ctgb

JAARVERSLAG 2014

JAARVERSLAG 2014

INHOUD

Voorwoord 5

1. 2014 in vogelvlucht 9

2. Het college 17
2.1 Besluiten 18
2.2 Adviezen 19
2.3 Governance 19
2.4 Kwaliteitsborging 20

3. Aanvragen, beoordelingen en toelating 23
3.1 Pre aanvraagtraject 23
3.2 Intake fase 26
3.3 Gewasbeschermingsmiddelen 26
3.4 Biociden 33
3.5 Overige aanvragen 36
3.6 CLP verordening 36
3.7 Advisering over tijdelijke vrijstellingen 36
3.8 Juridisch procedures 37

4. Advisering en ontwikkeling uitvoeringskaders 39
4.1 Beleidsadvisering 39
4.2 Harmonisatie toetsingskader 39
4.3 Ontwikkeling nationaal toetsingskader 40
4.4 Uitvoeringsbeleid 41

5. Organisatie & personeel 45
5.1 Organisatie 45
5.2 Lerende organisatie 46
5.3 Personeelsbeleid 47

6. Jaarrekening 2014 51
6.1 Balans per 31 december 2014 52
6.2 Winst- en verliesrekening 2014 (Resultatenrekening) 53
6.3 Kasstroomoverzicht over 2014 * 54
6.4 Toelichting behorende tot de jaarrekening 2014 * 55
6.5 Toelichting op de balans * 58
6.6 Toelichting op de winst- en verliesrekening 2014 (Resultatenrekening) * 63
6.7 Winst- en verliesrekening 2014 (Producten) * 66

6.8 Toelichting op de winst- en verliesrekening 2014 (Producten) * 68
6.9 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) * 70

** Deze onderdelen zijn niet opgenomen in de gedrukte versie van het jaarverslag*

7. Overige gegevens 73

8. Bijlagen 77
Bijlage 1 Missie, visie en strategie 77
Bijlage 2 Samenstelling college, commissies en Ctgb management 79
Bijlage 3 Overzicht beleidsadviezen 80
Bijlage 4 Voortgang EU stoffen gewasbescherming 82
Bijlage 5 Voortgang EU stoffen Biociden 85

Colofon 86

VOORWOORD

Het jaar 2014 is voor het Ctgb een dynamisch en bewogen jaar geweest. Het Ctgb heeft grote stappen gezet in zijn ontwikkeling mede gelet op de Europese en nationale ontwikkelingen.

Het Ctgb is een kwalitatief hoogwaardige organisatie die consciëntieus en plichtsgetrouw zijn opgedragen taken uitvoert met de ambitie om als Ctgb een nationaal en internationaal gezaghebbende beoordelingsautoriteit te zijn. En daarin herkend en gewaardeerd te worden.
Gezaghebbend wat inhoud en proces betreft, maar ook waar het de daarbij horende relaties betreft. Daarmee bijdragend aan een verantwoord gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden op nationaal en Europees niveau. Dit alles rekening houdend met de gezondheid van mens, plant en dier en de veiligheid van de gebruikers en het milieu.

Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en van biociden kent een grote publieke en politieke belangstelling. Ook in 2014 is dit het onderwerp van maatschappelijk debat geweest. Reden om in verschillende gesprekken en tijdens onze relatiedag in gesprek te gaan met vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties uit onze omgeving. Dit jaar hebben we nadrukkelijk ook maatschappelijke onderwerpen aangesneden om als Ctgb, college en secretariaat, het gesprek aan te gaan.
Het Ctgb toetst dossiers aan de wettelijke normen om te beoordelen of aangevraagde middelen en toepassingen daarvan, binnen het bestaande beoordelingskader en mits op de juiste wijze toegepast veilig kunnen worden gebruikt.

Het college ziet toe op de taakuitvoering van het secretariaat en de secretaris / directeur. Het dagelijks toezicht op het secretariaat is door het college gemandateerd aan de voorzitter van het college. De voorzitter is actief betrokken bij strategische ontwikkelingen en draagt zorg voor een adequate informatievoorziening aan het college. Deze rol is in lijn met hedendaagse opvattingen over governance in het publieke domein.
De taken van het college zijn in grote lijnen vastgelegd in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden 2007. Naast de uitvoerende taken voor de besluitvorming inzake aanvragen voor toelating van middelen, verstrekt het college gevraagd en ongevraagd beleidsadviezen aan de verantwoordelijk bewindslieden

van de ministeries van EZ, IenM, SZW en VWS; waaronder de adviezen over risicobeoordelingen ten behoeve van een verzoek voor vrijstelling van een gewasbeschermingsmiddel of biocide.

Het afgelopen jaar bekleedde het Ctgb de functie van voorzitter van de Central Zone Steering Committee. In deze rol heeft het Ctgb een stevige bijdrage kunnen leveren aan het verder structureren van de samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van de toelatingen van gewasbeschermingsmiddelen. De intensivering van de contacten met collega lidstaten maar ook met het Directorate General Environment (voor biociden) en het Directorate General SANTE (voorheen DG SANCO) leiden naast meer begrip voor elkaars situatie, ook tot de conclusie dat het bereiken van een 'gelijk speelveld' de nodige tijd vergt, maar dat in de praktijk steeds vaker overeenstemming en samenwerking mogelijk is.

Mede gevoed door de zorgen over schadelijke effecten van gewasbeschermingsmiddelen voor omwonenden neemt de maatschappelijke wens toe om het gebruik van 'groene gewasbeschermingsmiddelen' te bevorderen. Dit heeft geleid tot toenemende ontwikkeling van laag risico middelen door de industrie. De overheid stimuleert deze innovatie en heeft ter ondersteuning in juni 2014 met diverse partijen, waaronder het Ctgb, een Green Deal Groene Gewasbeschermingsmiddelen gesloten. Het doel van de Green Deal is onder andere onnodige belemmeringen in het toelatingsproces voor dit type middelen weg te nemen. Het middelenpakket zal in ieder geval méér groene en 'low risk' middelen bevatten.

Het Ctgb heeft als eerste toelatingsautoriteit in Europa een toelating middels een artikel 71 procedure geschorst. Het betreft de schorsing in mei 2014 van de toelatingen van grondontsmettingsmiddelen op basis van metam-natrium. De reden hiervoor was dat onder de geldende toelatingsvoorwaarden de toelatingen een onaanvaardbaar risico betekende voor omwonenden, met name kinderen. Met het stellen van aanvullende stringente voorwaarden aan het gebruik wordt voldaan aan het beschermingsniveau voor omwonenden en in het bijzonder voor kinderen; in augustus is de schorsing opgeheven, in samenhang met het opleggen van zeer stringente maatregelen.
Het buitengebruik van middelen ter bestrijding van ratten is in 2014 verboden omdat betreffende middelen onaanvaardbare risico's op resistentie en (door)vergiftiging van vogels met zich mee brengen. Voor uitzonderlijke situaties waarin deze middelen de enige mogelijkheid zijn voor een effectieve rattenbestrijding is het gebruik mogelijk onder het regiem van Intergrated Pest Management. Agrariërs zullen dat per 2017 op vergelijkbare wijze als professionals kunnen doen.

Het afgelopen jaar heeft het college de ontstane vacatures tijdig ingevuld, waarbij Annemarie van Wezel als lid en Martin Wolfs als plaatsvervangend lid voor de vacante posities per 1 januari 2014 zijn benoemd.

Dank en waardering gaat ten slotte ook uit naar al onze mede werkers, die met grote inzet en betrokkenheid de verdere ontwikkeling van onze organisatie mogelijk maken.

Ir. Johan F. de Leeuw
voorzitter

1. 2014 IN VOGELVLUCHT

De kerntaak van het Ctgb is een zorgvuldige beoordeling van en besluitvorming over aanvragen voor toelatingen van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Met deze taak staat het Ctgb midden in een complex maatschappelijk krachtenveld van industrie, landbouw, milieu en overheid op zowel nationaal als Europees niveau. Het Ctgb is zich bewust van deze positie en heeft de laatste jaren zowel op bestuurlijk niveau als door middel van publicaties, online-informatie en dergelijke, veel inspanning verricht om inzicht te geven in werk en werkwijze. Daarbij vormt de deskundigheid van onze beoordelingen en besluiten de basis van het vertrouwen dat onze omgeving in ons stelt.

Er viel ook veel te winnen: met het van kracht worden van de Verordening Gewasbescherming in 2011 en de Biocidenverordening in 2013 bleken talloze procedures rondom aanvragen niet 'Europa-proof' te zijn. Nu, een aantal jaren later, is er veel winst geboekt in het stroomlijnen van processen en het wegwerken van achterstanden. 'Harmonisatie' is voor deze ontwikkeling een van de sleutelwoorden. In 2014 heeft het Ctgb onder andere door het voorzitterschap van de Central Zone Steering Committee (CZSC) vooral op het gebied van gewasbescherming actief een bijdrage kunnen leveren aan harmonisatie. Veel is in gang gezet, maar de eindstreep is nog niet bereikt. Daarin blijkt Nederland niet uniek: door het voorzitterschap heeft het Ctgb veel lidstaten kunnen bezoeken en vaak bleek dat ook andere Competent Authorities in meer of mindere mate worstelen met de overgang naar 'Europa'. Ook andere lidstaten hebben de afgelopen jaren hard moeten werken om achterstanden in te halen, processen in overeenstemming te brengen met nieuwe vereisten en afstand te doen van overbodig geworden nationale elementen.

Accenten 2014

In vogelvlucht worden hieronder de accenten van het afgelopen jaar besproken; in de hierna volgende hoofdstukken vindt u gedetailleerdere informatie over deze onderwerpen.

Harmonisatie

Als voorzitter van de CZSC heeft het Ctgb in 2014 een stevige bijdrage kunnen leveren aan het verder structureren van de samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van de toelatingen van gewasbeschermingsmiddelen. Die samenwerking is op drie niveaus geconcretiseerd. Op bestuurlijk niveau is de Directors Consultation Group (DCG) opgericht. Hiermee wordt bereikt dat de vrijwillige samenwerking in de zone niet vrijblijvend is en dat lidstaten zich ook op bestuurlijk niveau committeren aan de gemaakte afspraken. Op procedureel niveau zijn werkafspraken gemaakt voor een geharmoniseerde uitvoering van de verordening en wordt een inventarisatie gemaakt van 'best practices'. Op wetenschappelijk niveau wordt gewerkt aan harmonisatie van de bestaande guidance documenten. Door het geregelde contact blijkt men elkaar steeds gemakkelijker te kunnen vinden. Daardoor kunnen oplossingen gevonden worden voor verschillen van inzicht in concrete dossiers en kan het proces voor wederzijdse erkenningen, een belangrijk instrument voor harmonisatie dat voor een groot deel stoelt op vertrouwen in elkaars deskundigheid, worden vlotgetrokken. Op basis van de afstemming in Europa is het interne werkproces van het Ctgb verder op orde gebracht door het beleid op een aantal onderwerpen te herzien en verder in lijn te brengen met de verordening.

Het Ctgb wil zich ook de komende jaren hard blijven maken voor een verdere harmonisatie van het Europese proces met als doel een verbeterd 'gelijk speelveld' voor de toepassing van middelen bij een hoog beschermingsniveau van kwetsbare waarden. Of zoals de verordening het in de preambule verwoordt: *"Deze verordening heeft tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier en van het milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen van de communautaire landbouw te vrijwaren"*.

Metam-natrium en omwonenden

Het proces van Europese harmonisatie ontslaat het Ctgb niet van de plicht om als dat noodzakelijk is eigenstandig een beslissing te nemen om met een noodmaatregel in te grijpen in een toelating. In 2014 deed het Ctgb dit als eerste in de EU: het startte een artikel 71 procedure voor het grondontsmettingsmiddel metam-natrium, met als gevolg een onmiddellijke schorsing van de toelating, toen duidelijk werd dat toepassing van dit middel onder de geldende toelatingsvoorwaarden een onaanvaardbaar risico betekende voor omwonenden, met name kinderen.

De Europese Commissie heeft kennis genomen van het Nederlandse besluit, genomen op basis van artikel 71 van de Verordening 1107/2009 om het gebruik van metam-natrium te schorsen en van het latere besluit om het gebruik onder stringente voorwaarden weer toe te staan. De Europese Commissie heeft met tevredenheid vastgesteld dat Nederland inmiddels met rapporterend lidstaat België overeenstemming heeft bereikt over de risico's van metam-natrium voor omwonenden. België zal in haar herbeoordeling van middelen op basis van metam-natrium de Nederlandse bevindingen over de risico's voor omwonenden terug laten komen en zal dezelfde beperkende maatregelen opnemen in de toelatingsvoorwaarden. De Europese Commissie ziet daarom, mede gelet op het feit dat de toelating alleen plaatsvindt als 'essential use' in een aantal andere lidstaten, geen aanleiding om direct communautaire maatregelen te nemen. Wel heeft de Europese Commissie alle lidstaten gevraagd om de Nederlandse overwegingen goed te bestuderen in het licht van de nationale toelatingen.

Conform artikel 44 van de verordening en in samenwerking met de Belgische toelatingsautoriteit, zonaal rapporteur van de herregistratie van de werkzame stof, is vervolgens op basis van nieuwe wetenschappelijke informatie een herbeoordeling uitgevoerd. De uitkomst is dat de schorsing kan worden opgeheven met inachtneming van een aantal streng beperkende toelatingsvoorwaarden waaronder de instelling van een bufferzone van 150 m en het afdekken van het perceel na toepassing van het middel.

Imidacloprid

In 2014 publiceerde het wetenschappelijk tijdschrift Nature een artikel van een groep Nederlandse onderzoekers over de relatie tussen (te) hoge gehaltes van imidacloprid in oppervlaktewater en

afname van de vogelstand. Het onderzoek was gebaseerd op een statistische bewerking van monitoring gegevens (de bestrijdingsmiddelenatlas) en vogeltellingen. Uit de gegevens concludeerden de onderzoekers dat er een correlatie was tussen regionaal hoge imidacloprid gehaltes in het oppervlaktewater en afnemende vogelstand in die gebieden. Op basis van een aantal overwegingen werd voorts geconcludeerd dat er een causaal verband bestaat tussen beide verschijnselen, waarbij imidacloprid wordt gezien als oorzaak van de achteruitgang. Door het Ctgb is dit artikel, mede op verzoek van de staatssecretaris, beoordeeld en is de vraag gesteld of het artikel reden is om in te grijpen in (bestaande) toelatingen. Het Ctgb concludeerde dat een causaal verband niet overtuigend kon worden bewezen. Daarnaast concludeerde het Ctgb dat de meetgegevens de periode besloegen tot 2010 en dat sinds die datum als gevolg van een aantal beperkingen van imidacloprid-toelatingen, de door de onderzoekers als "risicovol" bestempelde gehaltes minder voorkomen en dat het resultaat van de laatste beperking (begin 2014) moet worden afgewacht.

Buitengebruik rodenticiden

In 2014 werd het buitengebruik van middelen ter bestrijding van ratten verboden: de middelen blijken onaanvaardbare risico's op resistentie en vergiftiging van vogels met zich mee te brengen. Tegelijkertijd werd in overleg met brancheorganisaties en overheid een stelsel van geïntegreerde bestrijding (Integrated Pest Management, IPM) opgesteld, dat de randvoorwaarden vastlegt waaronder het buitengebruik als laatste redmiddel in de toekomst toch mogelijk blijft. Het stelsel omvat strenge toepassingsvoorwaarden van de middelen waaronder een opleiding, examinering en certificering voor de branche. Deze eisen zijn algemeen geldend, maar de invulling daarvan kan afhankelijk zijn van aard en omvang van het gebruik: als allround plaagdier bestrijder of slechts bestrijding op het eigen (agrarische) bedrijf. Aan deze eisen moet worden voldaan per 1 januari 2017.

Effectief Middelen Pakket

Strengere toelatingseisen aan stoffen en middelen en vergaande eisen aan technische maatregelen bij toepassing van de middelen (bijvoorbeeld de zuivering van afvalwater uit kassen en driftreducerende maatregelen) leiden ertoe dat de landbouwsector zich ernstig zorgen maakt over de breedte en effectiviteit van het middelenpakket. Nieuwe ontwikkelingen in Europese regelgeving, zoals de 'vergelijkende beoordeling', waarbij onderzocht moet worden of alternatieve, minder risicovolle methoden voor eenzelfde gebruiksgebied beschikbaar zijn, zetten het Effectief Middelen Pakket (EMP) verder onder druk. Tegelijkertijd zijn de gevolgen van de klimaatverandering voor de verspreiding van ziekten en plagen ook in Nederland merkbaar geworden, waardoor de druk op het beschikbaar komen en houden van nieuwe middelen verder is opgevoerd.
Vooralsnog worden de zorgen over het EMP niet gestaafd door de cijfers. De tabel 'Toegelaten middelen en werkzame stoffen 2010 – 2014' laat een gestage groei zien van het aantal toegelaten middelen en stoffen over de jaren 2010 tot 2014. Hoewel uiter-

Toegelaten middelen en werkzame stoffen 2010 - 2014 (peildatum 31 december 2014)

	Middelen					Werkzame stoffen				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Biociden	829	863	997	1.188	1.404	83	92	116	123	145
Gewasbeschermingsmiddelen	766	771	777	800	845	238	252	256	257	262
Toevoegingsstof*								12	52	72
Totaal	***1.595***	***1.634***	***1.774***	***1.988***	***2.249***	***309***	***344***	***3723***	***82***	***407***

** Sinds de Verordening (EU) 1107/2009 van kracht is, kunnen er toelatingen afgegeven worden voor toevoegingsstoffen (adjuvants). Zie verdere toelichting in paragraaf 3.4.2.*

aard de effectiviteit van het middelenpakket niet alleen bepaald wordt door het aantal toegelaten middelen en stoffen blijkt er in ieder geval geen krimp te zijn opgetreden in de omvang van het beschikbare pakket.

Voor gewasbeschermingsmiddelen heeft de toename in het aantal middelen waarschijnlijk te maken met de wederzijdse erkenningen onder de Verordening, waardoor toelatinghouders eenvoudiger dan eerst een toelating in een andere lidstaat kunnen krijgen. Voor biociden is de toename een direct gevolg van het afronden van het gedifferentieerd handhavingsbeleid biociden traject.

Green Deal en de vergroening van het middelenpakket

Het middelenpakket van de toekomst zal in ieder geval méér 'groene' middelen bevatten. De maatschappelijke wens tot vergroening van het middelenpakket heeft geleid tot toenemende innovatie van de industrie richting 'groene' middelen. De opgave is nu om de toelatingsystematiek niet beperkend te laten zijn in deze ontwikkeling. Om die reden heeft het Ctgb in juni 2014 de 'Green Deal 'groene' gewasbeschermingsmiddelen' mede ondertekend. Het doel van de Green Deal is om de verduurzaming van de gewasbescherming in de land- en tuinbouw te versnellen en onnodige belemmeringen voor de aanvragers van dit type middelen weg te nemen. Het is een tweejarig project waarbij in de vorm van een pilot ervaring wordt opgedaan met de beoordeling. Inmiddels zijn 2 stoffen en 10 'groene' middelen aangemeld voor beoordeling. De eerste toelating in het kader van de Green Deal is in december 2014 afgegeven. In het kader van dit convenant wordt binnen het Ctgb verder gebouwd aan het Biologicals team en de coördinatie van biologische middelen in het algemeen. Andere lidstaten blijken belangstelling te hebben voor het convenant en er is afgesproken dat Nederland regelmatig de resultaten deelt met de lidstaten.

Ook op het gebied van biociden toepassingen worden initiatieven ontplooid om het middelenpakket te vergroenen. Zo is in 2014 met de EZ Programmadirectie Biobased Economy overlegd over het stimuleren van de toelating van innovatieve biociden en wordt met het ministerie van IenM gesproken over de toepassing van artikel 56 van de Biocidenverordening, op basis waarvan bedrijven proeven met nieuwe middelen kunnen uitvoeren, om de innovatie mogelijk te maken.

Gedifferentieerd handhavingsbeleid biociden

De toename in biociden van de afgelopen jaren is mogelijk geworden door het, op verzoek van de staatssecretaris van IenM, projectmatig versneld beoordelen van middelen die al jaren zonder toelating op de markt waren. In 2014 heeft het Ctgb dit gedifferentieerd handhavingsbeleid biociden succesvol kunnen afronden. In 3,5 jaar tijd zijn zo'n 450 middelen beoordeeld. Door het slim clusteren van middelen met dezelfde werkzame stof, daarbij rekening houdend met mogelijke risico's, kon het grote aantal aanvragen binnen tijd en budget worden afgehandeld. Het aantal biociden toelatingen steeg in deze periode van 25 naar 120 per jaar, waardoor veel nieuwe stoffen met nieuwe gebruiks-gebieden op de markt zijn gekomen.

Organisatie en financiën

Op het gebied van bedrijfsvoering en organisatie is in 2014 een kleine aanpassing in de organisatiestructuur doorgevoerd, hierbij is één stafafdeling opgeheven. Gelijktijdig met de reorganisatie is het functiegebouw Rijk ingevoerd en zijn voor alle medewerkers nieuwe functieprofielen opgesteld.

'Koersvast', dat is de focus voor 2014. Om dit te kunnen realiseren heeft het Ctgb besloten zijn capaciteit te stabiliseren. Een aantal vacatures die in de loop van 2014 zijn ontstaan zullen worden ingevuld. Afgelopen jaar is vooral geïnvesteerd in het verder inwerken en opleiden van de medewerkers die in 2013 instroomden.
Tenslotte is, na een intensieve zoektocht eind 2014 het contract getekend voor de nieuwe huisvesting in Ede. Het Ctgb zal hier medio 2015 naartoe verhuizen.

