

Normen en het ecosysteem

In het rapport 5.1.2.e Woo (2019) wordt veel geschreven over de verschillende normen die beschikbaar zijn en zijn geraadpleegd. Zoals hierboven vermeld heeft het Ctgb enkele vraagtekens bij de keuze voor de normen en de vergelijking tussen verschillende normen zoals gedaan door de auteurs. In Tabel 28 en Tabel 29 (van 5.1.2.e Woo (2019)) worden respectievelijk de verhouding tussen de MRL en de aquatische normen en de gevonden concentraties in mest en krachtvoer beschreven. Deze tabellen worden hieronder bediscussieerd;

Tabel 28

Het is belangrijk te vermelden dat Tabel 28 geen nieuwe informatie bevat. Het combineert bestaande normen voor het toelaatbaar residu in gewas (MTR) voor menselijke of dierlijke consumptie met bestaande milieukwaliteitsnormen. De bevindingen uit het onderzoek staan hier verder buiten.

Er zijn ook vraagtekens bij de relatie tussen waterkwaliteitsnorm (JG-MKN of MTR) met maximale residulimiet (MRL). Een maximale residulimiet is het gehalte dat je verwacht van een stof bij gebruik volgens GAP. Het is geen toxiciteitsnorm. Verder is de omrekening (bij deze MRL gaat de MKN voor water overschreden worden) niet te traceren. Hoeveel voer komt in het water terecht? Zoals boven te zien is beoordeeld het Ctgb niet welke hoeveelheden te verwachten zijn in mest op basis van MRL's. Daarnaast blijkt uit de gegevens dat zeker niet alle stoffen via het voer in de bodem terechtkomen; chloorpyrifosmethyl is niet terug gemeten in mest, en pirimifos-methyl slechts 1 keer (met 2 µg/kg mest).

De vergelijking van vermoede giftigheid voor kevers met de aquatische waterkwaliteitsnorm gaat mank. Deze waterkwaliteitsnorm is door de auteurs aangenomen als surrogaat voor bodemkwaliteitsnormen. Inderdaad bestaan er geen bodemkwaliteitsnormen (meer – tot 2011 werd getoetst aan het MTR bodem voor persistente stoffen). De extrapolatie die gedaan is gegeven de passage '*mate van giftigheid voor waterorganismen is evenredig met giftigheid voor bodemorganismen (en dan in het bijzonder kevers)*' kan ons inziens niet op die manier gedaan worden (bijvoorbeeld voor veel herbiciden – is de giftigheid voor *Lemna* bepalend voor de hoogte van de waterkwaliteitsnorm maar dat zegt niks over de giftigheid voor kevers omdat de 'mode of action' compleet anders is). Bovendien leert nazoeken op de website van het RIVM dat er voor de meeste stoffen en MTR of VR sediment beschikbaar is, wat een betere keuze voor normen zou kunnen zijn.

In zijn algemeenheid worden in het rapport veel aannames gedaan over de relatie tussen bijvoorbeeld gehalte in mest en normen voor in oppervlaktewater, of gehalten in voer naar gehalten in mest. Er wordt echter weinig aandacht gegeven aan de conversiefactoren; hoeveel stof kan via mest in bodem komen.

Tabel 29

De vergelijking die in het rapport gedaan is tussen de aquatische normen en de aangetroffen hoeveelheid in mest is opmerkelijk; de normafleiding voor aquatische normen wijkt af van die van terrestrische normen¹;

¹ [http://www.bestrijdingsmiddelenatlas.nl/toelichting/normen/ecotoxicologische-normen-\(mknmtr\)/algemeen.aspx](http://www.bestrijdingsmiddelenatlas.nl/toelichting/normen/ecotoxicologische-normen-(mknmtr)/algemeen.aspx)

Als voorbeeld, voor herbiciden is het voor de hand liggend dat het meest gevoelige organisme een alg is (zoals voor 2,4-D, hier gerapporteerd) en dat is niet relevant voor de bodem.

Verder nog de volgende opmerking aangaande de vergelijking tussen de concentratie in drijfmest en VR (Verwaarloosbaar Risico). Het verwaarloosbaar risico is een norm die geldt voor bodem en die is dus niet relevant voor mest. Het wordt pas een relevante norm als deze stoffen via het uitrijden van de mest inderdaad in de bodem terecht komen. Aangezien de VR is uitgedrukt voor bodem, is het voor de hand liggend de vertaalslag te maken van drijfmest, naar bodem, middels uitrijden over het land. De studie auteurs geven aan dat er ongeveer 10-50 kuub wordt uitgereden. Dit geeft de volgende berekening;

Mest uitrijden over land; aanname studie auteurs 50 kuub (50000 L ~50000 kg / ha/jr)

Volume van 1 hectare voor een bodemlaag van 10 cm diepte (wordt ook standaard aangehouden in de risicobeoordeling voor biociden) = $100 \times 100 \times 0,1 = 1000 \text{ m}^3$. Uitgaande van de standaard droge bulkdichtheid van bodem van 1500^2 kg/m^3 leidt dit tot:

1 ha (10 cm diepte) = 1500000 kg bodem

Dus er vindt een verdunning plaats van $1500000 / 10000$ tot $1500000 / 50000 = 30$ tot 150 keer.

Dus zelfs bij het maximaal uitrijden van mest zal er de concentratie in de bodem (bij een minimale diepte voor mest uitrijden van 10 cm) zeker 30 keer lager zijn dan de gerapporteerde concentratie in drijfmest. Dit geeft nog steeds een overschrijding van het VR voor cypermethrin en 2,4-D maar aanzienlijk lager dan in het rapport gepubliceerd (factor 2-12). Er wordt uitgaande van deze vertaalslag geen overschrijding voor tebuconazole berekend. Overigens is het vermeldenswaardig dat de hier genoemde stoffen niet zijn gemeten in de bodemonsters. Voor piperonyl butoxide is een MTR sediment beschikbaar van $0.39 \mu\text{g/kg}$ droge grond. Deze waarde is zowel qua matrix als qua eenheid meer gelijkend op een $\text{MTR}_{\text{grond}}$ dan de MTR voor oppervlaktewater. Het is het Ctgb dan ook niet duidelijk waarom de laatste waarde hier genoemd is en de MTR sediment niet.

Het benadrukt dat de VR norm geen toelatingscriterium is, zoals vermeld op de website van RIVM is het VR vaak 1/100 van het MTR: *"Het verwaarloosbaar risiconiveau (VR) geeft het niveau aan waarbij we spreken van duurzame milieukwaliteit op lange termijn. Deze norm houdt rekening met gelijktijdige blootstelling aan meerdere stoffen. Het VR ligt meestal op een honderdste van het MTR (RIVM, April 2019)"*. Op basis van deze definitie lijkt het voor de hand liggend dat de in Tabel 29 gerapporteerde stoffen bij het uitrijden van mest onder het MTR bodem zouden komen te liggen. Daarnaast is het het Ctgb niet duidelijk waarom er niet is gekozen te vergelijken met de toelatingscriteria voor bodemorganismen zoals vastgelegd door EFSA voor elke actieve stof en vrij toegankelijk.

Daarnaast zijn er geen echte toxiciteitswaarden gebruikt om analyses te doen. De conclusie dat mest erg toxisch is, is gebaseerd op de toxiciteitswaarde van cypermethrin uit laboratorium studies. De meer uitgebreide gegevens voor de toegelaten werkzame stoffen, zoals die beschikbaar zijn in de EU database of in de bestrijdingsmiddelen databank, en de beschikbare veldgegevens daarin, zijn genegeerd.

² Strikt genomen is er 50000 kg mest op 1500000 kg grond uitgereden en is de dichtheid dus: $[(50000 \times 1000 + 1500000 \times 1500) / 1550000] = 1484 \text{ kg/m}^3$

Concentraties in de bodem

Zoals te zien in Figuur 1 is de route direct van gewasbeschermingsmiddelen naar de bodem een voor het Ctgb relevante route. Deze route valt binnen het huidige toetsingskader en derhalve heeft het Ctgb specifiek gekeken naar de gemeten concentraties in de bodem op de verschillende bedrijven.

Veel van de gegevens in de hoofdtekst van het rapport betreffen gesommeerde gehalten. Dit zegt iets over de totale belasting van de bodem/mest/voer met bestrijdingsmiddelen, maar het zegt niets over de risico's, omdat elke stof andere eigenschappen en een andere toxiciteit heeft. Om te kunnen inschatten of de gehalten in de bodem tot een risico voor bodemorganismen kunnen leiden is het nodig naar de concentraties van afzonderlijke stoffen te kijken. Deze informatie is gerapporteerd in bijlage 10 van het rapport [5.1.2.e Woc](#) (, 2019).

Ondanks eerder genoemde lacunes in het rapport die interpretatie van de gegevens bemoeilijken is een analyse gemaakt van de gemeten concentraties in de bodem en –waar mogelijk- een vergelijking met de verwachte gehalten waarmee in de toelatingsbeoordeling is gerekend.

Afgezien van de boomkwekerij, is het Ctgb er hierbij vanuit gegaan dat de bodemmonsters in grasland zijn genomen, gezien dit de focus is van het onderzoek. Echter, zoals boven vermeld is dit niet bevestigd in het rapport, en ook -belangrijk voor de interpretatie- is niet duidelijk wat de begroeiing en de geschiedenis van elk perceel was.

De korte samenvatting van de meetresultaten en de verhouding tot de toelaatbare gehalten zijn hieronder samengevat (Tabel 1). Een uitgebreide tabel is bijgevoegd in Appendix 1.

Tabel 1. samenvatting van de meetresultaten en de verhouding tot de toelaatbare gehalten

| Stof * | Toegelaten (Apr 2019) | | Hoogste concentratie gemeten | PECbodem over 20 cm | Gemeten waarde als percentage van de PECbodem*** |
|----------------------|-----------------------|---------|------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------|
| | GWB | Biocide | µg/kg versgewicht | µg/kg drooggewicht** | % |
| 3,4-dichloor-aniline | J | N | 40,7 | n.r | n.r |
| AMPA | J | N | 249 | 1036 | 24% |
| BAC-12 | N | J | 3,16 | 18,75 | 17% |
| BAC-14 | N | J | 2,74 | 18,75 | 15% |
| Bixafen | J | N | 1,69 | 757 | 0,2% |
| Boscalid | J | N | 1,06 | 22,3 | 5% |
| DDAC | N | J | 6,9 | 18,75 | 37% |
| DEET | N | J | 2,4 | | |
| Dimethenamid | J | N | 21,5 | 81 | 27% |
| Epoxy-conazole | J | N | 2,17 | 14,3 | 15% |

| | | | | | |
|------------------------------------|---|---|------|--------|-----|
| Glufosinate-Ammonium | J | N | 0,5 | 20 | 3% |
| Glyphosate | J | N | 39,5 | 214 | 18% |
| Nicosulfuron | J | N | 1,8 | 7,5 | 24% |
| Phtalamide (metaboliet van folpet) | J | N | 4,38 | 80,5 | 5% |
| Terbuthylazine | J | N | 44,1 | 124,75 | 35% |
| Terbuthylazine-Desethyl | J | N | 1,15 | 27,5 | 4% |

* Actieve stof of metaboliet; n.r = not reported.

** In de toelating wordt de PEC in ug/kg drooggewicht gerapporteerd. (zie Appendix 1 voor meer informatie)

*** De door 5.1.2.e Woo (2019) gerapporteerde waarde uitgedrukt in percentage van de PECbodem.

Gewasbeschermingsmiddelen

De belangrijkste conclusie die getrokken kan worden uit de metingen in bodem is dat er **geen overschrijding** van de geldende toelatingsnormen geldend voor de bescherming van bodemorganismen is gevonden. Dat wil zeggen dat alle gerapporteerde concentraties ruim onder het niveau liggen wat toelaatbaar is (de gehalten zijn minimaal 0.2% tot maximaal 37% van de toegestane hoeveelheid volgens de risicobeoordeling) (PECbodem).

Hieronder worden de gevonden stoffen per type stof/toepassing besproken;

Stoffen toegelaten in grasland

Een aantal stoffen, namelijk glyfosaat (en metaboliet AMPA), dimethenamid (alleen dimethenamid-P is toegelaten, de meting is echter niet isomeer-specifiek) en glufosinaat-ammonium zijn op dit moment toegelaten (of binnen opgebruiktermijn) in (voeder) grasland. De in 5.1.2.e Woo (2019) gerapporteerde concentraties van deze stoffen vallen binnen de te verwachten concentraties na wettelijk toegestaan gebruik in voedergrasland.