Financiële resultaten

Het Ctgb heeft het jaar 2014 afgesloten met een negatief bedrijfsresultaat van € - 693.000,-. Begroot was een positief resultaat van € 19.000,-. Het gerealiseerde negatieve bedrijfsresultaat kent een aantal oorzaken, waaronder een aantal niet voorziene verliezen, zoals:

- De harmonisatie binnen de EU is nog niet op orde is. Dit heeft ertoe geleid dat veel intensiever dan voorheen met andere lidstaten in het kader van de zonale beoordelingen (gewasbescherming) overlegd moest worden en dat er daardoor extra uren per aanvraag moesten worden gemaakt. Dit is zichtbaar in het nadelig resultaat op de CMS aanvragen en aanvragen wederzijdse erkenningen, deze aanvragen kennen een vast tarief waardoor de extra uren niet verrekend kunnen worden.
- In de overgang naar de nieuwe verordening zijn nog veel aanvragen op basis van de oude richtlijn ingediend. Dit leidde tot achterstanden die tegen de huidige kosten van 2014 moesten worden weggewerkt, maar waarvoor de opbrengsten op basis van de tarieven van 2010 en daarvoor reeds waren geïnd.
- Voorts is in 2014 een aantal zeer oude stofdossiers (biociden) die om verschillende redenen zijn blijven liggen afgewikkeld. Ook hiervoor konden niet alle kosten in rekening worden gebracht, omdat de vaste tarieven reeds in voorgaande jaren waren geïnd met als gevolg dat een deel van de kosten voor rekening van het Ctgb is gekomen.
- Als gevolg van een hack van de Ctgb website is begin 2014 een zeer groot beroep gedaan op de telefonische ondersteuning door de Ctgb Servicedesk. Deze uren konden redelijkerwijs niet in rekening worden gebracht, waardoor er een tekort is ontstaan;
- In 2015 gaat het Ctgb verhuizen naar een andere locatie. De huur van het huidige pand in Wageningen moet worden gezien als een “verlieslatend” contract. De regels schrijven voor dat in dat geval de kosten van leegstand moeten worden opgenomen als voorziening. Deze kosten waren voor 2015 voorzien en niet voor 2014.

Het totale negatieve bedrijfsresultaat over 2014 (€ -693.000,-) wordt ten laste gebracht van de algemene reserve, waardoor er een negatief eigen vermogen van € -509.000,- ontstaat (zonder de niet voorziene verliezen zou de omvang van het eigen vermogen ultimo 2014 € -63.000,- bedragen).

Toekomstparagraaf

Het ministerie van EZ (beheersverantwoordelijke voor de Ctgb organisatie) heeft een schriftelijke garantstelling voor het negatieve eigen vermogen van € -509.000,- afgegeven. Deze garantstelling is gekoppeld aan een door het Ctgb opgesteld plan van aanpak voor het terugdringen van het tekort. Dit plan voorziet in een aantal maatregelen zoals

- een heldere toedeling van rollen en verantwoordelijkheden tussen de afdelingen;
- het afronden van een nieuwe planningsmethodiek en ICT ondersteuning;
- een verbeterde prognose van aanvragen;
- en het opzetten van een methodiek voor een verbeterde inzet van wetenschappelijk beoordelaars, zodat fluctuaties in het werkaanbod beter kunnen worden voorzien en opgevangen.

Met het treffen van deze maatregelen, genoemd in het plan van aanpak, is de verwachting dat het eigen vermogen ultimo 2016 weer positief zal zijn. In een periodiek overleg tussen Ctgb en directie FEZ /EZ zullen de ingezette maatregelen worden besproken. Deze periodieke overleggen zijn primair bedoeld om de financiële ontwikkelingen en de toegezegde maatregelen te monitoren en of deze leiden tot een positief exploitatieresultaat en positief eigen vermogen in 2016.

Risicobeheersing

Het Ctgb heeft in het Werkplan 2014 een aantal risico’s geïdentificeerd die van invloed konden zijn op de realisering van het werkplan:

- niet volledige harmonisatie,
- snelle maatschappelijke ontwikkelingen en polarisatie rond gewasbeschermingsmiddelen.

Om deze risico’s te beperken zijn preventieve maatregelen

ingezet. Zo is er bijvoorbeeld actief ingezet op harmonisatie door het voorzitterschap van de Centrale Zone op directeurs niveau in te vullen en actief de dialoog te organiseren tussen de lidstaten in de Centrale Zone.

Het Ctgb heeft in 2014 een nieuwe website in gebruik genomen waar meer aandacht wordt besteed aan vraagstukken rond gewasbeschermingsmiddelen. Daarnaast zijn op actuele onderwerpen adviezen verstrekt aan de staatssecretarissen van EZ en IenM en is het bestuurlijk overleg met onze omgeving geïntensifieerd. Op die wijze wil het Ctgb bijdragen aan een beter inzicht in et toelatingsbeleid en de toelatingsprocessen om de maatschappelijke discussie te faciliteren.

Voor een toelichting op het financiële risicobeheer en het gelopen prijs- krediet-, liquiditeit, markt- en renterisico verwijzen wij naar de jaarrekening.

Communicatie met de omgeving

Donderdag 12 juni 2014 namen ruim 170 relaties deel aan de derde Ctgb relatiedag. Het programma was opgebouwd rond het thema 'harmonisatie'. Het ochtendprogramma richtte zich met name op onderwerpen gerelateerd aan het aanvraagproces, het middagprogramma richt zich meer op de maatschappelijke vraagstukken rondom het thema. Deze opzet werd door de deelnemers gewaardeerd.
In 2014 zijn de contacten met onze maatschappelijke omgeving geïntensiveerd. Met maatschappelijke organisaties, industrie, gebruikers en NGO's wordt op reguliere basis de dialoog gevoerd. Deze gesprekken gaan over het toelatingsbeleid, de wijze waarop het Ctgb dat vorm geeft en over relevante ontwikkelingen in de omgeving.

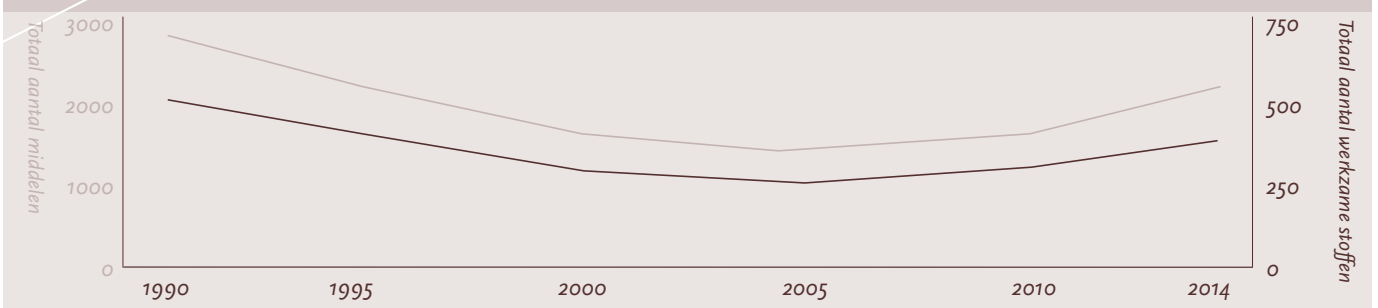
Steeds meer digitale informatievoorziening

De afgelopen jaren heeft het Ctgb geïnvesteerd in een digitaal document managementsysteem. Als sluitstuk van deze ontwikkeling is een compleet papieren dossier overbodig geworden. Aanvragers dienen alleen het papieren en ondertekende aanvraagformulier in (indien van toepassing ook de papieren en ondertekende Letter of Acces) terwijl het dossier zelf digitaal kan worden ingediend Hiermee gaat ook een lang gekoesterde wens van aanvragers in.

Middelen, stoffen en toelatingen databank

In 2014 is een start gemaakt met het project voor de vervanging van de Bestrijdingsmiddelendatabank. In dit kader is aandacht besteed aan de wensen van de omgeving als het gaat om informatieontsluiting vanuit het Ctgb. Hierbij zijn ook de uitkomsten van het eerder uitgevoerde 'Slim geregeld, goed verbonden' traject meegenomen en is een 'stakeholders' bijeenkomst georganiseerd om de informatiebehoefte in onze omgeving verder te inventariseren.

Periode 1990 - 2014



2.
HET COLLEGE

Het college bestaat uit 9 leden, waarvan 4 plaatsvervangende leden. Met ingang van 1 januari 2014 is de vacature die is ontstaan is door het aflopen van de benoemingstermijn van ir. P.A.E. van Erkelens als collegelid ingevuld met de benoeming van prof. dr. A.P. van Wezel. Daarnaast is dr. ir. M. Wolfs per 1 januari 2014 benoemd als plaatsvervangend lid. Het college heeft in 2014 twaalf keer vergaderd. Daarnaast zijn omwille van de snelheid 35 e-mailrondes gehouden ten behoeve van advisering aan bewindspersonen inzake noodmaatregelen. Het college heeft in de augustus vergadering een zelfevaluatie uitgevoerd aan de hand van een gestructureerde vragenlijst. Ten algemene was de conclusie dat het college tevreden was over de besluitvorming binnen het college en over de kwaliteit van de door het secretariaat aangeleverde stukken. Geconstateerd werd dat de voor het college belangrijke onderdelen van de beoordelingsrapporten duidelijk gemarkeerd werden, zodat de kritische punten die nu eenmaal met een zekere regelmaat in een beoordeling tot uitdrukking komen, nadrukkelijk in de besluitvorming konden worden meegenomen. Afgesproken is om elk jaar een zelfevaluatie uit te voeren en elke 5 jaar een evaluatie onder externe begeleiding.

Het college heeft in 2014 actief geparticipeerd in de relatiedag, onder andere door als spreker of discussie-moderator op te treden.

Het college heeft twee werkbezoeken afgelegd, één stond in het teken van biociden (houtverduurzaming en antifouling) en één in het teken van (groene) gewasbeschermingsmiddelen

De voorzitter van het college neemt deel aan de dialoog met maatschappelijke organisaties die het Ctgb op reguliere basis voert.

De taken van het college zijn in grote lijnen in de Wgb vastgelegd. Het college is de uitvoerende instantie voor de Europese verordeningen gewasbeschermingsmiddelen en biociden en een belangrijk onderdeel van het takenpakket wordt dan ook gevormd door de besluitvorming inzake aanvragen voor toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Daarnaast neemt het college nog een groot aantal andere besluiten of brengt het adviezen uit, die ofwel besluitvormend zijn van aard, ofwel adviserend ofwel instemmend. In dit hoofdstuk wordt aan deze diversiteit

van werkzaamheden van het college aandacht besteed en worden tevens de kaders (financieel, kwaliteit) aangegeven waarbinnen het college zijn werkzaamheden verricht.

Besluiten en adviezen

Het college neemt besluiten op aanvragen voor toelating op de Nederlandse markt van gewasbeschermingsmiddelen en biociden. In het kader van het Europese werk (beoordelingen stofdossiers en middeldossiers) kan het college een besluit nemen waarin het instemt met bijvoorbeeld het voorliggende core dossier van de stof of het commentaar op een beoordeling door een andere lidstaat. Voorts neemt het college besluiten die een herbeoordeling van bestaande toelatingen betreffen. Tenslotte worden door het college besluiten genomen op ingediende bezwaarschriften.

Daarnaast worden door het college gevraagd en ongevraagd beleidsadviezen verstrekt aan de verantwoordelijke bewindslieden van de ministeries van EZ, IenM, SZW en VWS. Een ander type adviezen die door het college worden uitgebracht betreffen de risicobeoordelingen in het kader van verzoeken voor vrijstelling van een gewasbeschermingsmiddel of biocide (artikel 38 Wgb).

Hieronder worden de besluiten en adviezen die het college in 2014 genomen heeft of uitgebracht heeft kort toegelicht. In de volgende hoofdstukken van dit jaarverslag komt een aantal van deze besluiten uitgebreider aan bod.

2.1 Besluiten

Besluiten op aanvragen voor toelating van een gewasbeschermingsmiddel

In 2014 zijn voor 168 aanvragen voor gewasbeschermingsmiddelen door het college besluiten genomen, 8 aanvragen zijn door het college afgewezen.
Van de aangevraagde en beoordeelde toepassingen heeft het college 85% toegelaten, al dan niet met mitigerende maatregelen. In 64% van de toegelaten aanvragen zijn vóór de toelatingen wijzigingen aangebracht. Deze wijzigingen hebben betrekking op bijvoorbeeld de dosering, toepassingsfrequentie, restricties en bufferzone.

Besluiten op aanvragen voor toelating van een biocide

In 2014 zijn voor 163 aanvragen voor biociden door het college besluiten genomen, 1 aanvraag biociden is door het college afgewezen. In het kader van het gedifferentieerd handhavingsbeleid biociden zijn 123 besluiten genomen.
Van de aangevraagde en beoordeelde biociden toepassingen voor professioneel gebruik en voor niet-professioneel gebruik heeft het college respectievelijk 95% en 89% toegelaten. Dat betekent dat van de aangevraagde toepassingen gemiddeld zo'n 8% ofwel niet is toegelaten door het Ctgb ofwel lopende de aanvraag door de aanvrager is teruggetrokken (doorgaans op basis van door het Ctgb geconstateerde problemen in het dossier). In 50% van de aanvragen zijn vóór de toelatingen wijzigingen aangebracht. Deze wijzigingen hebben betrekking op bijvoorbeeld de dosering, toepassingsfrequentie, verpakking, restricties, enz.

Collegebesluiten, instemmingen en adviezen 2014

	Aantal
Collegebesluiten	**414**
Algemene collegebesluiten	58
Besluiten aanvragen gewasbeschermingsmiddelen	168
Besluiten aanvragen biociden	163
Besluiten herbeoordelingstrajecten (zie toelichting onder de tabel)	11
Besluiten op Bezwaar	10
Overige genomen besluiten na e-mailconsultatie	4
Instemming / vaststelling core dossier	**13**
Stofbeoordelingen	6
Zonale aanvragen	7
Collegeadviezen aan de bewindspersonen	**46**
Beleidsadviezen	12
Adviezen vrijstelling gewasbeschermingsmiddel	32
Adviezen vrijstelling Biociden	2

Besluiten in het kader van een herbeoordelingstraject

In 2014 werden 2 herbeoordelingstrajecten uitgevoerd en afgerond.

Nieuwe wetenschappelijke gegevens, gepubliceerd in 2013, waaruit bleek dat bepaalde water-organismen gevoeliger zijn voor imidacloprid dan eerder werd aangenomen, waren aanleiding voor een herbeoordeling van een aantal imidacloprid houdende middelen. Na een artikel 44 procedure ('hoor en wederhoor') waarin de toelatinghouders in de gelegenheid werden gesteld om aanvullende gegevens te leveren besloot het college begin 2014 om de toepassing van 3 imidacloprid houdende middelen in gesloten teelten door middel van het opleggen van een stringente zuiveringseis aanzienlijk te beperken.

Het tweede traject betrof een artikel 71 procedure: het college besloot op 28 mei 2014 om de toelating van een aantal grondontsmettingsmiddelen op basis van de werkzame stof metam-natrium met onmiddellijke ingang te schorsen. De reden was dat op basis van gegevens uit het nieuwe stofdossier niet kon worden uitgesloten dat het toegelaten gebruik van deze middelen een risico inhield voor omwonende kinderen. Na een herbeoordeling (art 44) besloot het college in augustus 2014 de middelen onder zeer stringente voorwaarden weer toe te laten.

Besluiten op bezwaar

In 2014 werden door het college 10 beslissingen op bezwaarschriften genomen, 7 voor gewas en 3 voor biociden.

2.2 Adviezen

Beleidsadviezen

Het college bracht in 2014 meerdere adviezen uit aan de verschillende betrokken ministeries (met name EZ en IenM) als reactie op een verzoek daartoe door het betreffende ministerie of (ongevraagd) als reactie op een door het college gesignaleerde politieke of maatschappelijke ontwikkeling. Voorbeelden van deze adviezen zijn:

- Een advies betreffende het te hanteren beoordelingskader voor bepaling van het risico voor omwonenden (met name kinderen) van landbouwpercelen bij toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.
- Een toelichting op de besluitvorming naar aanleiding van de aanscherping van de norm voor waterorganismen voor een aantal imidacloprid houdende middelen.
- Het verstrekken van extra informatie rond de resistentieontwikkeling van ook voor de mens gevaarlijke schimmels als gevolg van het gebruik van azolen. Gebleken is dat resistentieontwikkeling mede veroorzaakt kan worden door het gebruik van azolen als desinfectans in pluimveestallen.
- Een advies inzake het voorgenomen verbod op het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen buiten de landbouw.
- Een toelichting op de problematiek en een verzoek voor herijking van het beleid rond de toelatingen van aangroeiwerende verven in de commerciële en particuliere scheepvaart.

Zie bijlage 3 voor een volledig overzicht van de uitgebrachte beleidsadviezen.

Adviezen op een verzoek voor vrijstelling

De adviezen die het college verstrekt in het kader van een vrijstellingsverzoek betreffen een beoordeling van de risico's voor mens, dier of milieu die samenhangen met het gebruik van het betreffende middel. Het college neemt geen besluit over het al of niet verlenen van de vrijstelling. Die bevoegdheid ligt niet bij het college maar bij de betreffende bewindslieden van EZ en IenM.

In 2014 zijn door het college 27 adviezen verstrekt op een verzoek voor vrijstelling van een gewasbeschermingsmiddel. Daarnaast werden nog eens 5 adviezen uitgebracht voor vrijstellingen van een gewasbeschermingsmiddel in relatie tot de bestrijding van een quarantaine organisme.
In 2014 bracht het college 2 adviezen uit op een verzoek tot vrijstelling van een biocide.

2.3 Governance

Het college ziet toe op de taakuitvoering van het secretariaat en

de secretaris/directeur en is daarmee belangrijk in de governancestructuur van het Ctgb.
In het 'Normenkader financieel beheer en toezicht semipublieke sector' wordt voor een aantal onderdelen van het financieel toezicht een toetsingskader beschreven. Dit toetsingskader is generiek voor alle typen instellingen met een semipublieke taak. In het 'Sturingsarrangement EZ / IenM en Ctgb' (getekend april 2013) is dit financieel normenkader specifiek voor het Ctgb vastgelegd

Het sturingsarrangement is het leidende kader voor de sturingsrelatie tussen het Ctgb als uitvoerder van de toelating en registratie van gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de beleidsmatig verantwoordelijke ministeries van EZ, IenM, SZW en VWS. De zelfstandige positie van het Ctgb zoals vastgelegd in de Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen en nader vorm gegeven in de Wet op de gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) staat hierbij centraal. Het sturingsarrangement beschrijft de relatie tussen de beleidsverantwoordelijke departementen en het Ctgb en geeft op onderdelen aanwijzingen over hoe de wettelijke taken worden ingevuld in de ambtelijke organisatie van de departementen en het Ctgb.

Dit arrangement beschrijft de relatie tussen de beleidsverantwoordelijke departementen en het Ctgb en geeft op onderdelen aanwijzingen over hoe de wettelijke taken worden ingevuld in de ambtelijke organisatie van de departementen en het Ctgb.

Werkplan en begroting

Het college stelt jaarlijks het werkplan en de begroting vast. Daarnaast wordt een meerjarenbegroting vastgesteld voor de vier jaren daarna. De basis voor de meerjarenbegroting wordt gevormd door de strategische meerjarenvisie. Dit beleidsplan wordt jaarlijks herijkt en, indien nodig, bijgesteld.

Transparante verantwoording / planning & control cyclus

Het college rapporteert vier keer per jaar aan het ministerie van EZ als eigenaar en (coördinerend) opdrachtgever en aan het ministerie van IenM als opdrachtgever. Deze kwartaalrapportages omvatten een beschrijving op hoofdlijnen van de voortgang van de werkzaamheden, een inhoudelijke beschrijving per beleidsterrein inclusief de beleidsmatige en of politieke risico's, een financiële paragraaf met een overzicht van de gemaakte kosten inclusief een prognose voor de kosten van het hele jaar en de voortgang met betrekking tot de doelen op het gebied van efficiency, kwaliteit en continuïteit.

Het college stelt jaarlijks een jaarverslag inclusief een jaarrekening vast conform de wettelijke voorschriften en neemt daarbij het gestelde in de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen in acht. Jaarverslag en jaarrekening worden voor goedkeuring ingediend bij het ministerie van EZ. De jaarrekening gaat vergezeld van een accountantsverklaring.

Risicomanagement

Risicomanagement vormt een vast onderdeel van werkplan en begroting en van de kwartaalrapportages. De mogelijke risico's op financieel vlak, personele capaciteit, werkvoorraad, harmonisatie issues, enz. worden besproken en gemonitoord in het managementteam en het college.

Toezicht door het college

Naast zijn primaire taak, besluiten over aanvragen van toelatingen van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, oefent het College ook het toezicht uit op het secretariaat van het Ctgb. Het dagelijks toezicht op de taakuitoefening door de secretaris/directeur is door het college gemandateerd aan de voorzitter van het college. De voorzitter heeft regelmatig overleg met de secretaris/directeur, is actief betrokken bij strategische ontwikkelingen en draagt er zorg voor dat het college in voldoende mate geïnformeerd wordt om de toezichthoudende taak te kunnen vervullen. De rol van de voorzitter is in 2012 aanzienlijk versterkt en is in lijn met de hedendaagse opvattingen over governance in het publieke domein.

2.4 Kwaliteitsborging

Conform de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen wordt het Ctgb elke vijf jaar beoordeeld op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het functioneren.

Het Ctgb is als zelfstandig bestuursorgaan uitvoerder van Europese en nationale wetgeving. Aangezien er geen Europees toezicht

is op de kwaliteit van de taakuitoefening van nationale Competent Authorities, heeft het Ctgb in 2012 zelf het initiatief genomen een internationaal samengestelde visitatiecommissie samen te stellen en deze de opdracht te geven zich een oordeel te vormen over de kwaliteit van de door het Ctgb genomen besluiten. De eerste visitatie vond plaats in 2013. Deze internationale visitatie zal elke vijf jaar plaatsvinden.

Het Ctgb is gecertificeerd conform ISO 9001 en beschikt op grond daarvan over een adequaat kwaliteitssysteem voor alle aspecten van de werkzaamheden. Het Ctgb wordt jaarlijks geaudit door de certificerende instantie Certiked.

Het Ctgb neemt deel aan de Rijksbrede Benchmark (RBB) waarin onze organisatie op een groot aantal performance indicatoren wordt vergeleken met het gemiddelde van de rijksdienst en met vergelijkbare uitvoeringsorganisaties binnen de rijksdienst (de 'peergroup'). Met de deelname aan de RBB wordt een continue verbetering van de kwaliteit van onze dienstverlening als rijksdienst beoogd.

Toegelaten mits veilig voor mens, dier en milieu

"Hoe kunnen toegelaten gewasbeschermingsmiddelen en biociden veilig zijn voor de mens? Het is immers verboden om bestrijdingsmiddelen te testen op mensen." Dit is een voorbeeld van een van de vele vragen die het Ctgb in 2014 ontving.

Het Ctgb laat niet na uitleg te geven over de manier waarop de beoordeling van risico's plaatsvindt. Wat betreft bovengenoemde voorbeeld, de beoordeling van risico's voor de mens gebeurt aan de hand van zoogdierstudies naar onder andere carcinogeniteit, effecten op de voortplanting etc. De gegevens van de meest gevoelige diersoort worden gehanteerd waarbij nog extra veiligheidsfactoren worden ingebouwd om rekening te houden met de vertaling van de effecten van dieren naar de mens.
De onderbouwing van onze besluiten is openbaar en er kan bezwaar tegen ingediend worden. Het college schroomt niet in te grijpen als dat nodig is.

Gewasbeschermingsmiddelen worden niet alleen gebruikt op eetbare gewassen maar ook op niet-consumptiegewassen (zoals kamerplanten, snijbloemen). Hoewel deze planten niet worden gegeten, kan er mogelijk toch blootstelling zijn aan het achtergebleven middel; het zogenoemde afveegbare residu.

Aangezien het afveegbaar residu van toegelaten middelen voor de werknemers veilig is (beoordeeld aan de hand van een 'worst case' scenario), loopt ook de consument geen risico door blootstelling aan mogelijke residuen op sierteeltgewassen.

Voordat een middel wordt toegelaten, heeft een team van hoogopgeleide experts de risico's beoordeeld aan Europese en nationale eisen. Hiervoor gebruikt het Ctgb gegevens die de aanvrager indient; waaronder studies die conform Good Laboratory Practice zijn uitgevoerd.

Bij de toelating stelt het college ook het wettelijke gebruiksvoorschrift vast waarmee het gebruik van het middel veilig is voor mens, dier en milieu.

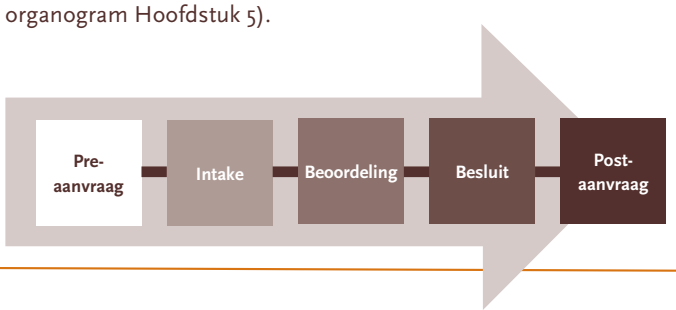
3.

AANVRAGEN, BEOORDELINGEN EN TOELATINGEN

Het Ctgb staat voor de kundige en wetenschappelijk verantwoorde beoordeling van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, maar hoe vindt deze beoordeling plaats? Het beoordelingsproces doorloopt 5 fases:

- Pre-aanvraagfase: informeren en adviseren van stakeholders en (potentiële) aanvragers over het aanvraag van en de beoordeling van middelen (zie paragraaf 3.1)
- Intake fase: beoordeling of een aanvraag 'valide en logisch' is c.q. door kan naar de beoordelingsfase (zie paragraaf 3.2)
- Beoordelingsfase: inhoudelijke beoordeling op basis van nationaal recht en/ of Europese verordeningen (paragrafen 3.3.2, 3.4.2 en 3.5)
- Besluit fase: besluitvorming over (administratieve-) aanvragen tot toelating (zie paragraaf 3.3, 3.4 en 3.5)
- Post-aanvraagfase: bekend maken van besluiten en afhandeling van ontvangen bezwaren tegen genomen besluit tot toelating (zie paragraaf 3.1 en 3.7)

Op deze fasering is de organisatiestructuur geënt (zie organogram Hoofdstuk 5).



3.1 Pre aanvraag fase

De kwaliteit van een aanvraagdossier staat aan de basis van het beoordelingsproces. Het Ctgb informeert (potentiële) aanvragers omtrent het opstellen en indienen van een volledig en goed dossier. Naast de online informatievoorziening zet het Ctgb een aantal middelen in, zoals algemene voorlichtingsbijeenkomsten, vergaderingen met individuele aanvragers en specifieke workshops met kleine groepen aanvragers.
Voorgaande leidt tot een efficiëntere en effectievere beoordeling,

hetgeen tegemoet komt aan de wens om als Ctgb voorspelbaarder te worden en de aanvragen binnen kortere doorlooptijden af te handelen.

3.1.1. Accountmanagement en relatiemanagement

Voor 2014 zijn conform de planning gesprekken gevoerd op zowel bestuurlijk / beleidmatig als op technisch niveau met brancheorganisaties, aanvragers, NGO's, ministeries en andere (internationale) stakeholders. In deze gesprekken wordt gesproken over de ontwikkelingen en verwachtingen binnen het Ctgb en wordt geïnventariseerd wat er bij de andere partij leeft. De frequentie van de gesprekken is flink opgevoerd t.o.v. 2013. Er wordt gewerkt volgens een hiervoor ontwikkeld protocol en men is hier tevreden over.

In de contacten met de industrie is gewerkt aan een grotere transparantie ten aanzien van de lopende aanvragen. Dit resulteert in een vooruitzicht dat elk kwartaal wordt geactualiseerd. Tijdens de persoonlijke contacten met individuele bedrijven maar ook met de brancheorganisaties wordt de klanttevredenheid continu gemonitoord. In 2014 is begonnen met het opstellen van accountplannen voor de aanvragers.
Verder is gestuurd op een betere communicatie in zijn algemeenheid vanuit de projectleiders richting industrie en omgekeerd. Industrie en branchevereniginge waarderen de openheid en goede contacten met projectleiders en accountmanagement. Dit blijkt ook uit het klanttevredenheid onderzoek dat in de tweede helft van het jaar onder een grote groep aanvragers is uitgevoerd.

Gewasbescherming

Voorspelbaarheid industrie

Voor de aanvragers blijkt het lastig te zijn een goede inschatting te maken van de indiendatum van hun aanvraag. Dat maakt het lastig voor het Ctgb een goede werkplanning te maken. De prognose wordt samen met de industrie regelmatig geactualiseerd. Uit contacten met andere lidstaten blijkt dat dit een probleem is dat zich overal voordoet.

Transparantie

In de contacten met de industrie is gewerkt aan grotere transparantie in de lopende aanvragen. Verbeteringen zijn gerealiseerd in de informatie over de voortgang van de aanvraag. Daar waar mogelijk meldt de behandelende projectleider in welk kwartaal de besluitvorming door het college wordt voorzien. Verder is gewerkt aan een betere communicatie over de (gewijzigde) werkwijze met betrekking tot beoordelingsprotocollen (beleidsregels) waardoor ook de inhoudelijke voorspelbaarheid toeneemt. Voornoemde aspecten blijven nog aandachtspunten.

Biociden

Voorspelbaarheid industrie

Ook voor de biociden aanvragers blijft het lastig een goede voorspelling van de indiendatum van aanvragen te geven. De geplande indiendata onder Overgangsrecht worden vaak niet gehaald. Aanvragen onder de Biocidenverordening lopen (extra) vertraging op doordat de industrie nog moeite heeft met dit nieuwe aanvraagproces en de beoordeling en goedkeuring van werkzame stoffen (op EU-niveau) sterk achterblijft.

Transparantie

Industrie en branchevereniginge waarderen de openheid en goede contacten met projectleiders en accountmanagement. De voorlichtingsbijeenkomsten, workshops en presentaties voor branchevereniginge zijn zeer positief ontvangen, ook het format van de nieuwe "Request for meeting"-besprekingen wordt als zeer waardevol ervaren.

Klantonderzoek

In oktober zijn de resultaten van het derde klantonderzoek (meting september 2014) aan het MT gepresenteerd. Van de genodigde toelatinghouders en ministeries vulde 39% de online vragenlijst in. Het Ctgb een stuk klantvriendelijker geworden: de algemene tevredenheid is verbeterd en beoordeeld met een 6,5 (in 2011: 5,4). Het Ctgb wordt gezien als een deskundige en betrouwbare organisatie. Een aantal onderwerpen die in 2011 slecht scoorde, zijn fors verbeterd. Zo zijn vooral de aspecten transparantie en benaderbaarheid gestegen en worden accountmanagement en beleidsadvies fors hoger gewaardeerd. Ook geven aanvragers aan " loyaler" te zijn aan het Ctgb, zowel op het aspect 'ik wil zaken blijven doen met het Ctgb', als op het aspect 'Ik raad het Ctgb aan'. De informatie op de nieuwe website beantwoord veel vragen.

Uiteraard zijn ook knelpunten gesignaleerd. Zo is aangegeven dat er veel onduidelijkheid is rondom procedures waarmee de voorspelbaarheid en de snelheid van beoordelingen verbeterde, maar dit wordt nog als onvoldoende ervaren. Ook is bij klanten nog onduidelijkheid rondom geharmoniseerde beoordelingen. Met betrekking tot beleidsadvies scoort de snelheid van en het advies over de vrijstellingen gewasbeschermingsmiddel onvoldoende. De diverse uitkomsten van het klantonderzoek zijn intern vertaald naar een concreet plan van aanpak met verbeterpunten.

Scores op de hoofdvragen Ctgb klantonderzoek september 2014:

	Ctgb totaal	Biocide	Gewas	Overheid	2011 totaal
Algemene tevredenheid	6,5	7,0	6,1	5,8	5,4
n per groep	***112***	***46***	***60***	***6***	***146***

3.1.2 Pre-aanvraag diensten

In 2014 is de servicedesk verder geprofessionaliseerd en verzakelijkt. Binnen het project Front office zijn randvoorwaarden gecreëerd voor een snelle en effectieve afhandeling van de vragen aan de servicedesk met als doel het primair proces te ontlasten. Dit alles binnen het beperkte budget.
Dit heeft geleid tot een bezinning op de taak van de servicedesk en de afbakening van de informatie die kosteloos wordt verstrekt. De maatregelen resulteren in een betere dienstverlening met kortere doorlooptijden, hetgeen ook door de branche wordt herkend. De meer zakelijke houding bij informatieverzoeken en de inperking van het kosteloos beantwoorden van vragen, verbetert het financiële resultaat van de servicedesk. De servicedesk heeft het 4e kwartaal van 2014 budgetneutraal afgesloten. Over het hele jaar is echter nog wel verlies geleden.

Om (potentiële) aanvragers te ondersteunen heeft het Ctgb een viertal diensten ontwikkeld: maandelijkse algemene voorlichtingsbijeenkomst, Request for Meeting, Pre Submission Meeting en specifieke workshops voor aanvragers van gewasbeschermingsmiddelen en voor aanvragers biociden.

De voorlichtingsbijeenkomsten zijn bedoeld voor aanvragers die nog geen ervaring en / of weinig kennis hebben van het aanvraagproces. De basale informatie is gericht op de aanvraagprocedure en de systematiek van de inhoudelijke beoordeling. De groepsomvang is klein gehouden zodat er veel gelegenheid is voor individuele vragen. Dit jaar zijn 3 voorlichtingbijeenkomsten georganiseerd bijgewoond door totaal 23 deelnemers.

In het voortraject richting een aanvraag kan de potentiële aanvrager een (betaald) overleg met het Ctgb plannen. Tijdens deze zogenoemde Request for Meeting (RFM) kunnen kwesties over de specifieke aanvraag en de opbouw van het dossier met enkele experts van het Ctgb worden besproken. RFMs kunnen zowel voor biociden als voor gewasbeschermingsmiddelen worden aangevraagd.

Voor aanvragers van zonale aanvragen voor gewasbeschermingsmiddelen bestaat de mogelijkheid om een zogenoemde Pre Submission Meeting (PSM) met het Ctgb te beleggen. Het aanvraagdossier moet dan in een vergevorderd stadium verkeren en tijdens de PSM worden de puntjes op de 'i' gezet.
De PSM is geëvalueerd en herontworpen voor zowel gewasbeschermingsmiddelen als biociden. Hierbij is met name gekeken naar een goede afstemming met de Intake van de aanvraag zoals deze wordt ontwikkeld bij het Ctgb.

Naast de beantwoording van vragen tijdens het pre-aanvraagtraject organiseert de servicedesk workshops voor aanvragers gewasbeschermingsmiddelen en voor aanvragers biociden. Aan de workshops gewasbeschermingsmiddelen (4 stuks) namen in totaal 102 personen deel; aan de workshops biociden (5 stuks) in totaal 115 personen. Uit de gesprekken met de deelnemers en de ingevulde evaluatieformulieren blijkt dat de workshops zeer worden gewaardeerd.

In 2014 zijn in totaal 3 voorlichtingsbijeenkomsten; 61 RFM's, 7 PSM's; 9 workshops en 1937 vragen afgehandeld.

3.2 Intake fase

In 2014 heeft het Ctgb een intake-proces ingericht, ter vervanging van de inhoudelijke volledigheidsbeoordeling. Dit is de tweede fase van de implementatie van het sturingsmodel (zoals benoemd in het werkplan). De volgende fase is het aanpakken waar nodig van de beoordelingsfase.

Het indienen van een volledig dossier is de verantwoordelijkheid van de aanvrager. Het Ctgb kan de aanvrager op basis van de intake adviezen meegeven over veel voorkomende issues bij een bepaald aanvraagtype. Het streven is om binnen 10 weken het intake proces te doorlopen. Hierbij wordt per aspect bekeken of de aanvraag "Valide en Logisch" is. Indien het dossier onvoldoende is en er gronden zijn voor een 'niet in behandeling name' besluit, dan zal het Ctgb dit besluit communiceren. Tijdens het intake proces krijgt de aanvrager altijd één keer de kans om gebreken binnen 4 weken te herstellen. De intakefase dient dus als een soort zeef om tot kwalitatief goede dossiers te komen die soepel door het aanvraagproces kunnen lopen.
Na de intakefase heeft het Ctgb vastgesteld:

- Of de aanvraag wel of niet "Valide en Logisch" is en of een 'niet in behandeling name' van toepassing is.
- Aan de hand van welke wetten en regelgeving inclusief toetsingskader de aanvraag wordt beoordeeld.
- De inschatting van de doorlooptijd en de bewerkingstijd.
- De inschatting van het bedrag voor de beoordelingskosten (indien van toepassing).

3.3 Gewasbeschermingsmiddelen

Aanvragers wensen al geruime tijd betere informatie over het tijdstip waarop de beoordeling van hun aanvragen door het Ctgb kan worden afgerond. Sinds begin 2014 geeft het Ctgb een streefdatum af voor de afronding van aanvragen die in de beoordelingsfase zitten. Afronden betekent in dit geval ofwel een collegebesluit, ofwel het stellen van aanvullende vragen. Meestal lag de streefdatum op kwartaalniveau en soms op maandniveau.
In totaal zijn in 2014 voor gewasbeschermingsmiddelen 203 aanvragen ingediend en 202 aanvragen afgehandeld (33 hiervan zijn ingetrokken). Van de aanvragen die al in behandeling zijn, is inderdaad 85% afgerond volgens de afgegeven verwachting; 10% zelfs eerder. In alle gevallen dat de beoordeling een vertraging oploopt, is de aanvrager hierover tijdig geïnformeerd. Wat betreft de voorspelbaarheid van de planning is het Ctgb dus op de goede weg. Dit neemt niet weg dat op een aantal punten nog verbeteringen noodzakelijk zijn om de voorspelbaarheid van de afhandeling te verbeteren.

Mutaties toelatingen gewasbeschermingsmiddelen

	Aantal
Toelatingen 1 januari 2014	800
Nieuwe toelating	81
Vervallen op verzoek van de toelatinghouder	29
Beëindigingen door het Ctgb	7
Toelatingen 31 december 2014	845

De voorspelbaarheid is ook afhankelijk van de kwaliteit van het aanvraagdossier. Samen met de aanvragers werkt het Ctgb aan verbetering van de inhoud van het dossier, o.a. tijdens de goed bezochte workshops en het verbeteren van de online informatie. Door een frequenter contact met de aanvragers tijdens de beoordelingsfase en het maken van heldere afspraken worden aanvragers vroegtijdig geïnformeerd over de voortgang van hun aanvraag. De waardering hiervoor bij de aanvragers bleek uit het klantenonderzoek 2014.

Het Ctgb heeft ook het afgelopen jaar veel energie gestoken in de afstemming met andere lidstaten over te hanteren beoordelingsmethodieken. Indien noodzakelijk zijn keuzes aan het college voorgelegd.
Dilemma's, veelal op het gebied van de milieubeoordeling, zijn geslecht waardoor het kader voor de afhandeling van de aanvragen eenduidiger is geworden. Dit geldt met name voor de aanvragen voor wederzijdse erkenning en zonale aanvragen waarbij Nederland concerned member state is; maar heeft ook effect

op herregistratieaanvragen. Hoewel de beoordelingsmethodiek steeds complexer wordt, is de voorspelbaarheid groter. Dit wordt mede veroorzaakt door een strakke interne sturing op de uren die aan een aanvraag worden besteed. Ook verloopt de afhandeling van de aanvragen soepeler onder andere doordat de ingestroomde nieuwe medewerkers nu zijn ingewerkt.

3.3.1 Stofbeoordelingen gewasbescherming

De Europese werkzaamheden van het Ctgb op gebied van werkzame stoffen kunnen worden gesplitst in twee rollen:

1. Het Ctgb is namens Nederland verantwoordelijk voor de beoordeling van een aanvraag tot goedkeuring van een werkzame stof, Nederland is dan de zogenoemde rapporteur lidstaat (RMS: "rapporteur member state").
2. Het Ctgb beoordeelt namens Nederland de beoordelingsrapporten die door andere lidstaten zijn opgesteld. Nederland is dan 'niet rapporteur lidstaat' (niet-RMS).

Het Ctgb brengt ook zijn expertise in bij diverse EU werkgroepen die zich o.a. bezighouden met de beoordeling van de werkzame stoffen, richtlijnen voor de uitvoering van de verordening c.q. verbetering van een geharmoniseerde uitvoeringspraktijk en daarmee het bevorderen van verdergaande harmonisatie in Europa.

Adviseren over EU stofbeoordelingen gewasbescherming

	Begroot	Realisatie
Draft Registration Reports.	40	36
Pesticide Peer Review	20	23
Standing Committee/Working Group-legislation	6	5
Expert group on Post Annex I issues.	4	4
Pesticide Steering Committee.	2	2

Nederland rapporteur werkzame stoffen

Voor 2014 is er werk begroot voor 6 'standaard chemische stof' dossiers. Er zijn 4 Annex I Renewal-3 (AIR-3) dossiers ingediend waarvan de beoordeling kon worden gestart. Daarnaast zijn 5 dossiers voor nieuwe actieve stoffen ingediend waarvoor de beoordeling meteen kon worden gestart. Tenslotte zijn er 2 dossiers ingediend voor het aanpassen van een eindpunt (noodzakelijk voor herregistratie) en 1 dossier voor de beoordeling van confirmatory data. De beoordeling van deze dossiers komt qua werk overeen met dat van 6 'standaard chemische stof' dossiers conform de begroting.

Uiteindelijk zijn er 22 aanvragen binnengekomen die betrekking hebben op 16 stoffen. Dit betekent dat voor een aantal stoffen door meerdere aanvragers een aanvraag is ingediend. Voor een deel van deze aanvragen komt het te beoordelen dossier pas na 2014.

Nederland leverde 1 Draft Assessment Report (DAR) op. Voor 3 DAR's (waarvan 1 biopesticide) en 2 RAR's (Re-Assessment Reports) die in 2013 waren opgeleverd is een peer review uitgevoerd. Hiervoor is commentaar verwerkt, zijn addenda geschreven en is deelgenomen aan expert meetings. Tevens is gewerkt aan 3 DAR's (waarvan 2 biopesticides) en 4 RAR's (waarvan 2 biopesticides) die in 2015 zullen worden opgeleverd. Daarnaast zijn nog 5 dossiers (waarvan 4 biopesticides) binnengekomen waarvan de beoordeling omtrent de ontvankelijkheid gaande is.

Met betrekking tot confirmatory data heeft voor 7 stoffen de peer review plaatsgevonden en is 1 stof beoordeeld. Verder is gewerkt aan een 2-tal stoffen waarvoor aanpassing van een eindpunt noodzakelijk was (noodzakelijk voor herregistratie).
In het Europese Standing Committee for Food Chain and Animal Health zijn 3 stoffen (waarvan 2 biopesticides) goedgekeurd waarvoor Nederland rapporteur is geweest.