AMPA en glyfosaat

Omdat de auteurs op pagina 53 van het rapport specifiek de bevindingen rond de gemeten concentraties van AMPA en glyfosaat bediscussiëren is hier bij de evaluatie specifiek naar gekeken;

De gevonden hoeveelheden AMPA en glyfosaat op de bedrijven zijn niet hoger dan verwacht op basis van de huidige toelating voor deze stoffen (EFSA, 2015). Voor AMPA is –bij standaard gebruik in graslanden- een verwachte (plateau) concentratie in de bodem (0-20 cm) van 1036 µg/kg drooggewicht na 10 jaar voor teelt waarin jaarlijks geploegd wordt en van 4144 µg/kg drooggewicht na 10 jaar voor teelt waarin niet geploegd wordt. De gerapporteerde waarden van 249 µg/kg versgewicht³ voor de bomenkweker en gemiddeld 9,1 µg/kg versgewicht¹ voor de gangbare veeteelt bedrijven is dus in lijn met de concentraties zoals berekend worden in de toelating⁴.

³ de concentraties die in het rapport zijn opgenomen zijn allemaal uitgedrukt in µg/kg versgewicht. Dit maakt een vergelijking met de toelating lastig omdat daarin alle concentraties zijn uitgedrukt µg/kg drooggewicht.

⁴ Het Ctgb maakt gebruik van een waarde van 633 dagen voor de halfwaarde tijd van AMPA, zoals vastgelegd in EFSA, 2015. Uitgaande van eerste orde afbraak, is dat vergelijkbaar met een DT90 van bijna 2000 dagen. Dit is conservatiever dan de door de auteurs gerapporteerde DT90 van 3 jaar.

Speciale aandacht was er wel voor de bevinding dat er nog AMPA op biologische bedrijven gevonden is na verloop van tijd. Het rapport geeft hierover geen eenduidige informatie. In hoofdstuk 13 wordt gesteld dat de *biologische bedrijven gemiddeld 20 jaar biologisch werken en dat de gehalten van AMPA in de bodem niet op enigerlei afbraak duiden*.

Het Ctgb is het niet eens met deze stelling. Gebaseerd op de huidige toelating van maximaal 4320 g/ha glyfosaat per jaar zou de gevonden concentratie van gemiddeld 16 µg/kg versgewicht overeenkomen met de voorspelde afbraak na ongeveer 12 jaar, volgens de gehanteerde gegevens in de risicobeoordeling (EFSA, 2015). Echter, omdat er destijds nog geen maximum was voor het aantal toepassingen met glyfosaathoudende middelen per jaar is het niet uitgesloten dat er op (een deel van) deze percelen meerdere malen per jaar gespoten is.

Exacte koppeling van de hoeveelheid gerapporteerd AMPA en de periode waarin geen glyfosaat toegediend zou zijn (omdat biologisch gewerkt is) is met de gegevens uit het rapport niet te maken. Daarnaast is er op basis van de metingen duidelijk dat er een significante toevoer van AMPA via mest⁵ is die het voorkomen van AMPA op deze bodems kan verklaren.

Wel onderschrijft het Ctgb de verklaring van de onderzoekers dat het niet uitgesloten kan zijn dat atmosferische depositie van (bodemdeeltjes met) GWB, zoals glyfosaat en AMPA plaatsvindt. Deze route is bekend uit de literatuur (Silva *et al* (2018), Bento *et al.* (2017)). Overigens is de milieutoxiciteit van AMPA niet erg hoog, gezien de eindpunten zoals vastgesteld door de Europese Commissie (EFSA, 2015). Er zijn bij wettelijk gebruik van glyfosaat geen risico's voor milieu organismen voor AMPA vastgesteld.

Stoffen wel toegelaten maar niet in grasland

Een aantal stoffen zijn niet toegelaten op (voeder)grasland en zijn toch aangetroffen (boven LoD) op het perceel. Het gaat om de stoffen boscalid (1 x), bixafen (1x) folpet (2x), nicosulfuron (1x), terbuthylazine (+ metaboliet desethyl-terbuthylazine) (2x). Dit kan verschillende oorzaken hebben:

- Er zou een bijdrage kunnen zijn van de route via mest, zoals 5.1.2.e Woo (2019) betogen. De stoffen zouden dan in het veevoer aanwezig moeten zijn en vervolgens in de mest terecht komen en vervolgens via het uitrijden op het perceel in de bodem terecht zijn gekomen. Of deze route waarschijnlijk is en de gevonden (lage) gehalten kan verklaren moet het volgende nader gekwantificeerd worden:
 - Route van veevoer naar mest.
 - Route van mest naar bodem. Hierbij is het het vermelden waard dat de stoffen die bij enkel bedrijven in bodem zijn aangetroffen **niet** in de mest van de betreffende bedrijven zijn aangetroffen.
- (Wissel)teelt met granen of mais op het perceel (of deze gewassen zijn in recent verleden geteeld), aangezien deze stoffen met name zijn toegelaten in die teelten.
- Overspray bij toepassing van gewasbeschermingsmiddel van omliggende velden (spuitdrift) (bijvoorbeeld dus van naastgelegen graan- of maispercelen). Gezien de meetperiode in het spuitseizoen valt is het mogelijk dat er overspray vanuit naburige percelen heeft plaatsgevonden, of wellicht emissie van spuitapparatuur tijdens vervoer. De geringe gemeten concentraties en het feit dat deze stoffen slechts op enkele bedrijven werden aangetroffen zijn aanleiding deze potentiële routes niet uit te sluiten.
- Illegaal gebruik van middelen die niet bestemd zijn voor grasland.

⁵ Uitgaande van de cijfers in het rapport (pag 31, pag 53); 8,5 µg AMPA/kg versgewicht mest; 10.000-50.000 liter mest /ha/jr op de bodem (mest is 80% water, derhalve 1 L=1 kg). Dit geeft een toediening van 85000 – 425000 µg AMPA / ha/ jr. Verdeeld over 20 cm, komt dat neer op 42,5 – 212,5 µg AMPA/kg bodem.

Bovenstaande zijn echter mogelijke verklaringen gebaseerd op aannames. Het Ctgb benadrukt dat er niet voldoende informatie beschikbaar is om een van bovenstaande route's aan te wijzen als oorzaak voor de gevonden stoffen.

Niet (meer) toegelaten stoffen

Een aantal stoffen zijn niet (meer) toegelaten in Nederland als gewasbeschermingsmiddel. Het betreft antraquinon, difenyl, difenylamine, hexachloorbenzeen, pentachlooraniline, pentachloorbenzeen, en de drie P,P'-verbindingen. Deze stoffen zijn in deze analyse buiten beschouwing gelaten.

3,4-dichlooraniline is een afbraakproduct van linuron en diuron. Linuron is een herbicide dat tot 2017 (opgebruiktermijn juni 2018) toegelaten is geweest. Dit zou de aanwezigheid van 3,4-dichlooraniline kunnen verklaren. Diuron is al lange tijd niet meer toegelaten in Nederland.