EU werkzaamheden niet rapporteur werkzame stoffen

Het (door ministerie van EZ) toegekende budget is ontoereikend voor het Ctgb om alle werkzaamheden 'niet rapporteur werkzame stoffen' te kunnen verrichten. Voor 2014 is besloten om het be-

schikbare budget in te zetten voor deelname aan expert meetings en het leveren van commentaar op DAR's en RAR's die een stof bevatten die in Nederland op de markt is of wordt verwacht. De keuzes die het Ctgb in de werkzaamheden maakt zijn dusdanig dat de invloed van Nederland zo optimaal mogelijk is.

In 2014 is conform begroting commentaar gegeven op 36 beoordelingsrapporten van andere lidstaten.
Aan 85 commentaarverzoeken is geen gehoor gegeven; het betreft commentaar op "written procedures", EFSA conclusies en DAR's/RAR's over werkzame stoffen die in Nederland niet op de markt zijn of worden verwacht.

Deelname aan het aantal expert meeting was iets hoger dan begroot. Dit kon worden opgevangen met het beschikbare budget. De Europese Commissie heeft 5 (van de gebruikelijke 6) Standing Committee meetings/Working Group (WG)-legislation georganiseerd. Er is aan alle meetings deelgenomen.
Er is deelgenomen aan alle georganiseerde Post Annex I (PAI) meetings en Pesticide Steering Committee (PSC) meetings. De Post Approvals Issues expert groep behandelt onderwerpen rond middel registraties. In deze groep participeren diverse lidstaten. Activiteiten van deze groep omvatten de uitwisseling van ervaringen met de uitvoering van middel registraties, het harmoniseren van deze werkwijzen tussen de Europese lidstaten en het voorbereiden van Guidance Documenten om een geharmoniseerde werkwijze te bewerkstelligen.

De Pesticide Steering Network (PSN) is een EFSA netwerk, samengesteld uit een selectie van nationale organisaties die belast zijn met de beoordeling van werkzame stoffen voor gewasbescherming. Het doel van dit netwerk is het coördineren, plannen en stroomlijnen van de Europese processen voor de risicobeoordeling van de werkzame stoffen. Tevens kan dit netwerk adviseren in de prioritering en ontwikkeling van guidance documenten. Naast de vertegenwoordigers uit de nationale toelatingsorganisaties kunnen ook vertegenwoordigers van de Commissie en andere organisaties (m.n. ECHA) deel uitmaken van dit netwerk.

Harmonisatie in Europa

In 2014 is de focus van harmonisatie vooral gericht geweest op gewasbeschermingsmiddelen. Ctgb was voorzitter van de stuurgroep van de Centrale Zone (CZSC). In de voorbereiding van het voorzitterschap had Ctgb besloten dat harmonisatie zich alleen verder zou ontwikkelen als de problemen op 3 werkniveaus zouden worden aangepakt; namelijk op 1. wetenschappelijk-inhoudelijk, 2. procedureel en 3. bestuurlijk niveau.

Op wetenschappelijk-inhoudelijk niveau is met succes een start gemaakt met de harmonisatie van de hogere tier risicobeoordeling voor vogels en zoogdieren middels een workshop waaraan ecotoxicologie specialisten uit tien lidstaten van de centrale zone hebben deelgenomen. Ook is een pilot gestart naar de mogelijkheid de uitwisseling van ideeën en meningen van experts te bevorderen door gebruik van internetdiscussieplatforms.

Samenwerking in de zones
Het werk van de CZSC speelt zich voornamelijk af op procedureel vlak. Ctgb heeft niet alleen de vergadercultuur enigszins aangepast door actief alle deelnemers naar hun standpunt inzake ieder onderwerp te vragen en aldus het draagvlak voor die afspraken te verbreden; ook is besloten dat 'meeste stemmen gelden' een goede manier kan zijn om naar een geharmoniseerd standpunt te bewegen. De voorzitter van de CZSC neemt ook deel aan de interzonale stuurgroep. Ctgb heeft geïntroduceerd dat verslagen van de 3 Europese stuurgroepen hier worden besproken, zodat de 3 zones niet uit elkaar gaan groeien en vooral dat zij kennis en meningen delen.

Directors Consultation Group
Alle afspraken die op wetenschappelijk-inhoudelijk en procedureel niveau worden gemaakt hebben alleen waarde als het management van de toelatingsautoriteiten deze afspraken ondersteunt. Bovendien zijn er zaken die alleen op bestuurlijk niveau kunnen worden besproken. Een overlegstructuur op bestuurlijk niveau zou de oplossing zijn. In 2013 had Ctgb reeds een reeks werkbezoeken afgelegd aan alle toelatingsautoriteiten in de centrale zone. In 2014 is er met vertegenwoordigers van deze toelatingsautoriteiten een centraal overleg geweest in Wageningen. Daar is besloten het

centrale overleg te betitelen als de Directors Consultation Group (DCG), is afgesproken dat tenminste 1x per jaar een bijeenkomst wordt georganiseerd en is de 'opdracht' van deze groep vastgesteld.

Meeliftend op de rol als voorzitter van de stuurgroep CZSC zijn diverse lidstaten bezocht (ook buiten de centrale zone: de toelatingsautoriteit van Frankrijk en Zweden), het Directorate General Environment (voor biociden) en het Directorate General SANTE (voorheen SANCO) (voor gewasbeschermingsmiddelen). Naast dat deze kennismaking leidt tot meer begrip voor elkaars situatie, wordt ook geconcludeerd dat een 'gelijk speelveld' nog toekomstmuziek is, maar vaker dat overeenstemming, oftewel samenwerking en harmonisatie, haalbaar is.

3.3.2 Beoordeling gewasbeschermingsmiddelen

Net als in 2013 zijn minder nieuwe aanvragen ingediend voor een toelating van een gewasbeschermingsmiddel dan was begroot (zie de tabel 'Aantal ingediende en afgehandelde aanvragen gewasbeschermingsmiddelen). Vandaar dat halverwege het jaar de begroting qua aantallen naar beneden is bijgesteld. Wel is ten opzichte van 2013 een stijging te zien van het aantal ingediende aanvragen. De verwachting is dat veel van de aangekondigde aanvragen in 2015 alsnog worden ingediend.
Het Ctgb heeft in 2014 vooral ook dossiers vlotgetrokken waarover op dat moment geen helderheid bestond hoe verder te gaan. Door op het juiste niveau knopen door te hakken is het gelukt om alle dossiers op te pakken en/of af te ronden.

In de tabel staat de realisatie ten opzichte van de bijgestelde begroting en tussen haakjes de oorspronkelijke begroting. Het verschil tussen beide begrotingen is groot. Met name voor een aantal lang cyclische aanvraagtypen blijkt dat het aantal af te handelen aanvragen oorspronkelijk niet realistisch begroot is. Deze konden bijvoorbeeld door een 'stop-de-klok' termijn niet worden afgehandeld in 2014. Daarnaast heeft Ctgb achterstanden voor een aantal aanvraagtypes die niet in één jaar ingelopen kunnen worden. Naast het aantal ingediende aanvragen neemt ook het aantal afgehandelde aanvragen toe ten opzichte van 2013. De resultante is dat de onderhanden werkpositie gelijk is gebleven in vergelijking met 2013.

Tenslotte is Ctgb voor een aantal aanvragen afhankelijk van andere lidstaten, bijvoorbeeld de aanvragen waarvoor Nederland 'concerned Member State' (cMS) is. Ook andere lidstaten hebben achterstanden bij het opleveren van het Registration Report, het beoordelingsrapport dat Nederland nodig heeft om de toelatingen voor Nederland te kunnen beoordelen. Hierdoor Kan het Ctgb die betreffende aanvragen significant later in behandeling nemen dan oorspronkelijk begroot.

De wettelijke termijnen voor het afhandelen van aanvragen zijn, bij een aantal aanvraagtypes, overschreden. De oorzaak hiervan ligt op de volgende vlakken:
- De hierboven genoemde achterstanden.
- Voor veel aanvragen is, net als bij aanvragers, ook bij het Ctgb meer tijd nodig door de toegenomen complexiteit van de aanvraagdossiers en het ontbreken van eenduidige guidance voor de beoordeling ervan.
- In een toenemend aantal gevallen investeert het Ctgb in afstemming met andere lidstaten. Dat vergt nu extra capaciteit, maar de verwachting is dat dit leidt tot harmonisatie in de Centrale Zone.
- De kwaliteit van de aanvraagdossiers dan wel onduidelijkheid rondom de dossiervereisten zorgt voor een toename van de doorlooptijd.

Toelichting bij tabel Aantal ingediende en afgehandelde aanvragen gewasbeschermingsmiddelen

Zonale (wijzigings)aanvragen Nederland is zRMS

Het aantal zonale aanvragen voor nieuwe producten en wijzigingen op bestaande toelatingen, waarvoor Nederland optreedt als zonaal rapporteur, komt vrij goed overeen met de bijgestelde prognose. Reden voor de aanzienlijke afwijking ten opzichte van de oorspronkelijke begroting is dat het voor de aanvragers nog vaak lastig blijkt een goede inschatting te maken van de indiendatum van hun aanvraag. Het moment van indienen wordt in veel gevallen fors uitgesteld, o.a. doordat er na de pre-submission meeting vaak nog meer werk nodig is om het dossier volledig te maken dan werd verwacht.

Aantal ingediende en afgehandelde aanvragen gewasbeschermingsmiddelen

Aanvraagtype	Verwacht ingediend	Ingediend	Verwacht afgehandeld	Afgehandeld	Onderhanden eind 2014
Zonale aanvragen NL	13 (25)*	14	6 (25)*	9	27
zRMS	10 (20)*	8	3 (20)*	4	5
Wijzigingsaanvragen	15	32	10 (15)*	18	23
Zonale aanvragen NL cMS	52 (55)*	61	18 (75)*	22	114
Wederzijdse erkenningen	25 (35)*	23	18 (35)*	22	34
Herregistraties zowel	50 (60)*	52	40 (110)*	56	141
Uitbreidingsaanvragen niet zonaal	18 (25)*	13	18 (25)*	23	5
Aanvragen voor 14 juni 2011	-	-	35	47	40
Overgangsrecht	2 (5)*	0	2 (5)*	1	2

** (voor de haakjes bijgesteld, tussen () oorspronkelijk begrote aantallen)*

Er zijn minder zonale aanvragen afgerond dan ingeschat. Hiervoor zijn verschillende oorzaken aan te wijzen. Ten eerste blijkt de oorspronkelijke inschatting niet realistisch te zijn doordat (onder andere) voor nagenoeg alle aanvragen meestal een maximale 'stop-de-klok' periode noodzakelijk is. Een aantal aanvragen is zeer omvangrijk en complex waardoor de beoordeling meer tijd kost dan is begroot. Tenslotte is ook veel tijd gestoken in het afronden van andere type aanvragen waardoor de opgelopen achterstanden langzaam maar gestaag worden ingelopen.

Het onderhanden werk is eind 2014 als volgt:

- 13 aanvragen zijn vóór 2014 ingediend; 9 zitten in een 'stop-de-klok' periode;
- 14 aanvragen zijn ingediend in 2014, waarvan 2 in een 'stop-de-klok' periode'; 12 aanvragen zijn in de beoordelingsfase.

Wijzigingsaanvragen nationaal

Het betreft hier aanvragen waarvoor een beoordeling nodig is; uitsluitend administratieve afhandeling is in deze gevallen niet mogelijk. Het aantal aanvragen is groter dan begroot. Belangrijke oorzaak hiervan is o.a. dat er een aantal extra aanvragen is ingediend om het Wettelijk Gebruiksvoorschrift (WG) te repareren als gevolg van het WG project. Daarnaast blijken meer aanvragen dan voorzien niet uitsluitend administratief te kunnen worden afgehandeld.

In 2014 heeft Ctgb helder gemaakt wat beschouwd wordt als een nationale wijziging en welke wijzigingen via het zonale systeem moeten worden aangevraagd. Vervolgens zijn met name in de tweede helft van 2014 veel nationale wijzigingsaanvragen afgehandeld.

Zonale aanvragen Nederland is cMS

Ctgb heeft veel energie gestoken in de afstemming over de te hanteren beoordelingsmethodiek. Zo zijn een serie dilemma's, veelal op het gebied van de milieubeoordeling, geslecht waardoor het kader eenduidiger is geworden voor afhandeling van de aanvragen. Dit geldt ook voor de aanvragen voor wederzijdse erkenning.

Het aantal aanvragen voor nieuwe producten en wijzigingen op bestaande toelatingen waarvoor Nederland niet de zonaal rapporteur is, is iets hoger dan voorzien. Er is op 40 aanvragen commentaar geleverd aan andere lidstaten. Van de onderhanden aanvragen wachten 70 stuks nog op een eerste commentaarverzoek en 30 stuks wachten op een formeel besluit uit de rapporterende lidstaat. Dit betekent in beide gevallen dat Ctgb afhankelijk

is van de andere lidstaten (die zRMS zijn) voordat een aanvraag in Nederland afgerond kan worden.

Overigens blijkt steeds vaker dat rapporterende lidstaten niet altijd een volledig 'core-dossier' opleveren. Dat betekent voor het Ctgb dat naast het beoordelen van nationaal specifieke aspecten ook nog reparatie werk moet aan de dossiers moet plaats vinden. Dit is onderwerp van gesprek tussen de lidstaten in de centrale zone. Ook ontstaan aanvullende werkzaamheden voor het Ctgb doordat 'core-specifieke' punten (m.n. voor werkzaamheid) worden verlegd naar de lidstaten.

Wederzijdse erkenning

In 2014 werden 23 nieuwe aanvragen voor wederzijdse erkenning van gewasbeschermingsmiddelen ingediend. Er werden 31 aanvragen voor wederzijdse erkenning van gewasbeschermingsmiddelen afgehandeld (WERG + NLWERG).

Er zijn 22 aanvragen NLWERG (ingediend onder Verordening 1107/2009) afgerond. Daarvan hebben 20 tot een toelating geleid, werd 1 niet in behandeling genomen (de moedertoelating voldeed niet aan Verordening 1107/2009) en werd 1 ingetrokken door de aanvrager. De verordening heeft voor dit type aanvragen geleid tot verbeteringen in de Europese harmonisatie en daarmee tot een verbeterd 'gelijk speelveld'.

Er zijn in 2014 tevens 9 aanvragen voor wederzijdse erkenningen afgehandeld, die ingediend waren voor ingang van de verordening en waar in voorgaande jaren aanvullende vragen voor waren gesteld. Van deze aanvragen werden nog 2 toegelaten na beantwoording van de aanvullende vragen. De overige 7 werden ingetrokken op verzoek van de aanvrager.

Er zijn in 2014 geen aanvragen voor wederzijdse erkenningen van gewasbeschermingsmiddelen afgewezen.

Herregistraties zowel nationaal als (vrijwillig) zonaal en verlengingen van wederzijdse erkenningen

De herregistratieaanvragen blijken complex te zijn. Bij 89% van de herregistratie aanvragen stelt het Ctgb aanvullende vragen. In veel gevallen betreft het niet alleen de herregistratie van de toegelaten toepassingen, maar worden tevens uitbreidingen van het etiket aangevraagd en/of andere wijzigingen.

Het aantal ingediende aanvragen komt goed overeen met de bijgestelde verwachting. Er zijn 52 aanvragen voor herregistratie ingediend en er zijn 56 aanvragen in deze categorie afgerond. Van de nog 42 onderhanden zonale herregistraties waar Nederland cMS is, is in 34 gevallen het wachten op het Registratie Rapport uit een andere lidstaat.

Uitbreidingsaanvragen Kleine toepassingen niet zonaal

Gezien het belang van de kleine teelten beoordeelt het Ctgb deze aanvragen met prioriteit. Dit resulteert in 23 afgehandelde aanvragen (wat goed overeen komt met de oorspronkelijke begroting). De doorlooptijd van aanvragen ingediend én afgehandeld in 2014 is gemiddeld 17 weken; aanvragen ingediend vóór 2014 hebben een gemiddelde doorlooptijd van 25 weken.

Het aantal uitbreidingsaanvragen voor kleine toepassingen niet zonaal (NLKUG) blijft sterk achter ten opzichte van de verwachting. Oorzaken hiervoor zijn dat:

- Kleine toepassingen steeds meer worden meegenomen als onderdeel van andere (zonale) aanvragen.
- Er soms wordt gewacht totdat de middeltoelating wordt verlengd.
- Er in 2014 geen Fonds Kleine Toepassingen beschikbaar was voor financiële ondersteuning van nieuwe aanvragen voor kleine toepassingen of het doen van studies t.b.v. een toelating. Dit kan mogelijk tot gevolg hebben dat er minder NLKUG aanvragen zijn ingediend in 2014.

Aanvragen voor 14 juni 2011

Er zijn in totaal 47 aanvragen afgehandeld; dit zijn er meer dan was begroot. Op 3 na hebben alle aanvragen van voor 14 juni 2011 een eerste beoordeling gehad. Voor 2 aanvragen wordt in overleg met de aanvrager gewacht op confirmatory data voor de werkzame stof en 1 aanvraag loopt parallel aan een andere aanvraag waarvoor aanvullende gegevens worden geleverd die ook relevant zijn voor deze aanvraag.
Er resteren nu nog 40 aanvragen (alle aanvragen, behalve bovengenoemde 3, bevinden zich in de aanvullende vragen fase). Voor

26 van deze aanvragen verwacht het Ctgb dat deze in 2015 worden afgehandeld. Voor 9 van deze aanvragen wordt nog gewacht op het leveren van gegevens in 2015. Voor de overige 14 aanvragen wordt de afhandeling voorzien na 2015 in verband met de termijn voor het leveren van aanvullende gegevens.

Overgangsrecht (excl. herregistratie aanvragen)

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om aanvragen voor nieuwe voorlopige toelatingen of uitbreidingen hierop onder overgangsrecht in te dienen.

Toevoegingsstoffen

Toevoegingsstoffen (adjuvants) zijn mengsels of preparaten die apart op de markt worden gebracht om voor het gebruik te worden gemengd met een gewasbeschermingsmiddel. Denk bijvoorbeeld aan een tankmix van een gewasbeschermingsmiddel met een anti-schuimmiddel, uitvloeier, opnameverbeteraar of hechtingsmiddelen.

Ook voor toevoegingsstoffen worden sinds de Verordening (EU) 1107/2009 door het Ctgb toelatingen afgegeven. Voor alle in 2014 ontvangen aanvragen zijn toelatingen afgegeven.

Gebruik metam-natrium beperkt vanwege blootstelling omwonenden

De blootstelling aan het grondontsmettingsmiddel metam-natrium zorgt voor onrust bij omwonenden. Het Ctgb heeft in het voorjaar van 2014 een voorstel ontvangen om deze blootstelling te verminderen door een bufferzone in te stellen. Uit onze verkennende studie naar de daadwerkelijke risico's blijk dat met de beschikbare informatie de toelatingen op basis van metam-natrium een onacceptabel risico voor omwonenden inhouden. Vandaar dat het Ctgb in eerste instantie een noodmaatregel heeft ingesteld om per direct alle Nederlandse toelatingen op basis van metam-natrium te schorsen (conform artikel 71 van de verordening Gewasbeschermingsmiddelen).
Vervolgens is het Ctgb, samen met lidstaat België (zonaal rapporteur voor de stof metam-natrium) gestart met een herbeoordeling van middelen op basis van metam-natrium (conform artikel 44 van de Verordening gewasbescherming). Op basis van nieuwe beschikbare wetenschappelijke informatie concluderen België en Nederland dat middelen op basis van metam-natrium onder strikte voorwaarden wel kunnen worden toegepast.

De aanvullende voorwaarden betreffen het aanhouden van een buffer van 150 meter tot verblijfplaatsen, het direct na behandeling afdekken van het perceel, inbrengen op 20 cm diepte én maximaal te behandelen areaal van 1 hectare met minimaal 150 meter afstand tussen behandelde velden. Bij het bepalen van deze grens is rekening gehouden met het feit dat de verspreiding van metam-natrium afhankelijk is diverse factoren, zoals de weerscondities tijdens en na gebruik.

Met deze nieuwe aanvullende voorwaarden wordt voldaan aan het beschermingsniveau voor omwonenden en in het bijzonder voor kinderen.

3.4 Biociden

De Biocidenverordening (EU) nr. 528/2012 is inmiddels meer dan 1 jaar van kracht. Geconstateerd moet worden dat de verschuiving richting de EU-Nationale aanvragen niet in het verwachte tempo plaatsvindt. Het beoordelen en plaatsen van werkzame stoffen loopt binnen Europa vertraging op. Dit heeft 2 belangrijke consequenties:

- De toename van EU-Nationale aanvragen en Wederzijdse erkenningen komt trager op gang.
- In plaats daarvan worden meer aanvragen onder NL overgangsrecht ingediend.

Al met al verloopt de overgang naar de Verordening dus langzamer dan verwacht was.

In 2014 zijn in totaal meer aanvragen binnengekomen dan begroot; de toename ligt met name bij de Nederlandse aanvragen overgangsrecht.

Mutaties toelatingen biociden

	Aantal
Toelatingen 1 januari 2014	1.188
Nieuwe toelating	254
Vervallen op verzoek van de toelatinghouder	28
Beëindigingen door het Ctgb	10
Toelatingen 31 december 2014	1.404

3.4.1 Stofbeoordelingen biociden

Het Europese Standing Committee for Biocide Products (SCBP) plaatste 13 werkzame stoffen op de Unielijst van goedgekeurde stoffen van de Biocidenverordening. Voor één van de stoffen was Nederland rapporteur lidstaat. Twee jaar na het nemen van het besluit treedt de plaatsing van deze stoffen in werking.

Adviseren over EU stofbeoordelingen biociden

	Begroot	Realisatie
CA-rapporten/draft final CA rapporten	150	153
Working Group meetings	5	5
CA en CG meetings	5	5

Buitengebruik rodenticiden

Bij het buitengebruik van rodenticiden lopen roofvogels en huisdieren via doorvergiftiging een hoog risico. Tevens zijn rodenticiden op basis van anticoagulantia PBT stoffen (stoffen met een hoog risico voor persistentie, bio accumulatie en toxiciteit) die niet gewenst zijn in het milieu. Vandaar dat het gebruik van anticoagulantia beperkt moet worden tot het noodzakelijk minimum gebruik. Redenen voor het Ctgb om het gebruik van deze stoffen in eerste instantie te verbieden.

In overleg met de brancheorganisaties van ongediertebestrijders, LTO, het ministerie van IenM en de inspectiedienst Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) zijn condities bekeken waaronder de rattenmiddelen toch buiten gebruikt zouden kunnen worden in situaties waarin die middelen de enige mogelijkheid zijn voor een effectieve bestrijding.

Naar aanleiding van het overleg heeft het Ctgb in tweede instantie besloten dat de bestrijding van ratten buiten met anticoagulantia mogelijk is, uitsluitend onder een regime van geïntegreerde bestrijding (Integrated Pest management, IPM).

De brancheorganisaties hebben daarop het buiten bestrijden van ratten uitgewerkt in een in IPM protocol dat de basis vormt voor opleiding, examinering en certificering van ongediertebestrijders en bedrijven die ratten buiten willen bestrijden. Dit systeem van opleiding en certificering moet op 1 januari 2017 functioneren. Tot die tijd heeft het Ctgb na overleg met het ministerie en de inspectie een overgangsregeling ingesteld voor het gebruik van anticoagulantia buiten. Die overgangsregeling geeft aan dat de bestrijding van ratten buiten geheel volgens de principes van IPM moet worden uitgevoerd en dat de professionele gebruiker zich moet hebben aangemeld bij de inspectiedienst ILT.

Nederland rapporteur

Als rapporteur lidstaat heeft het Ctgb 20 stof/productsoort combinaties onder handen (zie bijlage 5); 2 stofdossiers zijn inhoudelijk afgerond en worden in 2015 financieel afgerond.

In 2014 besloot de EU de desinfection by-products niet te beoordelen tijdens de beoordeling van de werkzame stoffen. Deze beoordeling vindt nu plaats tijdens productautorisatie.

De evaluatie van de overige werkzame stoffen is, waar het Ctgb niet moet wachten op data van de notifier, gestaag opgepakt. Eind 2014 heeft het Ctgb bij ECHA een planning doorgegeven voor de dossiers waarvoor Nederland rapporteur lidstaat is.

Adviseren over Europese stofbeoordelingen biociden

Als 'niet rapporteur' beoordeelt het Ctgb beoordelingsrapporten die door andere lidstaten zijn opgesteld. De EU commissie overlegt tijdens de Competent Authority Meeting (CA Meeting) met de lidstaten over de plaatsing van de werkzame stoffen op de Unielijst van goedgekeurde werkzame stoffen van de Biocidenverordening (EC 528/2012).

Het aantal commentaarmomenten (153) voor CA-rapporten per stof-PT combinatie van andere lidstaten komt overeen met het begrote aantal van 150 commentaarmomenten (zie tabel Adviseren over EU stofbeoordelingen biociden). Bijna alle CA-rapporten die voor commentaar zijn ontvangen zijn beoordeeld. De voorraad staat eind 2014 op 2; de deadline voor reactie ligt in 2015.

3.4.2 Beoordelingen biociden

In totaal zijn 128 aanvragen ingediend en 138 afgehandeld (exclusief aanvragen voor het gedifferentieerd handhavingsbeleid). 16 aanvragen zijn ingetrokken of niet in behandeling genomen. Het aantal afgehandelde aanvragen is conform begroting. De onderhanden werkpositie is met 8% afgenomen. Onderstaande tabel presenteert de realisatie ten opzichte van de bijgestelde begroting, met tussen haakjes de oorspronkelijke begroting.

De gemiddelde doorlooptijden liggen op of onder de wettelijke termijnen. Vanaf het laatste kwartaal van 2014 worden de doorlooptijden wat korter aangezien alle aanvragen voor het gedifferentieerd handhavingsbeleid zijn afgerond. Deze trend zal zich naar verwachting zichtbaar doorzetten in 2015.

Aantal ingediende en afgehandelde aanvragen biociden

	Verwacht ingediend	Ingediend	Verwacht afhandeld	Afgehandeld	Onderhanden eind 2014
NL aanvragen, overgangsrecht	55 (35)	75	53 (50)	79	79
EU Nationale aanvragen	10 (20)	27	10 (20)	26	22
EU Wederzijdse erkenningen	40	22	35 (40)	30	7
EU Vereenvoudigde toelatingen	5 (0)	4	1 (0)	3	1

(voor de haakjes de halverwege 2014 bijgestelde aantallen, er achter tussen () de oorspronkelijk begrote aantallen)

NL aanvragen overgangsrecht

Het aantal aanvragen overgangsrecht is verdubbeld t.o.v. het oorspronkelijke begrote aantal. Hiervoor is een aantal oorzaken aan te wijzen:

- De EU stofbeoordelingen hebben forse vertraging opgelopen. Aanvragers die middelen in Nederland willen vermarkten zien deze vertraging en wachten niet op de EU stofplaatsing maar dienen alsnog een aanvraag onder het overgangsrecht in.
- Meer dan verwacht gingen aanvragen voor het gedifferentieerd handhavingsbeleid door in het reguliere traject, bijvoorbeeld voor een uitbreidingsaanvraag onder overgangsrecht.
- Aanvragers zien het overgangsrecht als een mogelijkheid om zich voor te bereiden op een (toekomstige) aanvraag onder de EU verordening.

Doordat er meer aanvragen zijn binnengekomen en er voldoende capaciteit is, zijn er meer aanvragen afgehandeld dan begroot.

EU nationale aanvragen

Het aantal EU nationale aanvragen ligt hoger dan begroot. Dit is echter een vertekend beeld. De 'reguliere' EU nationale aanvragen liggen lager dan begroot. Dit is halverwege het jaar ook bijgesteld. In de laatste 2 kwartalen is een fors aantal Same Biocidal Product-aanvragen (SBP) en aanvragen voor (grote) wijzigingen binnengekomen. Met de toename van deze beide typen EU nationale aanvragen was geen rekening gehouden in de begroting. Afhandeling van een SBP-aanvraag is vergelijkbaar met de afhandeling van een administratieve wijziging en vergt veel minder uren dan de afhandeling van een 'reguliere' EU nationale aanvraag. De SBP-aanvragen wijken wezenlijk af van de reguliere EU nationale aanvragen en vanaf 2015 zal dit type aanvragen apart worden geregistreerd.
Over de besluiten op aanvragen waar Nederland de evaluerende lidstaat is, hebben lidstaten geen officiële geschilpunten aangegeven.

EU Wederzijdse erkenningen

De invloed van het achterblijvende aantal EU stof beoordelingen is duidelijk merkbaar: tegen de verwachting in zijn minder aanvragen wederzijdse erkenning ingediend. Vandaar dat ook minder aanvragen zijn afgehandeld dan begroot.

EU Unietoelatingen

Zoals verwacht zijn geen EU Unietoelatingen ingediend. Naar verwachting zullen in 2015 de eerste aanvragen worden ingediend. Wel zijn in afgelopen jaar al enkele werkvergaderingen op verzoek van aanvragers (Request for Meeting) gehouden ter voorbereiding van een aanvraag voor een EU Unietoelating. Nederland is de eerste lidstaat dat dit type aanvraag in behandeling zal nemen.

EU Vereenvoudigde toelatingen

Het aantal aanvragen voor dit nieuwe type toelating is zeer lastig in te schatten.
Halverwege 2014 is het aantal bijgesteld (van 0 naar 5). Uiteindelijk zijn 4 aanvragen voor vereenvoudigde toelating ingediend, waarvan 3 zijn afgehandeld.

Gedifferentieerd handhavingsbeleid

Onder de noemer van het gedifferentieerd handhavingsbeleid zijn het afgelopen jaar 123 aanvragen afgehandeld. Hiermee is het project op tijd en binnen het afgesproken budget afgehandeld. Voor meer informatie zie het speciale kader Gedifferentieerd handhavingsbeleid.

Gedifferentieerd handhavingsbeleid biociden

Het ministerie van IenM (destijds VROM) constateerde in het jaar 2009 dat een groot aantal producten met een biocide claim om verschillende redenen op de Nederlandse markt waren zonder de vereiste toelating. Om betreffende bedrijven de gelegenheid te bieden om alsnog een toelating van het Ctgb te krijgen, is het zogenoemde gedifferentieerd handhavingsbeleid biociden gestart. Alle niet toegelaten biociden dienden bij het Ctgb aangemeld te worden en werden op een gedooglijst geplaatst. Door de gedoogstatus zijn de middelen niet van de markt gehaald, tenzij er risico's bij de beoordeling werden geïdentificeerd. Het Ctgb ontving ruim 600 aanmeldingen. Gezien de grote hoeveelheid zijn de middelen met het hoogste risico met prioriteit beoordeeld.

379 biociden nú met toelating

Sinds de start in 2010 heeft het Ctgb 448 aanvraagdossiers voor biociden op tijd en binnen het afgesproken budget afgehandeld. De beoordeling van de dossiers door het Ctgb leidde in totaal tot 379 toelatingen. De laatste fase, de beoordeling van 167 middelen met een laag risico, is met de besluitvorming eind augustus afgerond. Alle middelen zijn zorgvuldig beoordeeld en waar nodig zijn er aanpassingen gedaan aan het gebruik of aan de maximale concentratie.

Het project heeft de klus binnen de afgesproken tijd en budget geklaard. Met de afronding van de laatste administratieve zaken in oktober is het project afgerond en heeft de opdrachtgever, het ministerie van IenM, het project afgesloten.

Het Ctgb heeft met het project veel kennis van nieuwe stoffen en middelen opgedaan en deze ervaring gedeeld met collega lidstaten in de EU. Naast de opgedane kennis heeft het Ctgb met de ervaringen van het project ook verbeteringen in het reguliere beoordelingsproces doorgevoerd.

3.5 Overige aanvragen

Onder overige aanvragen vallen zowel aanvragen die inhoudelijk beoordeeld worden (bijvoorbeeld parallelle aanvragen en mineure wijzigingen van de samenstelling) als aanvragen die niet inhoudelijk beoordeeld worden (bijvoorbeeld naamswijzigingen en overschrijvingen).

Overige aanvragen

	Verwacht ingediend	Ingediend	Verwacht afgehandeld	Afgehandeld	Onderhanden eind 2014
Gewasbeschermingsmiddelen	290	291	290	284	96
Biociden	110	248	110	248	71

3.6 CLP verordening

De CLP verordening (1272/2008) regelt de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels. Deze Europese verordening beschrijft nieuwe regels en criteria om chemische stoffen en mengsels in te delen.
Uiterlijk op 1 juni 2015 moeten alle gewasbeschermingsmiddelen en biociden zijn voorzien van de nieuwe indeling. In 2012 is het proces van de omzetting in goed overleg met Nefyto en Platform Biociden tot stand gekomen. De omzetting verloopt gefaseerd tussen februari 2013 en 1 juni 2015.

CLP verordening

	Verwacht ingediend	Ingediend	Verwacht afgehandeld	Afgehandeld	Onderhanden eind 2014
Omzetting naar CLP	435	368	600	423	90

In 2014 zijn in totaal 368 notificatievoorstellen ontvangen (afgeleiden en herregistraties niet meegerekend) en zijn er 423 administratieve besluiten over een CLP etiket genomen. Daarnaast zijn 101 administratieve besluiten voor afgeleiden genomen. Het verschil tussen verwacht afgehandeld en afgehandeld wordt deels veroorzaakt doordat minder dan verwacht is ingediend en deels doordat CLP reeds wordt meegenomen in lopende (herregistratie) aanvragen.

3.7 Advisering over tijdelijke vrijstellingen

De advisering aan de minister (c.q. de staatssecretaris) van EZ en van IenM over de verzoeken voor tijdelijke vrijstellingen van niet toegelaten gewasbeschermingsmiddelen en biociden (artikel 38 Wgb verzoeken/art 53 Verordening) is een bijzondere taak van het college. Het besluit aangaande het wel of niet verlenen van een tijdelijke vrijstelling wordt niet door het college genomen maar door de staatssecretaris. De staatssecretaris besluit of de vrijstelling kan worden verleend als een maatregel nodig blijkt voor een gecontroleerd en beperkt gebruik van een middel ter beheersing van een ziekte of plaag die niet op andere wijze te bestrijden is.

Tijdelijke vrijstellingen gewasbeschermingsmiddelen

Een vrijstelling van een gewasbeschermingsmiddel voor een bepaalde toepassing in een beperkte periode kan door de staatssecretaris van EZ worden verleend. De staatssecretaris neemt een besluit gebaseerd op twee adviezen: één van de NVWA waarin geadviseerd wordt over de landbouwkundige noodzaak van het verzoek en één van het Ctgb, waarin geadviseerd wordt over de risico's en mogelijke mitigerende maatregelen. Alleen de verzoeken waarvan de NVWA de landbouwkundige noodzaak als positief beoordeelt, worden voorgelegd aan het Ctgb voor een risicobeoordeling. Een vrijstelling voor een gewasbeschermingsmiddel geldt voor ten hoogste 120 dagen.

In 2014 zijn door het Ctgb 27 adviezen verstrekt voor de vrijstelling van een gewasbeschermingsmiddel. In totaal ging het om 18 gewasbeschermingsmiddelen en 17 verschillende toepassingen; 14 adviezen betroffen een uit een eerder jaar herhaald verzoek om vrijstelling.

Daarnaast verstrekte het Ctgb 4 adviezen voor vrijstellingen van een gewasbeschermingsmiddel in relatie tot de bestrijding van quarantaine organismen. De adviezen betroffen twee middelen en één toepassing.

Tijdelijke vrijstellingen biociden

Een vrijstelling van een biocide voor een bepaalde toepassing in een beperkte periode kan door de staatssecretaris van IenM worden verleend op grond van artikel 55 Verordening Biociden. De staatssecretaris neemt een besluit gebaseerd op het advies van het Ctgb over de risico's en mogelijke mitigerende maatregelen. Een vrijstelling van een biocide geldt voor ten hoogste 180 dagen.

In 2014 is door het Ctgb voor één biocidetoepassing een advies verstrekt.

3.8 Juridische procedures

Het aantal bezwaarschriften is ten opzichte van de twee voorgaande jaren significant gestegen. Het aantal ontvangen beroepen is met één gestegen ten opzichte van het tweejaarlijkse gemiddelde 2012/2013. Verder is er een toename in het aantal openbaarmakingsverzoeken ten opzichte van voorgaande jaren.

Bij de stijging in de bezwaren is een verschuiving zichtbaar van bezwaren op biociden richting gewasbeschermingsmiddelen. In tegenstelling tot voorgaande jaren, toen er bijna drie keer zoveel biocide bezwaren werden ingediend. De oorzaak van de verschuiving is aan de ene kant de toename van bezwaren tegen besluiten tot toelating van gewasbeschermingsmiddelen en aan de andere kant een daling van het aantal bezwaren tegen toelatingen in het kader van het gedifferentieerd handhavingsbeleid (zie paragraaf 3.3.2). De toename van het aantal bezwaren tegen besluiten inzake gewasbeschermingsmiddelen wordt voornamelijk veroorzaakt door bezwaren tegen middelen die neonicotinoïden als actieve stof bevatten. Het zijn zowel bezwaren van NGO's tegen (gedeeltelijke) toelatingen als van aanvragers tegen de opgelegde beperkingen en tegen (gedeeltelijke) afwijzingen.

Bezwaar en Beroep

	Ingediend	Afgehandeld	Uitkomst
Bezwaarschriften	Gewas: 42 Biocide: 24 **Totaal: 66**	Gewas: 16 Biocide: 19 **Totaal: 35**	Ingetrokken: 8 Gegrond: 10 Ongegrond: 8 Niet-ontvankelijk: 9
Beroepszaken	Gewas: 5 Biocide: 3 **Totaal: 8**	Gewas: 1 Biocide: 0 **Totaal: 1**	Niet-ontvankelijk: 1
Voorlopige Voorzieningen	Gewas: 2 Biocide: 0 **Totaal: 2**	0	-
Zaken ter zitting bij de adviescommissie	-	Gewas: 7 Biocide: 3 **Totaal: 10**	-
Openbaarmakings-verzoeken (inclusief WOB verzoeken)	22	18	-

4. ADVISERING EN ONTWIKKELING UITVOERINGS-KADERS

Het Ctgb heeft mede tot taak om gevraagd en ongevraagd adviezen uit te brengen over aangelegenheden de toelatingen en het toelatingsbeleid betreffende. Daarnaast wordt, vaak in EFSA- en ECHA-verband en samen met onder andere onderzoeksinstellingen meegewerkt aan de ontwikkeling van guidance documenten en toetsingskaders.

4.1 Beleidsadvisering

In 2014 zijn diverse beleidsadviezen opgesteld voor de bewindspersonen van EZ, I&M en VWS, onder andere over:

- het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen buiten de landbouw;
- de herbeoordeling van grondontsmettingsmiddelen op basis van metam-natrium;
- advisering over de risico's voor omwonenden van landbouwpercelen waar gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt;
- de gevolgen van de nieuwe classificatie van formaldehyde;
- het onderzoek van de Radboud Universiteit en SOVON Vogelonderzoek Nederland naar de relatie tussen imidacloprid in oppervlaktewater en de vogelstand (gepubliceerd in Nature; juli 2014);
- de bijensterfte en het gebruik van neonicotinoïden.

Een volledig overzicht van de uitgebrachte adviezen is opgenomen in de bijlage.

Met de ministeries zijn nieuwe uitgangspunten voor de financiering van de beleidsadvisering afgesproken. Op basis van die nieuwe systematiek is uitvoering gegeven aan de beleidsadvisering conform de aangepaste begroting.
Daarnaast is intensief contact onderhouden om de opdrachtverlening te verbeteren en daarmee de kwaliteit van onze adviezen en onderlinge communicatie te verbeteren.

4.2 Harmonisatie toetsingskader

Ontwikkeling Europees toetsingskader gewasbeschermingsmiddelen

Het Ctgb is binnen de EU actief betrokken geweest bij

de ontwikkeling van diverse toetsingskaders. Samen met andere lidstaten is gewerkt aan verdere harmonisatie door het ontwikkelen van en adviseren over concept toetsingskaders. Zo is ten aanzien van diverse guidance documenten, bijvoorbeeld die over 'Botanical active substances' en 'Aquatic organisms', Europese overeenstemming bereikt.

Als voorzitter van de Central Zone Steering Committee (CZSC) heeft het Ctgb de verdere harmonisatie van toetsingskaders binnen de centrale zone benoemd tot speerpunt. Zo is bijvoorbeeld een workshop georganiseerd om verschillen in beoordeling tussen lidstaten op het gebied van vogels en zoogdieren te bespreken en te harmoniseren.

Ontwikkeling Europees toetsingskader biociden

Het Ctgb vindt het van belang deel te nemen aan de discussies en overleggen over het creëren van een gelijk speelveld voor toelating en gebruik van biociden binnen de EU. Op deze manier draagt het Ctgb met zijn expertise actief bij aan de verdere harmonisatie van beoordelingsmethodieken en procedures voor biociden.

Het Ctgb was in 2014 plaatsvervangend voorzitter in de Coördinatie Groep (CG) waarin onder andere geschillen met betrekking tot wederzijdse erkenningen worden opgelost.

Conform het samenwerkingsconvenant is de samenwerking tussen RIVM en Ctgb versterkt. Zo trekken beide organisatie samen op bij de beoordeling van de kwaliteit en toepasbaarheid van meerdere nieuwe en herziene EU methodieken. Het Ctgb en RIVM leveren een substantiële bijdrage aan, onder andere, vergelijkende beoordeling van biociden, niet-werkzame stoffen die extra aandacht behoeven (Substances of Concern), desinfectie bijproducten, geaggregeerde risicobeoordeling en de risicobeoordeling van micro-organismen.

Daarnaast heeft het Ctgb de beoordelingsmethodieken ontwikkeld onder het nationale gedifferentieerd handhavingsbeleid, ter stimulering van de harmonisatie, voorgedragen in de EU. De nieuwe methodieken betreffen met name nieuwe modellen om emissies naar het milieu in te schatten en methodieken om werkzaamheid te beoordelen.

Nederland heeft als een van de weinige Europese landen uitvoerige kennis van en ervaring met de beoordeling van werkzaamheid van biociden. Vandaar is het Ctgb, net als in voorgaande jaren, de hoofdopsteller in de EU van de technische documenten over de methodiekontwikkeling voor de beoordeling van de werkzaamheid van desinfectantia in de gezondheidszorg, de veterinaire- en de voedselindustrie.

4.3 Ontwikkeling nationaal toetsingskader

Kleine toepassingen

Nederland hecht aan de mogelijkheid gewasbeschermingsmiddelen te kunnen inzetten voor kleine toepassingen vanwege het grote maatschappelijk en sociaal economische belang en draagt actief bij aan de toelating hiervan. Naast het behandelen van aanvragen voor kleine toepassingen wordt gewerkt aan verdere samenwerking tussen lidstaten over dit onderwerp, bijvoorbeeld binnen het Platform Effectief Middelen en Maatwerk Pakket en het Expert Centre Speciality Crops.