Biociden

Een aantal andere stoffen, BAC-12, BAC-14 en DDAC zijn als biociden in stallen toegelaten. De route via het uitrijden van mest wordt door het Ctgb meegenomen en de uitkomsten hiervan voor in Nederland geldende beoordelingen zijn meegenomen in deze analyse. De gevonden concentraties zijn niet hoger dan verwacht op basis van de risicobeoordeling.

Andere Stoffen

Cafeïne is niet in beschouwing genomen (geen gewasbeschermingsmiddel of biocide).

Onderzoeksopzet en methodiek

Ook over de proefopzet, metingen en meetmethode heeft het Ctgb een aantal opmerkingen.

Onderzoeksopzet

Bij 19 bedrijven werden mestkevers in een mestmonster geteld. Vanwege de beperkte monsternamen (slecht 1 monster per bedrijf), de grote variatie tussen de verschillende monsters en het missen van iedere statistiek is hier weinig uit te halen. Het hoogste aantal mestkevers per monster werd gevonden op een gangbaar bedrijf. Bij ieder van de genoemde bedrijven werd 1 monster genomen voor analyse. Met de genomen mestmonsters van 19 bedrijven werd er een bio-assay uitgevoerd om de overleving van mestkevers te testen. Er werd geen controle replica meegenomen. Ook hierbij werden er geen significante verschillen aangetroffen. Het bio-assay met *Coleoptera* had geen replica's en geen controle groep, dus kan er eigenlijk geen conclusie getrokken worden over de echte toxiciteit van de verschillende mesten voor deze dieren. Er is geen enkele statistiek op uitgevoerd en er kunnen dan ook geen enkele conclusies uit worden getrokken.

Relateren van *Coleoptera* aan inname pesticiden

Het Ctgb heeft enkele vraagtekens bij de gepresenteerde correlatie tussen de *Coleoptera* per kg monster en de berekende opname van insecticiden. Uit de tekst blijkt dat er alleen naar het gegeven krachtvoer is gekeken. Het argument hierbij is dat er maar op twee bedrijven ruwvoer monsters beschikbaar zijn. Echter, op deze wijze is de voeding van de koeien zeer verschillend. Uitgaand van Tabel 31 (uit 5.1.2.e Woo (2019)) krijgen koeien 0 tot 12 kg voer per koe per dag. Indien de berekende opname van insecticide wordt gerelateerd aan een andere parameter moet hier een correctie voor komen. Indien een koe 0 kg krachtvoer krijgt, betekent dit niet dat een koe niet eet. Derhalve moet de hoeveelheid insecticide in het voer dat de koe wel eet (gras, kuilvoer, brokken, anders) worden meegenomen in de analyse. Zeker omdat uit tabel 25 (uit 5.1.2.e Woo (2019)) blijkt dat in kuilvoer een flinke hoeveelheid insecticiden gemeten is. Het kan zijn dat krachtvoer de enige bron van insecticiden is, maar om een relatie af te leiden moet hiervoor wel goed beargumenteerd worden dat de koeien die geen krachtvoer eten ook geen insecticiden binnenkrijgen. Daarnaast zullen de meeste koeien hun eten betrekken uit een mengdiët.

Daarnaast is het niet te verklaren dat alleen krachtvoer is meegenomen in deze analyse, maar dat op bedrijf #18 wel 10 kg hooi is meegenomen. Hoewel niet grafisch gepresenteerd lijkt het alsof dit datapunt is meegenomen in de statistische analyse, en gezien het hoge concentratie aan pesticiden in de 10 kg hooi beïnvloedt dit de statistische uitkomst sterk.

Daarnaast zijn de waarden uit tabel 31 niet te relateren aan de figuur 13 (uit 5.1.2.e Woo (2019)) (de waarden van bedrijf #12, #25 en #8 zoals gepresenteerd in Tabel 31 zijn niet terug te vinden in Figuur 13). Het is dus niet duidelijk op basis van welke getallen (Tabel 31 of Figuur 13) de statistische analyse is uitgevoerd, en of deze correct is.

Daarnaast is er niet gekeken naar (en ook geen discussie over) de bijdrage van andere manieren waarop een insecticide die in de stal wordt gebruikt in de mest terecht zou kunnen komen. Dit kan var ëren per bedrijf .

Ten slotte is het niet duidelijk waarom er niet eenzelfde vergelijking en statistische analyse wordt gedaan met de resultaten van de bio-assay, die –hoewel niet gestandaardiseerd- in opzet veel gelijk is tussen de bedrijven dan metingen aan mest op het veld, ten opzichte van de hoeveelheid insecticiden opgenomen per koe.

Relateren van afname vogels aan hoeveelheid Coleoptera

De populatie ontwikkeling van weidevogels is gedaan met gebruik making van Nationale Databank Flora en Fauna (NDFB). De bestaande database werden gesplitst verkregen in twee datafiles; een van 1998-2007 en een van 2008-2018. Bij de eerste periode waren 9 bedrijven betrokken, bij de tweede periode 17 bedrijven. In de tweede periode nam ook het aantal tellingen per jaar toe. Daarnaast geven de auteurs zelf een bias aan; *“Het effect van de keuze van bedrijven die geteld werden is niet goed te scheiden van het effect van de verminderde vogelstand. Het effect van de keuze van de bedrijven treedt vaak op omdat vogeltellers i.h.a. liever een gebied tellen waar veel vogels zitten dan een gebied waar vrijwel niets zit.”* Dit heeft uiteraard een belangrijke invloed op het totaal aantal gerapporteerde vogels per bedrijf.

Vanwege de ongelijke datasets en de grote verschillen in hoe de tellingen werden uitgevoerd, is het niet goed mogelijk wetenschappelijk acceptabele informatie uit deze gegevens te halen. Het aantal broedgevallen per bedrijf is in de eerste periode inderdaad hoger dan in de tweede periode (161 versus 116), maar aangezien er ook niet gecorrigeerd is voor grootte van het bedrijf blijft dit onduidelijk. De correctie van de auteurs naar het gemiddelde aantal waarnemingen per jaar leidt ertoe dat er een extra vertekend beeld ontstaat, omdat de aanname is dat in alle gevallen de broedparen dubbel geteld zijn. De correctie leidt er dus toe dat meer tellingen een negatieve invloed hebben op het aantal broedparen. Het totaal aantal gevonden soorten in de eerste periode is 21, ten opzichte van 20 in de tweede periode; het totaal aantal broedende soorten is 17 in de eerste periode ten opzichte en 18 in de tweede periode.

Er is geen correlatie gedaan tussen deze observaties of de bevindingen van de gemeten residuen. Er wordt ook niet verklaard wat de relatie is van broedvogeltellingen in de afgelopen 20 jaar is in vergelijking met eenmalige monsternamen na die tellingen. Daarnaast is de correlatie tussen insecticiden en afname van weidevogels is niet systematisch gedaan, maar alleen maar met vergelijken met gebieden van afnamen in de periode 1998-2007 en 2008-2018, en daarbij zijn ook niet alle geteste bedrijven meegenomen. Voor gemeten waarden in mest/bodem zijn enkel gegevens uit 2018 beschikbaar. Deze analyse is incompleet, aangezien er geen gemeten waarden van pesticiden in mest en bodem aanwezig zijn van voor de periode 2007. Daarmee kan er geen effect over tijd worden vastgesteld wat nodig is voor een correlatie met de achteruitgang van de weidevogels.

Daarnaast is het aannemelijk dat de weidevogels foerageren op veel meer soorten insecten dan enkel mestkeversoorten. De mest had dus op de aanwezigheid van veel meer insectensoorten die voorkomen in het dieet van weidevogels onderzocht moeten worden.

Algemene opmerking proefopzet

- Er werd gedurende een relatief korte periode bemonsterd. Het is niet duidelijk waarom voor deze periode is gekozen. Om een goed beeld te krijgen van het verloop van de concentraties aan bestrijdingsmiddelen is het beter om de mest, bodem, krachtvoer en kuilvoer te bemonsteren gedurende een aantal jaren. Bovendien wordt in het Emissiescenario document (ESD) voor het toepassen van insecticiden in stallen (biociden, PT18) ervan uitgegaan dat mest uit een stal doorgaans 1-4 keer per jaar wordt uitgereden.
- De bemonsterde mest op land was minstens een halve dag oud en bemonsterd gedurende een warme periode. Het is niet ondenkbaar dat potentieel in de mest aanwezige insecticiden onder invloed van warmte en/of licht (deels) zijn afgebroken waardoor een vertekend beeld van de in de mest aanwezige beginconcentratie insecticide kan worden verkregen. Ditzelfde geldt ook voor de bewaartemperatuur van de monsters die vrij hoog was, behalve voor de mest uit de stal/mestput. Bovendien wordt geen melding gemaakt over een analyse van naburige bodem (blanco) op de aanwezigheid van bestrijdingsmiddelen.
- Bij een discussie en conclusie aangaande insecticiden op landbouwbedrijven is het essentieel om te weten welke middelen door de bedrijven zijn gebruikt, de actieve stoffen in deze middelen, de dosering per toepassing en de frequentie van toepassing. Dit geldt ook voor de samenstelling van de aangekochte grondstoffen.
- Er wordt vermeld dat bestrijdingsmiddelen o.a. via drinkwater uit de sloot, ruwvoer, krachtvoer en via strooisel in de stal dat via de stalmest op het land terecht kunnen komen. Insecticiden die als biocide in stallen worden toegepast kunnen echter via de mest op bodem en in grondwater en via afspoeling van bemest land in de naburige sloot terecht komen. Deze laatstgenoemde emissieroute is niet onderzocht dus maakt het "emissieplaatje" incompleet.
- Voor alle proeven en metingen zijn herhalingen noch controles uitgevoerd. Op die manier is de variatie niet duidelijk en kunnen ook meetfouten niet worden uitgesloten. Ook is het daarmee niet mogelijk om de vereiste statistische robuustheid aan te tonen.

Methodiek

- In het onderzoeksrapport wordt een meetnauwkeurigheid van de analysemethode (LOQ) van $1 \mu\text{g} = 0.001 \text{ mg/kg}$ gehanteerd. Er worden zelfs stoffen gerapporteerd met hoeveelheden rond $0,00013 \text{ mg/kg}$. Het is zeer onwaarschijnlijk dat het lab over gevalideerde analysemethoden beschikt die alle gerapporteerde stoffen met deze mate van nauwkeurigheid kunnen meten. (Analysemethoden zijn veelal gevalideerd met een LOQ van 0.01 mg/kg). In elk geval is deze validatie niet opgenomen bij het rapport.
- Daarnaast wordt er meerdere malen een waarden gerapporteerd onder de LOD. Dit is geen goed gebruik. Gezien het grote aantal stoffen waar voor is geanalyseerd zou het goed zijn enkele chromatogrammen mee te leveren, teneinde eventueel samenvallen van pieken uit te kunnen sluiten.
- Glufosinaat-ammonium komt in elk sample (bodem) in concentraties van exact $<0.5 \mu\text{g/kg}$ voor. Dit is enigszins opmerkelijk. Daarnaast is deze waarde aanzienlijk onder de detectie limiet (LOD) van $1 \mu\text{g/kg}$. Het is dus niet duidelijk hoe accuraat deze waarde moet worden beschouwd.

DE RISICOBEOORDELING VAN HET CTGB

Milieubeoordeling

Het Ctgb houdt bij de beoordeling van het Milieu rekening met verschillende aanvoerroutes. Deze zijn in Figuur 1 beschreven. Zoals in deze figuur te zien is de route van mest naar bodem wel meegenomen voor de toelating van biociden. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het Emission Scenario Document voor PT 18 (Emission

Scenario Document for Insecticides for Stables and Manure Storage Systems, OECD , 2006) waarin rekening wordt gehouden met de toepassingsvoorwaarden van het insecticiden, het soort dieren in de stal, en het feit of de met wordt uitgereden over arable land (wel ploegen) of grasland (niet ploegen). De hoeveelheid mest die wordt uitgereden is gekoppeld aan de hoeveelheid stikstof in de mest. Hiermee is het gebruik van insecticiden en verspreiding via mest geïncorporeerd in de risicobeoordeling voor biociden.