Nederland kent veel kleine teelten waarvoor het relatief kostbaar is toelatingen aan te vragen. Sinds 2010 is het beleid 'kleine toepassingen' van kracht. Het Ctgb werkt in samenwerking met de NVWA (Loket Kleine toepassingen) aan het eenvoudig houden en verduidelijken van de aanvraagprocedure. Ook is een overzicht gemaakt van kleine teelten en is het proces aangescherpt met een jaarlijkse update procedure waarmee duidelijkheid voor aanvragers wordt gegeven.

Aangroeiwerende verf

De beschermdoelen van oppervlaktewater bij de beoordeling van aangroeiwerende verven (antifoulings) roept nog steeds vragen op. Nu Europees toegewerkt wordt naar harmonisatie van de toelating van deze middelen is het van belang hier in Nederland duidelijkheid over te krijgen. Het Ctgb heeft het ministerie van I&M daarom gevraagd naar duidelijkheid over het nationale beleid hierover, mede in relatie tot het Europese speelveld. Binnen deze kaders kunnen de toelatingen worden beoordeeld.

Nationale beoordelingsmethodieken

In 2014 heeft het Ctgb in het kader van de ontwikkeling van nationale beoordelingsmethodieken deelgenomen aan diverse werkgroepen, o.a. in:

- de subcommissie technieken Legionella preventie
- de werkgroep ter ontwikkeling van een nieuwe nationale beslisboom water
- de werkgroep grondwater en
- de nationale werkgroep emissies uit bedekte teelten.

De werkgroepen nationale beslisboom water en de werkgroep water, onderdeel gedrag in het milieu, zijn in 2014 afgerond waarbij adviezen en modellen zijn opgeleverd aan departementen.

4.4 Uitvoeringsbeleid

De diverse Verordeningen en Guidances en de verschillende manieren waarop daar binnen Europa naar wordt gekeken en mee om wordt gegaan, leiden tot verwarring bij zowel de Industrie als het Ctgb. Er is op een aantal vlakken niet duidelijk hoe met bepaalde zaken om moet worden gegaan. Dit vergt niet alleen afstemming en harmonisatie binnen Europa, maar vraagt ook om het formaliseren van intern beleid hoe beoordelingskaders worden toegepast.

In het tweede en derde kwartaal zijn verschillende beleidsregels opgesteld voor o.a. respijttermijnen en zijn analyses gemaakt van de werkstromen wederzijdse erkenningen gewasbeschermingsmiddelen - concerned member state, zonale aanvragen, herregistraties en wederzijdse erkenningen biociden. Op basis van deze analyses zijn maatregelen voorgesteld om deze aanvraagprocessen te stroomlijnen en daardoor beter voorspelbaar te worden en binnen tijd en budget te blijven.

In het derde en vierde kwartaal zijn verschillende beleidsregels verder uitgewerkt en vastgesteld door het MT en het college. Het betreft vaak zaken die een impact buiten het Ctgb hebben en het Ctgb hecht eraan deze belangen mee te nemen in haar overwegingen. Daarom is per beleidslijn bepaald of en zo ja welke stakeholders worden gesondeerd en/of geconsulteerd over de voorgenomen besluiten. Daarnaast is parallel gewerkt aan het opzetten van een intern proces voor implementatie en communicatie van opgestelde beleidsregels. Voor beide processen geldt dat het Ctgb hiermee ervaring opdoet en in interactie met de omgeving deze processen verder wil stroomlijnen in 2015.

4.4.1 Green Deal en vergroening middelenpakket

In juni 2014 is de Green Deal groene gewasbeschermingsmiddelen ondertekend door verschillende partijen, waaronder het Ctgb. Met de verschillende Green Deal partners is intensief samengewerkt aan het selecteren van de aanvraagtrajecten die in de Green Deal worden opgenomen. Voor de afbakening van de rollen die de verschillende partners oppakken zijn afspraken gemaakt. Binnen het Ctgb is verder gebouwd aan het Biologicals team en de coördinatie van biologische middelen in het algemeen. Ook is gewerkt aan een Topsector Onderzoeksvoorstel Green Deal, waar het Ctgb participeert met o.a. PRI, Artemis en consultants. Dit voorstel is helaas niet toegekend.

Daarnaast is het gesprek geopend met de ministeries van EZ en van IenM op het gebied van vergroening en verduurzaming van het gewasbeschermingsmiddelenpakket. Met name het nut van en de noodzaak voor middelen en de plaats van middelen binnen een teeltsysteem zijn hier belangrijke ontwikkelpunten.
Over onze rol binnen de vergroening van het middelenpakket heeft het Ctgb zijn gedachten middels een nota voorgelegd aan ambtelijk I&M en EZ. Ook zijn afspraken gemaakt voor een uitwisseling tussen NVWA en Ctgb om de rollen, mogelijkheden en onmogelijkheden verder in kaart te brengen. Soortgelijke initiatieven zijn ook besproken in Platform Effectief Middelen en Maatregelenpakket (EMMP); met de stuurgroep Expert Centre Speciality Crops en met verschillende stakeholders (Plantum, LTO, Agrodis). Het Ctgb zorgt dat deze ontwikkelingen elkaar aanvullen en niet overlappen.

Langs verschillende wegen wordt kennis en informatie gedeeld. Tijdens de relatiedag van het Ctgb zijn in de debatsessie ‘Vergroening middelenpakket’ ideeën over de toelating en beoordeling van low risk en biologische middelen uitgewisseld. Met de EZ directie biobased economy is overlegd over het stimuleren van de toelating van innovatieve biociden. Tot slot is het college te gast

geweest bij Artemis, op locatie bij Koppert, waar intensief informatie is uitgewisseld over de biologische middelen.

4.4.2 Project 'WGGA naar WG'

Bij de groep van insecticiden zijn eind 2013 een aantal vraagstukken bij omzetting van WGGA naar WG gesignaleerd. Om gelegenheid te bieden deze te beantwoorden is in juni 2014 na overleg met de diverse belanghebbenden en de staatssecretaris van EZ besloten om de omzetting van WGGA naar WG uit te stellen. De gesignaleerde vraagstukken betreffen maximale dosering, doseringsfrequentie, toepassingsgebieden en doelorganisme. Er is intensief overleg gevoerd met NVWA en belangenorganisaties om deze knelpunten op te lossen. Hiervan bleek de problematiek rondom doelorganisme en maximale dosering weggenomen te kunnen worden door aanpassing van het WG format. In 2014 is via het college een nieuw WG format vastgesteld (WG format 2.0). Aanvragers zijn in de gelegenheid gesteld om dit format te gebruiken voor aanvragen voor middelen die nog niet eerder zijn toegelaten, zodat geen nieuwe probleemgevallen ontstaan.

Voor de overige kwesties is in nauw overleg gewerkt aan het omzetten van de voorgestelde oplossingsrichtingen naar procedures waarmee toelatinghouders zicht op mogelijkheden en routes wordt geboden om deze punten te kunnen oplossen.

Wat zijn neonicotinoïden?

Neonicotinoïden zijn een groep van insecticiden die voor het eerst in de jaren 90 werden gebruikt. Inmiddels vormt deze groep ongeveer een kwart van de wereldmarkt van insecticiden. De middelen hebben een systemische werking. Dat wil zeggen dat het middel via de sapstromen door de hele plant wordt verspreid. Hierdoor is deze van binnenuit beschermd tegen vraat. Onbedoeld kunnen echter ook andere insecten, zoals bijen, worden blootgesteld aan deze stoffen.

Neonicotinoïden

In 2014 heeft herregistratie van middelen op basis van neonicotinoïden plaatsgevonden. Daarbij hanteert het Ctgb zijn nieuwe waternorm. Dit heeft geresulteerd in extra maatregelen voor bedekte teelten. Om in het water levende organismen te beschermen is het in de bedekte teelten niet toegestaan om ongezuiverd filterspoelwater, drainwater bij substraatteelten en drainagewater bij grondgebonden teelten op het oppervlaktewater te lozen.

Het te lozen drain-, drainage en filterspoelwater mag uitsluitend worden geloosd nadat het te lozen drain-, drainage en filterspoelwater geleid wordt door een werkende zuiveringsvoorziening. Hiermee zal de overschrijding met imidacloprid substantieel afnemen in de gebieden met veel glastuinbouw. risicobeoordeling.

De gegevens voor de waternorm die het Ctgb hanteert, zijn binnen de EU gepeer reviewed en dienen als basis voor de Europese normafleiding.

Imidacloprid in water

Het wetenschappelijk tijdschrift Nature publiceerde in juli over het onderzoek van de Radboud Universiteit Nijmegen en Sovon Vogelonderzoek Nederland naar de effecten van imidacloprid op de Nederlandse vogelstand. Na grondige bestudering blijkt ons dat het verband tussen de hoge concentraties imidacloprid en de lagere vogelstand statistisch gezien correct lijkt. Een statistisch verband wil echter nog niet zeggen dat het één (hoge imidacloprid gehalte) ook de oorzaak is van het ander (lagere vogelstand). Naast het op grote schaal overschrijden van de aquatische norm spelen andere factoren, zoals intensiteit van de landbouw en andere pesticiden, mogelijk een rol. Desondanks stelt het Ctgb vast dat de hoge concentraties imidacloprid ongewenste gevolgen kunnen hebben voor het ecosysteem.

Maatregel om overschrijdingen terug te dringen

Bekend is dat de overschrijdingen in het water met imidacloprid grotendeels door de glastuinbouw worden veroorzaakt. Om de waternorm die het Ctgb hanteert in de praktijk te realiseren, zijn vergaande zuiveringstechnieken voor emissiewater uit kassen en maatregelen voor driftreductie voorgeschreven.

Deze maatregelen worden nu in praktijk gebracht. De verwachting is dat de overschrijdingen daarmee meetbaar terug zullen lopen en daarmee het aquatisch milieu voldoende beschermd is.

5. ORGANISATIE & PERSONEEL

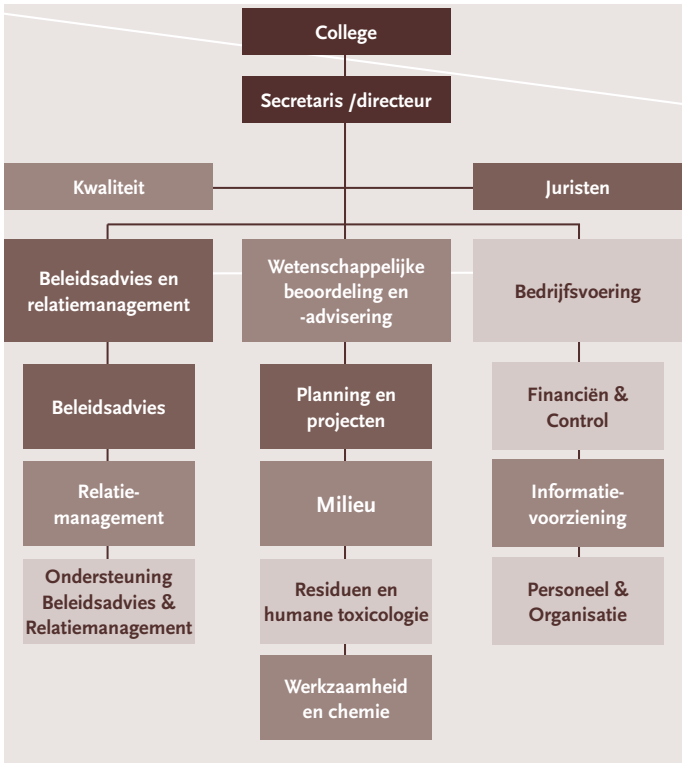
5.1 Organisatie

Om te komen tot een meer overzichtelijke structuur waarbij rollen en verantwoordelijkheden helder zijn belegd en een structuur die past bij de gewenste organisatie, heeft er in 2014 een reorganisatie plaatsgevonden. De organisatiestructuur van het Ctgb is daarbij gewijzigd door opheffen van de afdeling Organisatie en Innovatie (O&I). De taken en verantwoordelijkheden zijn in de nieuwe structuur ondergebracht bij de andere afdelingen. Gelijktijdig met de reorganisatie is het functiegebouw Rijk ingevoerd. Dit heeft geleid tot nieuwe functieprofielen voor alle medewerkers. Alle medewerkers hebben een nieuw functieprofiel ontvangen. De invoering van het nieuwe functiegebouw heeft geen consequenties voor het salarisgebouw .

In het najaar is een derde medewerkeronderzoek (MO) uitgevoerd. Het vorige onderzoek is uitgevoerd in december 2011; de eerste nulmeting vond plaats in 2010. Van de zittende medewerkers heeft (80%) de onderzoeksvragen ingevuld. De respons in 2011 was ruim 92%.
De uitkomsten het medewerkeronderzoek 2014 zijn in oktober gepresenteerd aan het MT en op hoofdlijnen aan de organisatie. De uitkomst liet een divers beeld zien, in twee van de vier teams van de afdeling WBA leefden de meeste zorgpunten. Deze hangen onder andere samen met de sterke groei van de organisatie, de wijzigingen van de regelgeving en van de vele guidances die op onderdelen de werkdruk hebben doen toenemen. Bij biociden heeft de afloop van het project gedifferentieerd handhaafbeleid (BZT-traject) de hoeveelheid onderhanden werk fors gereduceerd, gekoppeld aan het feit dat het aantal Unie-toelating achterblijft bij de prognose is ook onrust ontstaan over de ontwikkeling in het aanbod van werk.

De resultaten uit het onderzoek hebben gediend als input voor de interne analyse die samen met management en een vertegenwoordiging van de medewerkers is uitgevoerd. Deze interne analyse maakt onderdeel uit van het proces om te komen tot een nieuwe meerjaren strategie 2016 – 2020, waarin een herijking zal plaatsvinden van identiteit, missie en visie. Dit proces is in oktober gestart.
Het Ctgb heeft zijn capaciteit in 2014 niet verder uitgebreid.

De personeelsomvang is aan het eind van 2014 zelfs met 5% gedaald ten opzichte van eind 2013. In 2014 is vooral geïnvesteerd in het verder inwerken. het opleiden van medewerkers en de sturing op normuren, budgetten en afhandeling van aanvragen.



Huisvesting

Eind 2013 is onder externe begeleiding gestart met een (her) huisvestingsproject. De huidige locatie aan de Stadsbrink te Wageningen voldoet niet meer aan de eisen en daarbij loopt het huurcontract in januari 2016 af.
Uitgangspunten bij de zoektocht naar een nieuwe locatie; betere bereikbaarheid (auto/OV), representatieve uitstraling, betere herkenbaarheid, geschikte kantoorruimtes voor de medewerkers (30% van de medewerkers is nu gehuisvest in voormalige hotelkamers), betere klimaatbeheersing en een verlaging van de huisvestingslasten, In 2014 is na een intensief proces een nieuwe geschikte locatie In Ede gevonden. Het Ctgb zal medio 2015 verhuizen naar deze nieuwe locatie in Ede dicht bij het station.

Nieuw informatiesysteem Middelen, stoffen en toepassingen

De ontwikkeling van een nieuw Middelen, Stoffen en Toepassingen informatiesysteem (MST) kent 3 fases.
Fase 1 betreft de basisregistratie van de MST-gerelateerde gegevens, het nieuwe kernsysteem ten behoeve van het Ctgb. Hiervoor is onder andere een nieuw datamodel en een werkend prototype gemaakt.
Fase 2 is de gemeenschappelijke ontsluiting van gegevens van het Ctgb over middelen, stoffen en toelatingen aangevuld met gegevens van de NVWA over onder andere plagen, aantasters, aantastingen.
Fase 3 is het onderdeel ‘Mijn Ctgb’, waarin de aanvragers van een toelating hun aanvraag met alle benodigde middel- en stof-informatie digitaal aanvragen bij het Ctgb. ‘Mijn Ctgb’ maakt een koppeling tussen deze informatie en MST mogelijk wordt. De afronding van dit project wordt voorzien in 2015. Het project wordt in nauwe samenwerking met de “medegebruiker”, de NVWA uitgevoerd.

5. 2 Lerende organisatie

Kennismanagement

Kennisapplicaties

In 2014 is er gestart met de voorbereidingen en ontwikkeling van kennisapplicaties die helpen bij het vastleggen, delen en terugvindbaar maken van kennis en informatie binnen het Ctgb. Het betreft hier in eerste instantie ontsluiting van het toetsingskader, het monitoren van acties en het structureren en borgen van interne communicatiestromen. Eind 2014 heeft dit geleid tot een nieuwe Kennis- en Informatieportaal voor de gehele organisatie.

Opleiden, ontwikkelen en kennisoverdracht

In 2014 heeft maar 62% van de medewerkers deelgenomen aan (team)workshops, opleidingen, trainingen of congressen ten behoeve van kennisontwikkeling, coaching, persoonlijke ontwikkeling of loopbaanbegeleiding.
Dit is een daling ten opzichte van 2013 (80%) en voorgaande jaren. Het totale opleidingsbudget is voor 32% uitgeput. Meer dan 95% is besteed aan kennis-/ competentieontwikkeling. De overige 5% aan persoonlijke coaching.

Opleidingsniveau medewerkers Ctgb
Ruim 77% van de medewerkers heeft een universitaire, master of HBO bachelor opleiding afgerond. Hiervan is bijna 40% gepromoveerd. Er zijn 8 medewerkers geregistreerd toxicoloog, 2 medewerkers hebben hun opleiding in 2014 afgerond en gaan zich in 2015 registreren en 2 medewerkers zijn in 2015 nog in opleiding.

5.3 Personeelsbeleid

Instroom nieuwe medewerkers en uitstroom
In 2014 hebben we 6 nieuwe medewerkers mogen verwelkomen en is er afscheid genomen van 13 collega's. Dit betreft 3 collega's met een vast dienstverband en 10 collega's werkzaam via externe inhuur, payroll of op uitzend/detacheringsbasis.

De personeelsformatie is daarmee gedaald met ruim 5%; van 131 medewerkers (119,8 Fte) eind 2013 naar 124 medewerkers (112,7 Fte) eind 2014.
De vaste formatie komt uit op 111 medewerkers (100,3 Fte).
De resterende 13 medewerkers (12,4 Fte) zijn werkzaam via externe inhuur, payroll of op uitzend/detacheringsbasis.

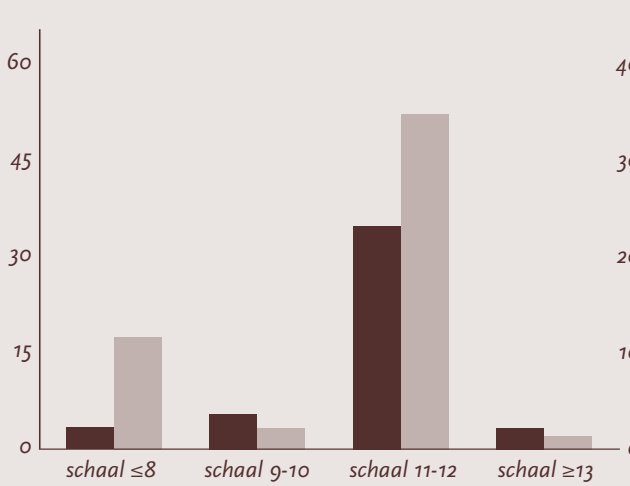
Exitgesprekken
Met vertrekkende medewerkers worden exitgesprekken gevoerd, tenzij wordt aangegeven dat zij hier geen gebruik van willen maken. De belangrijkste doelstelling van het exitgesprek is te leren uit het vertrek van medewerkers: wat gaat er goed binnen de Ctgb organisatie en wat kan er beter? De uitkomsten worden tevens gebruikt om ongewenst verloop te verminderen. De uitkomsten van deze gesprekken worden schriftelijk vastgelegd en jaarlijks besproken met het managementteam.

De uitkomsten van de exitgesprekken hebben in 2014 niet geleid tot aanpassing van interne processen.

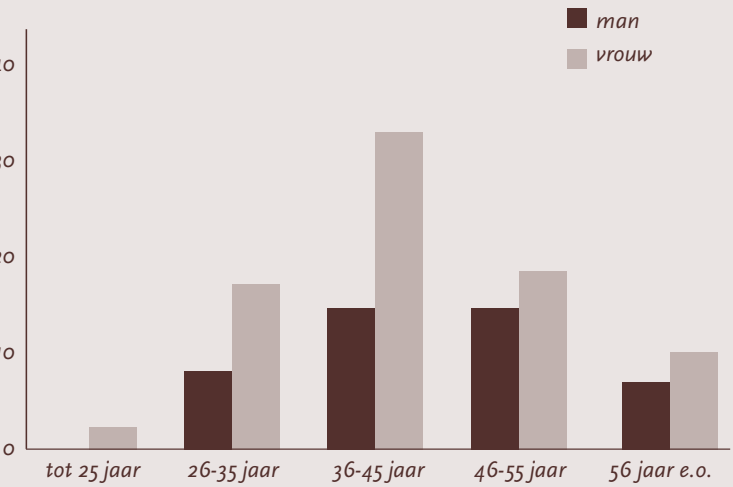
Karakterisering samenstelling personeel
64% van het totaal aantal medewerkers is vrouw. De personeelsformatie bestond in 2014 uit 124 medewerkers waarvan 79 vrouwen en 45 mannen. De gemiddelde leeftijd in 2014 bedraagt 43,5 jaar.