Voor gewasbeschermingsmiddelen is deze route op dit moment niet meegenomen in de toelatingsbeoordeling; er wordt gekeken naar de effecten van het toelaten van een bepaald middel op een bepaald gewas onder bepaalde toelatingsvoorwaarden en het is momenteel nog niet mogelijk dit te relateren aan het voorkomen van mest en de effecten van het uitrijden daarvan. Echter, voor zowel biociden als gewasbeschermingsmiddelen worden de gevolgen voor de bodemorganismen getoetst. Uit tabel 1 blijkt dat de hiervoor gebruikte waarden (PECbodem) in alle gevallen hoger is dan zou kunnen worden verwacht op basis van de gemeten concentratie in mest (5.1.2.e Woo (2019)) en het uitrijden van deze mest zou zijn voorzien. Dit staft de verwachting dat de route via mest wordt ondervangen door de route direct naar gewas (bespuiting of injectie of uitplanten van behandeld goed). De verwachte concentratie in bodem wordt getoetst aan toxiciteitswaarden van bodemorganismen. Zoals boven gesteld is dit in sommige gevallen de LR50, de waarde die ook in 5.1.2.e Woo (2019) wordt vermeld. Echter, als hierbij een risico wordt geconstateerd moeten meer representatieve (semi) veldtesten worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld voor de stof Cypermethrin, die veel wordt aangehaald in het rapport. Hiervoor is een lage LR50 (0.0029 g/ha) waarde gerapporteerd. 5.1.2.e Woo (2019) geven aan dat deze waarde wordt overschreden bij het uitrijden van 20 ton mest. Echter, in het EU dossier zijn juist om die reden verfijnde, meer realistische en accurate veldstudies gevraagd. Op basis van verschillende veldstudies met verschillende bodem arthropoden onder andere spinnen, springstaarten, en kevers (coleoptera) er nauwelijks effecten waren bij 0.8 g /ha. Dit werpt een ander licht op het in het rapport genoemde overschrijding. Hoewel niet door de resultaten ondersteund, wordt in het rapport een indirect mechanisme beschreven; afname van vogels door minder eten (insecten). Dit mechanisme is bekend en momenteel wordt op Europees niveau bekeken of en hoe dit een plaats moet krijgen binnen de toelatingsmethodiek.

Discussie over MRLs

Ook de route van –met gewasbeschermingsmiddel- behandeld gewas naar kracht en ruwvoer en vervolgens naar het dier wordt door het Ctgb meegenomen;

Het Ctgb beoordeelt de hoeveelheid residuen die in diervoeder terecht kunnen komen. Dit omvat ruwvoer zoals bijvoorbeeld gras, kuilvoer, hooi en alle denkbare componenten van krachtvoer zoals granen, peulvruchten, sojameel en citruspulp. Op basis van het gehalte in het diervoeder berekenen we aan welke hoeveelheden residu verschillende soorten vee worden blootgesteld. Tenslotte bepalen we welke residugehalten in dierlijke producten (vlees, dierlijk vet, lever, nieren, overige organen, melk en eieren te verwachten zijn. Ook zijn gegevens bekend over residuen in stro (strooisel). Het Ctgb beoordeelt niet welke hoeveelheden te verwachten zijn in mest.

Zoals boven vermeld wordt bij de toelating van gewasbeschermingsmiddelen wordt onder andere rekening gehouden met directe blootstelling van de bodem (en daarin levende organismen) aan het middel als gevolg van de toepassing in het gewas. Deze directe blootstelling is hoger dan een indirecte blootstelling van de bodem aan residuen die via het eten van diervoeder uiteindelijk in dierlijke mest en vervolgens op de bodem terecht komen. Het mogelijke risico van deze laatste route wordt derhalve al ondervangen door de risicobeoordeling van de directe blootstelling naar de bodem. Echter, er worden ook gewasbeschermingsmiddelen toegelaten als naooogstbehandeling tijdens opslag van bijvoorbeeld granen (denk aan pirimifos-methyl en cypermethrin). Directe blootstelling aan de bodem is bij deze toepassingen niet altijd beoordeeld en het is dus mogelijk dat de risicobeoordeling dekt indirecte blootstelling via dierlijke mest in deze gevallen niet afdekt. Pirimifos-methyl en cypermethrin zijn stoffen die volgens het onderzoeksrapport zijn

Opmerking 1: Hierover was een vraag van Luuk. Het is echter wel zo dat voor pirimifos methyl geen data is op NL of EU niveau voor bodemorganismen. Dus dekt de risicobeoordeling deze indirecte route via mest niet af. Dit blijft m.i. staan. Wel iets geherformuleerd.

gevonden in krachtvoer (het is van belang op te merken dat deze stoffen niet in de bodem zijn aangetroffen, er is dus –in dit rapport- geen indicatie voor deze indirecte blootstelling). Daarnaast, zoals boven aangegeven, is voor cypermethrin ook een toepassing direct op gewas toegelaten in de EU. De beoordeling daarvan dekt ruimschoots het risico van het uitrijden van mest af.

Krachtvoer wordt vaak geïmporteerd uit andere landen binnen en buiten Europa. Residuen in krachtvoer zijn derhalve niet altijd gerelateerd aan toelatingen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in Nederland en Europa.

Voor agrarische producten bedoeld voor menselijke consumptie of zijn in de EU MRL-normen vastgelegd. Voor producten die zowel voor menselijke consumptie als voor veevoeder gebruikt worden, zoals bijvoorbeeld tarwe of gerst, zijn dezelfde MRL-normen geldig. Voor agrarische producten die uitsluitend als diervoeder worden gebruikt, zoals gras, hooi, bietenpulp of stro zijn in de EU geen MRLs vastgelegd. Wel wordt bij de beoordeling van een gewasbeschermingsmiddel rekening gehouden met residuen in alle diervoeders om uiteindelijk MRLs voor dierlijke producten af te leiden.

Een MRL is het hoogste wettelijk toegestane concentratieniveau van een bestrijdingsmiddelenresidu in of op een levensmiddel of diervoeder, vastgesteld op basis van goede landbouwpraktijken en de laagste blootstelling van consumenten die noodzakelijk is met het oog op de bescherming van kwetsbare consumenten. MRL's zijn altijd kleiner dan of gelijk aan de veilige concentraties.

MRLs zijn vastgelegd voor het „ruw agrarische product“, maar niet voor samengestelde levensmiddelen zoals gemengd veevoer. Voor de componenten (bijv tarwe, gerst of soja) van mengvoer gelden dus de betreffende MRL-normen. Uit het rapport blijkt dat alle stoffen in onderzochte ruwvoerders en componenten van krachtvoer die als gewasbeschermingsmiddel worden toegepast aan de MRL-normen voor bijvoorbeeld tarwe, rogge, mais of sojabonen voldoen.

Bij de vaststelling van MRLs in diervoeder wordt geen rekening gehouden met de latere emissies via de mest naar het weide-ecosysteem. Op grond van de waarneming dat alle onderzochte krachtvoeren aan de MRL-normen voldoen, kan geen conclusie getrokken worden over de bescherming van het ecosysteem van de weiden.

In de monsters genomen in kuilgras zijn residuen aangetroffen van stoffen die in de EU niet als gewasbeschermingsmiddel worden toegepast. Er worden (nauwelijks detecteerbare) hoeveelheden BAC en DEET aangetroffen en iets meer significante hoeveelheden DDAC en propoxur. DDAC, BAC en DEET zijn stoffen die als biocide toepassingen kunnen zijn gebruikt. Propoxur is als gewasbeschermingsmiddel in de EU verboden en uit de handel. Propoxur wordt blijkbaar wel als diergeneesmiddel ingezet. Het is zeer onwaarschijnlijk dat deze stoffen tijdens de grasteelt of het inkuilen zijn toegepast. Het is niet bekend waar de monsters van kuilgras genomen zijn, maar ik vermoed dat de stoffen het gevolg zijn van contaminatie in de stal.

Residuen van DDAC in krachtvoer kunnen het gevolg zijn van het gewasbeschermingsmiddel gebruik van DDAC buiten de EU. Zo is bekend dat DDAC buiten de EU als naooogstbehandeling wordt toegepast. Restproducten van de sap-industrie (zoals schillen) worden verwerkt tot diervoeder.

Risicos voor de consument

In het onderzoeksrapport staan twee opmerkingen over stoffen die een risico kunnen zijn voor de mens. Dit betreft: DDAC en ethoxyquin.

- Ethoxyquin is een conserveermiddel dat blijkbaar aan krachtvoer wordt toegevoegd. Volgens de EU pesticide database is voor deze stof geen ADI en ARfD afgeleid als gevolg van onvoldoende data. Ethoxyquin is in de EU niet toegelaten als gewasbeschermingsmiddel en voor zover bekend ook niet als biocide.
- Fungicide/ontsmettingsmiddel DDAC. Volgens de EU pesticide database is voor DDAC geen ADI en ARfD afgeleid omdat het gebruik van DDAC als gewasbeschermingsmiddel in voedsel- of voedergewassen in de EU niet is toegestaan. DDAC wordt echter wel toegepast als biocide (ontsmettingsmiddel). In het kader van het gebruik als biocide zijn wel toxicologische eindpunten afgeleid; de volgende tekst is opgenomen in onze eindpuntenlijst: *“For the purpose of dietary risk assessment an ADI and ARfD are set at 0.12 mg/kg bw/d in WGV 2017”*.

CONCLUSIES

In zijn algemeenheid is het Ctgb van mening dat dit onderzoek niet sterk is opgezet. De eindconclusie is maar zeer ten dele ondersteund door data en de gehanteerde normen lijken vaak niet geschikt. Ook stelt het Ctgb dat er –openbaar beschikbare – data vanuit biociden en gewasbescherming instanties (Ctgb, EFSA, ECHA) beschikbaar is die relevanter zou kunnen zijn voor de onderzoeksvraag. Op basis van de gerapporteerde metingen, waar relevant, ziet het Ctgb geen aanleiding om direct in te grijpen in de beoordeling. Het rapport benadrukt wel een aantal potentiële aanvoerroutes van biociden en af gewasbeschermingsmiddelen die op dit moment nog niet (volledig) meegenomen worden in de risicobeoordeling.

De uiteindelijke eindconclusies zijn als volgt samengevat;

- In de gepresenteerde resultaten zijn **geen** overschrijdingen van bestaande –in de huidige toelating-toegestane blootstellingsconcentraties in de bodem gevonden voor gewasbeschermingsmiddelen.
- Voor biociden wordt de route waarbij in de stal gebruikte biociden via mest op het land komen meegenomen in de beoordeling. Uit de resultaten van de bodemonsters blijkt **geen** overschrijding van de –in de huidige toelating- toegestane concentraties in de bodem.
- De door de auteurs veronderstelde relatie tussen insecticiden, kevers en weidevogels is –volgens het Ctgb- op basis van dit rapport niet aangetoond.
- Voor gewasbeschermingsmiddelen wordt deze route niet meegenomen binnen het huidige toetsingskader. Omdat enkele stoffen die niet op grasland zijn toegelaten zijn gevonden is niet uitgesloten dat deze route mogelijk relevant zou kunnen zijn. De beschikbare gegevens zijn echter te summier om conclusies te trekken aangaande deze route. Hierbij wordt benadrukt dat in **geen een** bodemonster de - in de huidige toelating- toegestane blootstellingsconcentraties zijn overschreden.
- Bij de vaststelling van MRLs in diervoeder wordt geen rekening gehouden met de latere emissies via de mest naar het weide-ecosysteem. Op grond van de waarneming dat alle onderzochte krachtvoerers aan de MRL-normen voldoen, kan geen conclusie getrokken worden over de bescherming van het ecosysteem van de weiden.
- Zoals in het rapport ook genoemd klopt het dat de huidige beoordelingsmethodiek heel weinig rekening houdt met de mogelijke blootstelling van niet-doelwit organismen op meerdere stoffen/een mengsel van stoffen die niet tegelijkertijd worden toegepast. Dit is een bekende onzekerheid binnen de risicobeoordeling. Extra moeilijkheid uitgaande van dit rapport is dat de blootstelling voortkomt uit bronnen vanuit zowel gewasbescherming als biociden en veterinaire middelen, die ieder hun eigen methodieken en mandaat hebben.
- Indirecte gevolgen zoals afname van vogels wegens afname van geschikt voedsel, zijn geen onderdeel van de huidige beoordelingssystematiek. Hoewel het Ctgb op de methodiek en uitwerking van dit rapport enige aanmerkingen heeft is het mechanisme bekend en Dit wordt inmiddels meegenomen in de discussie over een nieuw richtsnoer voor de beoordeling van vogels en zoogdieren.

REFERENTIES

Bento, C.P.M., D. Goossens, M. Rezaei, M. Riksen, H.G.J. Mol, C.J. Ritsema, et al. Glyphosate and AMPA distribution in wind-eroded sediment derived from loess soil. *Environ. Pollut.*, 220 (2017), pp. 1079-1089.

EFSA (European Food Safety Authority), 2015. Conclusion on the peer review of the pesticide risk assessment of the active substance glyphosate. *EFSA Journal* 2015;13(11):4302, 107 pp. doi:10.2903/j.efsa.2015.4302.