Het percentage deeltijdwerkers stijgt ten opzichte van 2013. Ruim 57% van de medewerkers werkt in deeltijd (2013; 52%, 2012; 59%, 2011; 68%, 2010; 66%, 2009; 62%);

Verhouding man/vrouw in 2014 per salarisniveau



Gemiddelde leeftijd



Het percentage vrouwen dat een fulltime dienstverband heeft bedraagt 29%. 71% van de vrouwen werkt in deeltijd (Deeltijd; 2013; 63,4%, 2012; 70%, 2011; 82%, 2010; 80%, 2009; 79%),

Bij de mannen is de verdeling 67% fulltime en 33% werkt in deeltijd (Deeltijd 2013; 34,7% 2012; 39%, 2011; 45% 2010; 53%, 2009; 37%)

Ouderschapsverlof stijgt weer

In 2014 hebben 11 medewerkers gebruik gemaakt van betaald ouderschapsverlof. Dit komt neer op 8,9%. Van de 11 medewerkers die gebruik maakten van betaald ouderschapsverlof, waren er 8 vrouw (72,7%) en 3 man (27,3%). De licht dalende lijn van de afgelopen jaren, is hiermee ten einde gekomen.
In 2013 maakte 6,1%, gebruik van deze mogelijkheid. In 2012 was dit 8,7%, in 2011 10,1%, in 2010 was dit 13,7% en in 2009 was dit 13,5%.

Het Gesprek

Minstens één keer per jaar voert elke medewerker een functioneringsgesprek met de leidinggevende. Deze gesprekken hebben als doel: persoonlijke aandacht, richting geven aan persoonlijke ambities en ontwikkeling en veranderende eisen van de organisatie aan werk en medewerkers helder te houden en de optimale match te maken tussen menselijk kapitaal en de organisatieopdracht.

In 2014 is met 92 medewerkers (74%), minimaal één gesprek gevoerd; een startgesprek, evaluatiegesprek of functioneringsgesprek. Dit is een lichte stijging ten opzichte van 2013, toen met 70% van de medewerkers minimaal één gesprek is gevoerd.
Met 35,8% is 1 gesprek gevoerd, met 16,3% twee gesprekken, met 35,9% drie gesprekken en met 12% 4 gesprekken of meer.

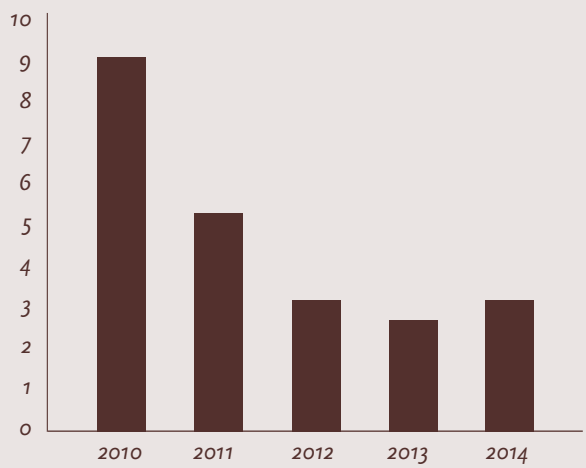
Bijzondere beloningen 2014

In 2014 zijn er in het kader van bewust belonen 16 medewerkers voorgedragen voor bewust belonen. Veertien medewerkers ontvingen een gratificatie en twee medewerkers een geschenkenbon. Allen hebben een bijzondere prestatie of bijdrage geleverd of een sterke ontwikkeling laten zien.

Ziekteverzuim in 2014 stijgt licht

Het ziekteverzuim percentage is in 2014 ten opzichte van 2013 gestegen naar 3,36% (lang verzuim 1,14%, kort verzuim 2,22%); in 2013 bedroeg het ziekteverzuimpercentage; 2,75% (lang verzuim 1,41%, kort verzuim 1,34%). Het gerealiseerde ziekteverzuimpercentage in 2014 is lager dan het gemiddelde ziekteverzuimpercentage binnen de bedrijfstak 'openbaar bestuur en overheidsdiensten'; deze komt tot en met het 3e kwartaal 2014 uit op; 4,5% (Bron; CBS d.d. 18-12-2014)

Ziekteverzuim 2010-2014



Arbo en preventie

In 2014 is een beperkte Risico Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E) gehouden. Met het oog op de tijdelijkheid van de huidige huisvesting is een beperkte variant ingezet.

Alle medewerkers worden in de gelegenheid gesteld minimaal een keer per maand gebruik te maken van een stoelmassage, op kosten van het Ctgb, ter preventie van nek- en rugklachten.

Bedrijfshulpverlening

Het Ctgb beschikte in 2014 over een Bedrijfshulpverlening team (BHV) dat bestond uit een hoofd BHV en vier BHVers. Hiermee was de bedrijfshulpverlening op onvoldoende sterkte, wel beschikte elke verdieping over minimaal 1 BHVer. In het jaar 2015 worden nieuwe BHVers geworven om de formatie weer op voldoende sterkte te brengen (1 hoofd BHV en vijf BHVers).
Er heeft zich in 2014 één ongeval voorgedaan waarbij bedrijfshulpverlening is ingeschakeld. Door kordaat optreden van de BHVers is de betreffende medewerker volledig hersteld. De BHVers zijn allen gecertificeerd en voldoende opgeleid. In 2014 is een ontruimingsoefening gehouden en geëvalueerd. De evaluatiepunten zullen in 2015 verder beslag krijgen.

Medezeggenschap

In 2014 bestond de OR uit vijf leden, in december heeft één van de leden zich vanwege vertrek bij het Ctgb teruggetrokken. De OR heeft 6 keer overleg gevoerd met de bestuurder. Het geplande overleg met de collegevoorzitter is vanwege de afwezigheid van een aantal OR leden verplaatst naar januari 2015.

De belangrijkste (overleg)punten in 2014 zijn geweest:

- Reorganisatie
- De financiële positie van Ctgb
- Competentie management
- Herhuisvesting
- Informatievoorziening binnen Ctgb
- ARBO-zaken
- de jaarlijks terugkerende belangrijke overlegpunten als het werkplan 2015, de begroting voor 2015, kwartaalrapportages en jaarverslag 2013.

6.

JAARREKENING 2014

6.1 Balans per 31 december 2014 (voor resultaatbestemming)

(bedragen in duizenden euro's)

Vaste activa		**31 dec. 2014**	**31 dec. 2013**
Materiële vaste activa	1		
Verbouwing		432	105
Kantoorinventaris		73	105
Hard- en software		160	156
Subtotaal		*665*	*366*
Vlottende activa			
Debiteuren	2	1.113	1.189
Onderhanden werk	11	173	599
Rekening courant departementen	3	30	434
Overige vorderingen	4	137	140
Liquide middelen	5	3.542	4.031
Subtotaal		*4.995*	*6.393*
Totaal activa		**5.660**	**6.759**

Passiva		**31 dec. 2014**	**31 dec. 2013**
Eigen vermogen	6		
Algemene reserve	7	184	292
Onverdeeld resultaat	8	-693	-108
Subtotaal		*-509*	*184*
Voorzieningen			
Wachtgeld	9	90	90
Jubileum uitkering	10	39	37
Subtotaal		*129*	*127*
Kortlopende schulden			
Vooruit gefactureerde opbrengsten	11	4.440	4.568
Crediteuren	12	536	1.013
Rekening courant departementen			0
Belasting en sociale lasten	13	179	117
Overige passiva	14	885	750
Subtotaal		*6.040*	*6.448*
Totaal passiva		**5.660**	**6.759**

6.2 Winst- en verliesrekening 2014 (Resultatenrekening)

(per kostensoort, bedragen in duizenden euro's)

		werkelijk 2014	begroot 2014	werkelijk 2013
Netto omzet		**12.551**	**13.600**	**11.558**
Mutatie onderhanden werk		-296	603	820
Som der bedrijfsopbrengsten		***12.255***	***14.203***	***12.378***
Uitbesteed werk	15	459	904	1.174
Collegekosten	16	173	181	163
Kosten commissie deskundigen	17	0	1	0
Salarissen en sociale lasten	18	8.455	9.009	8.325
Overige personeelskosten	19	1.002	892	1.407
Huisvesting	20	626	695	616
Kantoorkosten	21	226	221	150
Overige bedrijfskosten	22	123	208	125
ICT kosten	23	999	1.147	722
Projectkosten	24	444	142	238
Afschrijvingen op materiële vaste activa	25	118	270	98
Overige Organisatiekosten (voorheen kosten reorganisatie)	26	44	468	109
Bijzondere bedrijfskosten	27	310	100	9
Som der bedrijfslasten		***12.979***	***14.238***	***13.136***
Rentebaten		31	54	50
Bijdrage transitiekosten departementen		0	0	600
Som overige baten		***31***	***54***	***650***
Netto resultaat		**-693**	**19**	**-108**

6.3 Kasstroomoverzicht 2014
(bedragen in duizenden euro's)

	2014	2013
Netto resultaat	**-693**	**-108**
Aanpassingen voor:		
Afschrijvingen	**118**	**98**
Mutatie werkkapitaal:		
Mutatie debiteuren	159	-850
Mutatie rekening courant departementen	404	-396
Mutatie crediteuren	-360	649
Mutatie vooruit ontvangen opbrengsten	298	-822
	501	**-1.419**
Mutatie voorziening:		
Afname voorziening wachtgeld	0	-80
Toename voorziening jubileum	2	-5
Toename voorziening huurkosten		
Kasstroom uit operationele activiteiten	**-72**	**-1.514**
Investeringen	-417	-191
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	**-417**	**-191**
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		0
Mutatie liquide middelen	**-489**	**-1.705**

6.4 Toelichting behorende tot de jaarrekening 2014

Toegepaste standaarden

De jaarrekening is opgesteld volgens de wettelijke bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW, de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi-publieke sector (WNT) en de aanvullende afspraken zoals vastgelegd in het sturingsarrangement d.d. 15 april 2013.
De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten.

Continuïteit

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

Het ministerie van EZ (beheersverantwoordelijke voor de Ctgb organisatie) heeft een schriftelijke garantstelling voor het negatieve eigen vermogen van € -509.000,- afgegeven waardoor de continuïteit van de organisatie is gewaarborgd.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Algemeen

De activa en passiva zijn opgenomen tegen de nominale waarde, tenzij anders is vermeld.

Een actief wordt in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen ervan naar de entiteit zullen toevloeien en de waarde daarvan betrouwbaar kan worden vastgesteld. Een verplichting wordt in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag daarvan betrouwbaar kan worden vastgesteld.

In de winst- en verliesrekening worden alle in het boekjaar gemaakte kosten en opbrengsten verantwoord, gecorrigeerd voor de per saldo mutatie in het onderhanden werk van de lopende projecten. Resultaten op de behandeling van Nederlandse aanvragen, het opstellen van EU-rapporten en overige projecten worden verantwoord in het jaar waarin over een aanvraag een definitief collegebesluit is genomen c.q. in het jaar waarin de Europese Commissie een definitief besluit heeft genomen over het door Nederland opgestelde beoordelingsrapport.

De overige opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

De in hoofdstuk 6.7 opgenomen winst- en verliesrekening (producten) volgt het begrotingsmodel zoals dat met de aansturende departementen is overeengekomen.

Gebruik van schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het management oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen, en van baten en lasten. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten investeringen in aandelen en obligaties, handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen en overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: Overige vorderingen en Overige financiële verplichtingen.

Financiële instrumenten worden bij de eerste opname verwerkt tegen reële waarde, waarbij (dis)agio en de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen. Indien instrumenten bij de vervolgwaardering niet worden gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de winst-en-verliesrekening, maken eventuele direct toerekenbare transactiekosten deel uit van de eerste waardering.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten op de hierna beschreven manier gewaardeerd.

Vorderingen
Vorderingen worden na eerste opname gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieverentemethode, verminderd met bijzondere waardeverminderingsverliezen.

Financiële verplichtingen
Kortlopende schulden en overige financiële verplichtingen worden na eerste opname gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieverentemethode.

Materiële vaste activa
De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen. Investeringen met een aanschaffingswaarde < € 1.000,- (2013: € 1.000,-) worden niet geactiveerd en komen direct ten laste van het resultaat.
Alleen uitgaven aan derden komen als investering in aanmerking. Bijdragen van derden worden in mindering gebracht op de verkrijgingsprijs.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur.

De economische levensduur wordt voor de volgende categorieën gesteld op:		
Verbouwingen:		5 jaar
Kantoorinventaris:		5 jaar
Hard- en software:	Hardware	3 jaar
	Maatwerkapplicaties	5 jaar
	Standaardapplicaties	3 jaar

Bijzondere waardeverminderingen
Vaste activa met een lange levensduur dienen te worden beoordeeld op bijzondere waardeverminderingen wanneer wijzigingen of omstandigheden zich voordoen die doen vermoeden dat de boekwaarde van een actief niet terugverdiend zal worden. De terugverdienmogelijkheid van activa die in gebruik zijn, wordt bepaald door de boekwaarde van een actief te vergelijken met de geschatte contante waarde van de toekomstige netto-kasstromen die het actief naar verwachting zal genereren.
Wanneer de boekwaarde van een actief hoger is dan de geschatte contante waarde van de toekomstige kasstromen worden bijzondere waardeverminderingen verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde.

Onderhanden werk
Betreft de waardering van de werkvoorraad van de in behandeling zijnde en nog in behandeling te nemen verlengingsaanvragen. De waardering geschiedt tegen de bestede kosten (op basis van integrale kostprijs), verminderd met de daarvoor in rekening gebrachte tarieven. Indien verliezen bij de behandeling van aanvragen worden verwacht, wordt een voorziening ten laste van het resultaat getroffen.

Vorderingen
De grondslagen voor de waardering van vorderingen zijn beschreven onder het hoofd Financiële instrumenten.

Voorzieningen
Voorzieningen worden gewaardeerd tegen hetzij de nominale waarde van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen, hetzij de contante waarde van die uitgaven.

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer er sprake is van:
- een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden; en
- waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt; en
- het waarschijnlijk is dat voor afwikkeling van die verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

De voorziening voor wachtgeld betreft de geschatte kosten van personeel die gebruik kunnen maken van deze rechten. De voorziening is gewaardeerd tegen de nominale waarde.

De voorziening voor jubileum houdt verband met de geschatte kosten van jubilerend personeel in de toekomst en is derhalve contant gemaakt.

Kortlopende schulden
De waardering van kortlopende schulden is toegelicht onder het hoofd Financiële instrumenten.

Opbrengstverantwoording

Onderhanden projecten
De mate waarin prestaties van een onderhanden project zijn verricht wordt bepaald aan de hand van de tot de balansdatum gemaakte projectkosten in verhouding tot de geschatte totale projectkosten. Indien het resultaat van een onderhanden project niet betrouwbaar kan worden bepaald, worden de projectopbrengsten slechts verwerkt tot het bedrag van de gemaakte projectkosten dat waarschijnlijk kan worden verhaald. Verwachte verliezen op projecten worden onmiddellijk in de winst- en verliesrekening opgenomen.

Uitbesteed werk
Betreft de direct aan de netto-omzet toerekenbare kosten van uitbesteed werk.

Personeelsbeloningen/pensioenen
Uitgangspunt is dat de in de verslagperiode te verwerken pensioenlast gelijk is aan de over die periode aan het pensioenfonds verschuldigde pensioenpremies. Voor zover de verschuldigde premies op balansdatum nog niet zijn voldaan, wordt hiervoor een verplichting opgenomen. Als de op balansdatum al betaalde premies de verschuldigde premies overtreffen, wordt een overlopende actiefpost opgenomen, voor zover sprake zal zijn van terugbetaling door het fonds of van verrekening met in de toekomst verschuldigde premies.

Verder wordt op balansdatum een voorziening opgenomen voor bestaande additionele verplichtingen ten opzichte van het fonds en de werknemers, indien het waarschijnlijk is dat voor de afwikkeling van die verplichtingen een uitstroom van middelen zal plaatsvinden en de omvang van de verplichtingen betrouwbaar kan worden geschat. Het al dan niet bestaan van additionele verplichtingen wordt beoordeeld aan de hand van de uitvoeringsovereenkomst met het fonds, de pensioenovereenkomst met de werknemers en andere (expliciete of impliciete) toezeggingen aan de werknemers. De voorziening wordt gewaardeerd tegen de beste schatting van de contante waarde van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen op balansdatum af te wikkelen. De dekkingsgraad per 31 december 2014 bij het ABP was 101,1%.

Voor een op balansdatum bestaand overschot bij het pensioenfonds wordt een vordering opgenomen als de onderneming de beschikkingsmacht heeft over dit overschot, het waarschijnlijk is dat het overschot naar de onderneming zal toevloeien en de vordering betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Bepaling reële waarde
De reële waarde van een financieel instrument is het bedrag waarvoor een actief kan worden verhandeld of een passief kan worden afgewikkeld tussen ter zake goed geïnformeerde partijen, die tot een transactie bereid en van elkaar onafhankelijk zijn.

Kasstroomoverzicht
Het kasstroomoverzicht is opgesteld op basis van de indirecte methode.

6.5 Toelichting op de balans

(bedragen in duizenden euro's)

1. Materiële vaste activa	Verbouwing	Kantoor inventaris	Hard- en software	Totaal
Het verloop van de materiële vaste activa was als volgt:				
Aanschafwaarde	**592**	**462**	**960**	**2.014**
Cumulatieve afschrijving	-487	-357	-804	-1.648
Boekwaarde 01-01-2014	***105***	***105***	***156***	***366***
Mutaties in het boekjaar				
Investeringen	364	0	53	417
Desinvestering				
Afschrijvingen	-37	-32	-49	-118
Desinvestering				
Totaal mutaties	***327***	***-32***	***4***	***299***
Aanschafwaarde	956	462	1.013	2.431
Cumulatieve afschrijving	-524	-389	-853	-1.766
Boekwaarde per 31-12-2014	***432***	***73***	***160***	***665***

De investering in de verbouwing betreffen de kosten voor het nieuwe huurpand in Ede welke in 2015 in gebruik zal worden genomen.

2. Debiteuren	2014	2013
Debiteuren	1.208	1.276
Voorziening voor oninbaarheid	-95	-97
Stand 31 december	**1.113**	**1.179**

3. Onderhanden werk

Het onderhanden werk heeft betrekking op Nederlandse aanvragen, aanvragen in EU-verband, het opstellen van de zogenoemde beoordelingsrapporten, en op enkele beleidsprojecten en kennisuitwisselingsprojecten.

De in rekening gebrachte tarieven met betrekking tot de onderhandenwerkprojecten bedragen, inclusief voorzieningen, per 31 december 2014 € 10 mln. (31 december 2012: € 14 mln.)

Op basis van ervaringscijfers over doorlooptijden van de beoordelingsprocessen is de verwachting dat circa tweederde (ca. € 2,8 mln.) van het onderhanden werk in één jaar wordt afgewikkeld.

Per balansdatum was de onderverdeling als volgt:	2014	2013
Onderhanden werk m.b.t. Nederlandse aanvragen	2.490	1.366
Onderhanden werk m.b.t. zonale aanvragen gewasbescherming	723	1.163
Onderhanden werk m.b.t. Gedifferentieerd handhaafbeleid	0	757
Onderhanden werk m.b.t. EU stof beoordeling	1.063	739
Onderhanden werk beleidprojecten	-9	-56
Onderhanden werk kennisuitwisseling projecten		
Stand 31 december	***4.267***	***3.969***
Onderhandenwerk en vooruit gefactureerde opbrengsten		
Opbrengsten	9.981	14.204
Kosten	6.059	10.410
Voorziening	345	175
Stand 31 december	***4.267***	***3.969***
Aansluiting naar de balans		
Onderhanden werk	173	599
Vooruit gefactureerde bedragen	-4.440	-4.568
Stand 31 december	***-4.267***	***-3.969***

Dit betreft de per balansdatum openstaande vordering met betrekking tot de gefactureerde jaarvergoedingen en overige vorderingen. Vaststelling van de voorziening voor oninbaarheid vindt plaats door individuele beoordeling van de vorderingen. Alle vorderingen op debiteuren hebben een resterende looptijd korter dan één jaar.

4. Rekening courant departementen	**2014**	**2013**
Saldo 1 januari	434	-38
Werkzaamheden voor departementen - regulier	2.348	2.132
Ontvangen voorschotten op basis van begroting	-2.366	-1.965
Ontvangen voorschotten beleidsprojecten	-78	
Eindafrekening boekjaar 2013	-248	
Eindafrekening boekjaar 2012		5
Eindafrekening boekjaar 2010	-60	
Egalisatiereservering EZ		300
Egalisatiereservering I&M		60
Eindafrekening B4 ‘neonicotinoïden’		-55
Eindafrekening B5 ‘Omzetten beoordelingsmethodieken’		-5
Stand 31 december	***30***	***434***

Dit betreft een vordering op de beleidsverantwoordelijke departementen. Over deze vordering wordt geen rente ontvangen.

5. Overige vorderingen	2014	2013
Bankgarantie huur	57	57
Vooruitbetaalde ontvangen facturen	51	29
Te ontvangen bedragen	9	54
Te ontvangen rente	20	
Stand 31 december	***137***	***140***

De vooruitbetaalde kosten betreffen vooruitbetaalde termijnen van huur en (onderhoud) abonnementen. De overige vorderingen hebben een resterende looptijd korter dan één jaar, met uitzondering van de bankgarantie deze is afgegeven voor de duur van de huurperiode van het bedrijfspand. De bankgarantie heeft een looptijd langer dan één jaar.

6. Liquide middelen		
Postbank	1	1
Rabobank	3.541	4.030
Stand 31 december	***3.542***	***4.031***

De liquide middelen zijn direct opeisbaar.

7. Eigen vermogen (algemeen)

In het "sturingsarrangement" tussen departementen en het Ctgb is overeengekomen dat de omvang van de toegestane financiële buffer mag worden aangepast. Het Ctgb mag een algemene reserve aanhouden van maximaal 10% van de gemiddelde totale jaaromzet over de afgelopen drie jaren.