EFSA (European Food Safety Authority), 2015. Conclusion on the peer review of the pesticide risk assessment of the active substance cypermethrin *EFSA Journal* 2018;16(8):5402, 33 pp. doi:10.2903/j.efsa.2018.5402

Silva, V; L. Montanarella, A. Jones, O. Fernandez-Ugalde, H.G.J. Mol, C.J. Ritsema, et al. Distribution of glyphosate and aminomethylphosphonic acid (AMPA) in agricultural topsoils of the European Union. *Sci. Total Environ.*, 621 (2018), pp. 1352-1359

APPENDIX I

Appendix 1. Bodemgehalten van aangetroffen stoffen (24 veeteelt bedrijven en 1 boomkwekerij);

| Stof | Soort middelen* | Toegelaten (Apr 2019) | | Hoogste concentratie gemeten | PEC bodem | PECbodem over 20 cm** | Gemeten waarde als percentage van de PECbodem *** | Opmerkingen |
|---------------------|-----------------|-----------------------|----------|------------------------------|----------------------|-----------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| | | GWB | Biociden | | | | | |
| | | | | µg/kg versgewicht | (µg/kg drooggewicht) | | | |
| 3,4-dichlooraniline | M (HB) | J | N | 40,7 | | | | metabool van diuron, linuron |
| AMPA | M (HB) | J | N | 249 | 1036 | 1036 | 24% | metabool van glyfosaat |
| Antraquinoon | | nvt | N | 129 | | | | |
| BAC-12 | I | N | J | 3,16 | 37,5 | 18,75 | 17% | zie DDAC, vergelijkbare quartenaire ammoniumverbinding |
| BAC-14 | I | N | J | 2,74 | 37,5 | 18,75 | 15% | zie DDAC, vergelijkbare quartenaire ammoniumverbinding |

| | | | | | | | | |
|----------------------|--------|-----|-----|------|------|-------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bixafen | F | J | N | 1,69 | 757 | 757 | 0,2% | PEC accu na 10 jaar; Ascra Xpro - Core Assessment - cereals. Alleen toegelaten in Granen, vlas en koolzaad |
| Boscalid | F | J | N | 1,06 | 22,3 | 22,3 | 5% | PECaccu, - Venture- Cstuk-granen. Alleen toegelaten in Granen |
| Caffeine | - | nvt | nvt | 5,02 | | | | |
| DDAC | I | nvt | J | 6,9 | 37,5 | 18,75 | 37% | PECtwa 30 dagen na 10 jaar mest uitrijden op grasland uitgedrukt als ug/kg wet weight. |
| DEET | I | nvt | J | 2,4 | | | | wordt niet insecticide in stallen toegepast (biocide) maar wel als repellent. Volgens 3126W DEET zit soms als co-formulant in middelen voor uierdesinfectie, ik ben dit nog niet tegen gekomen. |
| Difenyl | | N | N | 5,73 | | | | |
| Difenylamine | | N | N | 7,45 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |
| Dimethenamid | M (HB) | J | N | 21,5 | 81 | 81 | 27% | PEC plateau (over 20 cm) ; Wing P; voedergrasland. |
| Epoxyconazole | F | J | N | 2,17 | 14,3 | 14,3 | 15% | PEC accu na 10 jaar; Adexar - Cstuk - cereals. Toegelaten in mais, granen, bieten. Niet toegelaten in weilanden |
| Glufosinate-Ammonium | HB | J | N | 0,5 | 80 | 20 | 3% | PECsoil ini; Finale - voor grasland. PECsoil, accu niet beschikbaar. Valt nog binnen opgebruiktermijn. Nu niet meer toegelaten |
| Glyphosate | HB | J | N | 39,5 | 214 | 214 | 18% | PECplateau over 20 cm, EFSA, 2015. Toegelaten in weilanden, cultuurgrasland |
| Hexachloorbenzeen | F | N | N | 38,4 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |
| Nicosulfuron | HB | J | N | 1,8 | 30 | 7,5 | 24% | PECsoil, ini; Elumis- Cstuk- mais. Alleen toegelaten in mais. Niet toegelaten in weilanden |
| Pentachlooraniline | | N | N | 2,71 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |
| Pentachloorbenzenen | | N | N | 12,4 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |
| P,P'-Ddd + O,P'-Ddd | | nvt | nvt | <1 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |
| P,P'-Dde | | nvt | nvt | 37 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |

| | | | | | | | | |
|-------------------------------------|-------|-----|-----|------|-----|--------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| P,P-Ddt | | nvt | nvt | 3 | | | | geen toegelaten PPP of biociden o.b.v. deze actieve stof |
| Phtalamide (metabooliet van folpet) | M(HB) | J | N | 4,38 | 322 | 80,5 | 5% | PECsoil ini; Epox Extra - voor cereals. Niet toegelaten in weilanden |
| Terbutylazine | HB | J | N | 44,1 | 499 | 124,75 | 35% | PECsoil ini; Gardo Gold - cstuk - voor mais. Niet toegelaten in weilanden Alleen toegelaten in mais |
| Terbutylazine-Desethyl | M(HB) | J | N | 1,15 | 110 | 27,5 | 4% | PECsoil ini; Gardo Gold - cstuk - voor mais. Niet toegelaten in weilanden Alleen toegelaten in mais |

* HB = Herbicide ; F= Fungicide ; I = insecticide ; M = metabooliet.

** PECbodem over 20 cm (waar PECbodem is uitgedrukt in 5 cm, is een correctie naar 20 cm gemaakt)

*** De door 5.1.2.e Woo (2019) gerapporteerde waarde uitgedrukt in percentage van de PECbodem.

Extra Voetnoten bij metingen in bodem:

- Waar beschikbaar is een langjarige plateauconcentratie over 20 cm gerapporteerd. Echter, voor een aantal van de gemeten stoffen is alleen een initiële PECsoil berekend in de toelating omdat deze stoffen niet persistent zijn in de bodem en daarom geen PEC plateau hoeft te worden berekend. Deze is berekend over 5 cm. Omdat de concentraties in het rapport 5.1.2.e Woo (2019) over 20 cm zijn genomen, hebben wij de berekende PECsoil (initieel) teruggerekend naar 20 cm, daarbij gaan we ervanuit dat alle actieve stof in de bovenste 5 cm zit. (PECsoil over 20 cm = PECsoil, initieel / 4).

- De waarden in 5.1.2.e Woo (2019) zijn uitgedrukt in microgram / kg versgewicht. De PECsoil waarden in de beoordeling zijn uitgedrukt in microgram / kg drooggewicht. Omdat er niets bekend is over de bodemsoort van de bemonsterde percelen, is het niet mogelijk hiervoor te corrigeren. Gezien de gebieden waar gemeten is (zand (Achterhoek) tot klei (Betuwe)) zouden de gerapporteerde concentraties in uitgedrukt in drooggewicht zo'n 10-30% hoger kunnen uitvallen.