8. Algemene reserve		
Stand 1 januari	292	192
Resultaatbestemming	-108	100
Stand 31 december	***184***	***292***

9. Onverdeeld resultaat		
Stand 1 januari	-108	100
Bij: van de algemene reserve	108	-100
Af: onverdeeld resultaat boekjaar	-693	-108
Stand 31 december	***-693***	***-108***

10. Voorziening voor wachtgelden

Het Ctgb is eigen risicodrager voor de kosten die voortvloeien uit de betalingen van uitkeringen in het kader van de WW. Het Ctgb beschikt over een voorziening wachtgeld. In 2010 tot en met 2013 is een deel uit de voorziening gehaald in verband met vertrek van enkele medewerkers waarvoor de wachtgeldverplichting is overgenomen. In 2014 is er geen aanspraak gedaan op deze voorziening.

	2014	2013
Het verloop van deze voorziening is als volgt:		
Stand 1 januari	90	170
Bij: Werkgeversbijdrage	0	0
Af: Kosten medewerkers waarvoor wachtgeldverplichting is overgenomen	0	-80
Stand 31 december	***90***	***90***

11. Voorziening voor jubileumuitkering

De voorziening voor jubileumuitkering is opgenomen, rekening houdend met het toekomstig verloop van medewerkers, verwachte salarisstijging en is berekend tegen de contante waarde van de verplichting.

Stand 1 januari	37	42
Bij: Dotatie voorziening	2	0
Af: Onttrekkingen	0	-5
Stand 31 december	***39***	***37***

Pensioenregeling

De pensioenregeling van het Ctgb is een toegezegde pensioenregeling, ondergebracht bij het ABP. Het Ctgb heeft geen additionele verplichting tot het voldoen van aanvullende verplichtingen naar ABP. De dekkingsgraad per 31 december 2014 bij het ABP was 101,1%.

12. Crediteuren

Dit betreft schulden aan leveranciers van het secretariaat van het college per 31 december 2014.

13. Belasting en sociale lasten

Dit betreft de loonheffing en sociale lasten over december 2014.

14. Overige passiva

Vakantiegeld	230	214
Vakantiedagen	122	76
Vooruit ontvangen/ te restitueren tarieven	120	94
Overige nog te betalen bedragen	413	237
Vooruit ontvangen in depot	0	129
Stand 31 december	***885***	***750***

Financiële instrumenten

Algemeen

Het Ctgb maakt in de normale bedrijfsuitoefening gebruik van uiteenlopende financiële instrumenten die het Ctgb blootstellen aan markt- en/of kredietrisico's. Het betreft hier uitsluitend financiële instrumenten die in de balans zijn opgenomen. Het Ctgb handelt niet in afgeleide instrumenten of financiële derivaten. Het Ctgb heeft procedures en gedragslijnen om de omvang van het kredietrisico bij elke tegenpartij of markt te beperken. Bij het niet-nakomen door een tegenpartij van aan het Ctgb verschuldigde betalingen blijven eventuele daaruit voortvloeiende verliezen beperkt tot de marktwaarde van de desbetreffende instrumenten.

Kredietrisico

De vorderingen uit hoofde van debiteuren zijn voor circa 20% geconcentreerd bij drie grote afnemers. Het maximale bedrag aan kredietrisico is gelijk aan de vorderingen uit hoofde van debiteuren verminderd met een voorziening voor oninbaarheid

Renterisico

Aangezien het Ctgb geen langlopende schulden heeft loopt het geen renterisico en gebruikt het geen afgeleide financiële instrumenten om een eventueel renterisico af te dekken.

Marktwaarde

De marktwaarde van de in de balans verantwoorde financiële instrumenten, waaronder vorderingen, liquide middelen en kortlopende schulden, benadert de boekwaarde ervan.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen

Langlopende verplichtingen

Het Ctgb is langlopende verplichtingen aangegaan voor in hoofdzaak de huur van de kantoorpanden en kosten van de kantoorautomatisering.
De verplichting (x € 1.000) strekt zich uit over de volgende jaren:
Vervallend in 2015: 1.367
Vervallend in 2016 t/m 2018: 3.235.

6.6 Toelichting op de winst- en verliesrekening 2014 (Resultatenrekening)

(per kostensoort, bedragen in duizenden euro's)

Hieronder volgen specificaties van enkele posten uit de winst- en verliesrekening over 2014 in vergelijking met de begroting over 2014 en werkelijk 2013.

	2014	Begroot 2014	2013
15. Uitbesteed werk	***459***	***904***	***1.174***
Er is meer werk intern uitgevoerd, waardoor het uitbesteden minder heeft plaatsgevonden.			
16. Collegekosten			
Vergoeding	165	171	158
Reiskosten en overig	8	10	5
	173	***181***	***163***
17. Kosten commissie deskundigen			
Vergoeding	0	1	0
Reiskosten	0	0	0
	0	***1***	***0***
In 2014 is de commissie niet bijeen gekomen.			
18. Salarissen en sociale lasten			
Salarissen	6.943	7.571	7.017
Sociale lasten	664	1.060	543
Pensioenpremies	848	378	765
	8.455	***9.009***	***8.325***
*In verband met een afname van de personeelsformatie in 2014 zijn de reguliere salariskosten onder begroting. Er is gekozen om bij Evaluerende Instanties capaciteit in te huren, zie Post * Overige personeelskosten – Inhuur van derde, waardoor het totaal van beide posten binnen begroting blijft.*			
Gemiddeld aantal Fte's over boekjaar	114,7	118,9	115,1*
** in jaarverslag 2013 is een eindstand van 119,8 Fte opgenomen i.p.v. gemiddeld aantal Fte's.*			

	2014	Begroot 2014	2013
19. Overige personeelskosten			
Reis- en verblijfkosten	180	250	267
POP Cursussen/congressen/seminars	112	336	176
ARBO en organisatiekosten	66	36	80
Inhuur van derden*	612	255	814
Wervingskosten personeel	32	15	71
	1.002	***892***	***1.408***
De post cursussen is in 2014 voor ca 33% uitgeput. Er is meer gestuurd op het het afronden van aanvragen en minder op het extern volgen van opleidingen.			
20. Huisvestingskosten			
Huur/onderhoud/OZB	468	508	455
Gas/Water/Elektra	9	15	8
Schoonmaakkosten	107	130	106
Overige huisvestingskosten	42	42	47
	626	***695***	***616***
21. Kantoorkosten			
Contributies/abonnementen/vakliteratuur	12	35	18
Kantoorbenodigdheden	13	35	25
Kantinekosten	18	24	21
Communicatie	160	105	63
Kennis en gegevens delen M&R	0	0	0
Porti	22	20	20
Overige kantoorkosten	1	2	3
	226	***221***	***150***
22. Overige bedrijfskosten			
Personeel en salarisadministratie	22	25	20
Verzekeringen	7	10	7
Bankkosten	2	2	2
Accountantskosten	36	38	32
Juridische personeelsondersteuning	7	4	6
Bedrijfsvoeringkosten (Certiked/RBB)/overige kosten	26	48	12
Kosten uitvoeren medewerkeronderzoek	23	16	0
Kosten strategietraject	0	60	0
Kosten visitatiecommissie	0	0	43
Overige bedrijfskosten	0	5	4
	123	***208***	***126***
Strategietraject wordt uitgevoerd in 2015.			

	2014	Begroot 2014	2013
23. ICT kosten			
Onderhoud hard- en software	750	750	488
Licentiekosten	249	397	234
De kosten voor de individuele werkplekken (licentiekosten) zijn in 2014 lager dan begroot. Verwacht werd dat er een hogere doorbelasting van de werkplekken in 2014 zou plaatsvinden.	***999***	***1.147***	***722***
24. Projectkosten			
Projectkosten	444	142	238
De hoge projectkosten zijn veroorzaakt door de begeleiding Bij het project MST, welke het database systeem ABS zal vervangen en de begeleidingskosten bij de nieuwe huisvesting.			
25. Afschrijving op materiële vaste activa			
Afschrijving verbouw huurpand	37	50	37
Afschrijving kantoorinventaris	32	64	32
Afschrijving hard- en software	49	156	29
De oplevering van de nieuwe systemen (o.a. planning/workflow CRM) heeft pas medio 2014 plaatsgevonden in plaats van januari 2014	***118***	***270***	***98***
26. Overige organisatiekosten			
Huisvestingskosten nieuwe medewerkers	0	0	39
Organisatieontwikkelkosten	22	50	2
Afdelingsontwikkelkosten	0	33	0
Onvoorzien	0	135	0
POSG contracten medewerkers	11	200	35
Begeleiding/coaching/mobiliteit medewerkers	11	50	33
In 2014 zijn er geen nieuwe medewerkers geweest die gebruik hebben gemaakt van begeleiding en coaching naar een nieuwe werkomgeving.	***44***	***468***	***109***
27. Bijzondere bedrijfskosten			
Dotatie voorzieningen	66	100	4
Kosten bezwaarprocedure	4		5
Huurkosten bedrijfspand Wageningen	240		
	310	***100***	***9***

6.7 Winst- en verliesrekening 2014 (Producten)

(per productsoort, bedragen in duizenden euro's)

		werkelijk 2014				begroot	werkelijk
		kosten	opbrengsten	mutatie OHW	resultaat	2014 resultaat	2013 resultaat
	Producten jaarlijkse vergoedingen						
1	a. Onderhoud toelatingen	1.900	2.020	-	120	-	103
	b. Algemene informatieverstrekking	53	53	-	-	-	3
	c. Coördinatie kleine toepassingen	57	61	-	4	-	30
2	Beoordelingen EU-dossiers gewasbescherming, Nederland geen rapporteur (50%)	239	254	-	15	-	109-
3	Beoordelingen EU-dossiers biociden, Nederland geen rapporteur (50%)	313	395	-	82	-	28
a	***Resultaat jaarlijkse vergoedingen***	***2.562***	***2.783***	***-***	***221***	***-***	***55***
	Tariefgebonden producten						
4	**Gewasbescherming**						
	NL aanvragen (voor 14-06-2011)	490	421	24-	45-	4	41
	Overgangsrecht	49	55	10	4-	-	
	zRMS zonale aanvragen	584	714	130	-	1	36-
	Wijzigingsaanvragen zonaal	116	259	144	1-	-	
	Wijzigingsaanvragen niet zonaal	97	111	15	1-	1	
	CMS aanvragen	508	587	183	104-	-	
	Wederzijdse erkenningen	431	468	106	69-	3	
	Kleine toepassingen	224	243	6-	25	-	
	Herregistratie	1.690	1.395	194-	101-	-	171-
	CLP verordening	112	148	36	-	-	-
	Van WGGA naar WG	75	2-	77-	-	-	-
	Overige aanvragen gewasbescherming	131	131	-	-	1	2
	Totaal gewasbescherming	***4.507***	***4.530***	***323***	***300-***	***10***	***164-***
5	**Biociden**						
	NL aanvragen - overgangsrecht	804	1.047	193	50	3	12
	Eu nationale aanvragen	104	62	62-	20	-	17
	EU wederzijdse erkenningen	170	124	48-	2	1	21-
	EU vereenvoudigde toelatingen	65	95	29	1	-	-
	Biociden zonder toelating	552	155-	716-	9	-	-
	Overige aanvragen biociden	93	93		-	1	1
	Totaal biociden	***1.788***	***1.266***	***604-***	***82***	***5***	***9***

		werkelijk 2014				begroot	werkelijk
		kosten	opbrengsten	mutatie OHW	resultaat	2014 resultaat	2013 resultaat
6	**c. Projectleiding en uitvoering**	-		206	206-	-	-
8	a. Beoordeling EU-dossiers, Nederland rapporteur (gewasbescherming)	656	1.194	322	216	-	171
	b. Beoordeling EU-dossiers, Nederland rapporteur (biociden)	97	70	2	29-	-	-
	Totaal beoordeling EU dossiers	***753***	***1.264***	***324***	***187***	**-**	***171***
b	***Resultaat tariefgebonden producten***	***7.048***	***7.060***	***249***	***237-***	***15***	***16***
	Overige producten						
9	a. Beleidsadvisering	1.496	1.496		-	-	-
	b. Benoemde projecten beleidsadvisering	67	114	47	-	-	-
	c. Ontheffing gewas	144	144		-	-	-
10	Bezwaar en Beroep	506	506		-	-	-
11	Servicedesk	523	390		133-	-	217-
12	Kennisuitwisseling	45	49		4	-	4-
c	***Resultaat overige producten***	***2.781***	***2.699***	***47***	***129-***	**-**	***221-***
	Productresultaat (a+b+c)	***12.391***	***12.542***	***296***	***145-***	***15***	***150-***
	Bijdrage transitiekosten departementen				-		600
	Dekkingsresultaat				269-	-	600-
	Netto opbrengsten minus bedrijfslasten				**414-**	**15**	**150-**
	Rentebaten				31	54	50
	Vrijval/dotatie aan voorziening dubieuze debiteuren/personeelskosten				66-	50-	3-
	Bezwaarprocedure				4-		5-
	Voorziening huurkosten				240-		
	Resultaat uit gewone bedrijfsuitoefening				**693-**	**19**	**108-**
	Bestemmingsresultaat						
	Onverdeeld resultaat				693-		
					693-		

6.8 Toelichting op de winst- en verliesrekening 2014 (Producten)

(per productsoort, alle bedragen in duizenden euro's)

Het Ctgb heeft het jaar 2014 afgesloten met een negatief bedrijfsresultaat van € - 693.000,-. Begroot was een positief resultaat van € 19.000,-. Het gerealiseerde negatieve bedrijfsresultaat kent een aantal oorzaken, waaronder een aantal niet voorziene verliezen, zoals:

- De harmonisatie binnen de EU is nog niet op orde is. Dit heeft ertoe geleid dat veel intensiever dan voorheen met andere lidstaten in het kader van de zonale beoordelingen (gewasbescherming) overlegd moest worden en dat er daardoor extra uren per aanvraag moesten worden gemaakt. Dit is zichtbaar in het nadelig resultaat op de CMS aanvragen en aanvragen wederzijdse erkenningen, deze aanvragen kennen een vast tarief waardoor de extra uren niet verrekend kunnen worden.
- In de overgang naar de nieuwe Verordening zijn nog veel aanvragen op basis van de oude Richtlijn ingediend. Dit leidde tot achterstanden die tegen de huidige kosten van 2014 moesten worden weggewerkt, maar waarvoor de opbrengsten op basis van de tarieven van 2010 en daarvoor reeds waren geïnd.
- Voorts is in 2014 een aantal zeer oude stofdossiers (biociden) die om verschillende redenen zijn blijven liggen afgewikkeld. Ook hiervoor konden niet alle kosten in rekening worden gebracht, omdat de vaste tarieven reeds in voorgaande jaren waren geïnd met als gevolg dat een deel van de kosten voor rekening van het Ctgb is gekomen.
- Als gevolg van een hack van de Ctgb website is begin 2014 een zeer groot beroep gedaan op de telefonische ondersteuning door de Ctgb Servicedesk. Deze uren konden redelijkerwijs niet in rekening worden gebracht, waardoor er een tekort is ontstaan.
- In 2015 gaat het Ctgb verhuizen naar een andere locatie. De huur van het huidige pand in Wageningen moet worden gezien als een "verlieslatend" contract. De regels schrijven voor dat in dat geval de kosten van leegstand moeten worden opgenomen als voorziening. Deze kosten waren voor 2015 voorzien en niet voor 2014.

Het totale negatieve bedrijfsresultaat over 2014 (€ -693.000,-) wordt ten laste gebracht van de algemene reserve, waardoor er een negatief eigen vermogen van € -509.000,- ontstaat (zonder de incidentele kosten zou de omvang van het eigen vermogen € -63.000,- bedragen).

Het ministerie van EZ (beheersverantwoordelijke voor de Ctgb organisatie) heeft een schriftelijke garantstelling voor het negatieve eigen vermogen van € -509.000,- afgegeven.

Analyse van het resultaat op de netto opbrengsten minus bedrijfslasten 2014 ten opzichte van de begroting 2014.

Over 2014 is een negatief resultaat gerealiseerd van € - 693.000,-. Begroot was een positief resultaat van € 19.000, -. De belangrijkste verschillen tussen begroot en gerealiseerd kunnen als volgt worden gespecificeerd (x € 1.000):

	Voordelig	Nadelig
Onderhoud toelatingen Er waren op peildatum meer middelen toegelaten dan begoot met name het aantal toegelaten biociden was hoger.	120	
Advisering EU dossier niet rapporteur biociden Er zijn minder dossiers becommentarieerd en beoordeeld dan begroot. Tevens zijn er meer inkomsten uit jaarlijkse vergoeding ontvangen door het hoger aantal toegelaten biociden.	82	

	Voordelig	Nadelig
Gewasbescherming Merkbaar is dat de harmonisatie in de EU nog niet op orde is. Dit is zichtbaar in het nadelig resultaat op de CMS aanvragen en aanvragen wederzijdse erkenningen. Bij de herregistratie aanvragen zijn een paar probleem dossiers afgehandeld waarbij er veel overleg en discussie met aanvrager nodig is geweest.		310
Projectleiding en uitvoering In 2013 was een instroom op tariefgebonden aanvragen verwacht die niet is ontvangen. Voor deze instroom waren kosten voor ondersteuning en projectleiding begroot. Deze kosten zijn in 2013 op de balans gezet met de verwachting dat de instroom in 2014 zou plaatsvinden. Medio 2014 werd duidelijk dat deze instroom moest worden herzien door een vertraging van de planning bij de industrie. Besloten is om een groot deel van deze kosten in 2014 te nemen.		206
Beoordeling EU-dossier gewasbescherming In 2014 is een aantal langlopende dossiers financieel afgerond. Voor deze aanvragen waren voorzieningen getroffen die niet nodig bleken.	216	
Beoordeling EU-dossier biociden Er is een aantal dossiers die in de beoordelingsfase niet kostendekkend zijn. Voor deze fase zijn nog vaste tarieven doorbelast. Er is een voorziening voor deze aanvragen getroffen.		29
Servicedesk De inrichting van de servicedesk heeft begin van 2014 meer uren gevraagd dan was begroot. Ook heeft de servicedesk moeten investeren in uren door de uitval van de website.		133
Dekkingsresultaat Door de afname van de personeelsformatie waren er over 2014 minder uren beschikbaar. Hierdoor konden er te weinig declarabele uren worden gemaakt om de kosten te kunnen dekken. Van de totaal beschikbare uren was de verhouding declarabele- / indirecte uren niet in balans.		269
Voorziening huurkosten In 2015 gaat het Ctgb verhuizen. De huur van het huidige pand in Wageningen is een “verlieslatend” contract. De regels schrijven voor dat in dat geval de kosten van leegstand moeten worden opgenomen als voorziening. Deze kosten zijn echter in 2015 voorzien. Dit betekent dat in 2015 er sprake zal zijn van een positief resultaat.		240
Overige posten	57	
Totaal (per saldo negatief € 712.000,-)	***475***	***1.187***

Analyse van het resultaat op de netto opbrengsten minus bedrijfslasten ten opzichte van 2013

In 2014 is een negatief resultaat gerealiseerd van €- 693.000, -.
In 2013 was dit een negatief saldo van € 108.000, - .

De belangrijkste oorzaken zijn:

- Resultaat op jaarlijkse vergoedingen: een positief resultaat van € 221.000 over 2014 (in 2013 was dit een positief resultaat van € 55.000)
- Negatief resultaat op gewasbescherming aanvragen in 2014 van € 300.000,- (in 2013 was dit een negatief resultaat van € 164.000)
- Kosten voor ondersteuning en projectleiding voor instroom nieuwe aanvragen geeft een extra kostenpost van € 206.000.
- Een positief resultaat op EU stofbeoordeling gewas van € 216.000 (in 2013 een positief resultaat van € 171.000).
- Een minder negatief resultaat op de servicedesk in 2014 van € 133.000 (2013 was dit € 217.000)
- Een negatief dekkingsresultaat in 2014, in 2013 was deze kostendekkend.

6.9 Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Per 1 januari 2013 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht. Topfunctionarissen in de (semi) publieke sector mogen niet meer verdienen dan het salaris van een minister. De WNT-norm voor 2014 is € 230.474. Het normbedrag is bij het Ctgb niet overschreden.

De maandelijkse vergoedingen voor de voorzitter, de collegeleden en de plaatsvervangend collegeleden zijn bij besluit van 19 juni 2008 (TRCJZ/2008/1453) vastgesteld.

	Functie	Functie	Vaste vergoeding	Belastbare vaste en variabele onkosten-vergoedingen	Vaste vergoeding betaalbaar op termijn (pensioen)
College					
ir. J.F. de Leeuw *benoeming tot 1 april 2016*	Voorzitter	62.635	10.210	3.516	12.503
ir. P.A.E. van Erkelens *aftredend lid 31 december 2013*	lid en plv voorzitter			227	
dr. ir. E. den Belder *benoeming tot 1 januari 2016*	lid	20.499			
prof. dr. H.J.P. Eijsackers *benoeming tot 1 februari 2017*	lid	20.771			
prof. dr. A.J. Murk *benoeming tot 1 januari 2018*	lid	20.499			
dr. A.P. van Wezel, PhD *benoeming tot 1 januari 2018*	lid	20.669			
dr. ir. R. Houba *benoeming tot 1 januari 2018*	plaatsvervangend lid	5.497			
dr. ir. W.A.J. de Milliano *benoeming tot 1 januari 2016*	plaatsvervangend lid	5.984			
drs. A.W. van der Wielen *benoeming tot 1 juli 2014*	plaatsvervangend lid	5.483			
dr. ir. M. Wolfs *benoeming tot 1 januari 2018*	plaatsvervangend lid	5.980			
Ctgb directie					
dhr. dr. ir. L.P. van Duijn	secretaris/directeur	97.001	15.452	7.142	18.624

De nevenfuncties van de voorzitter, de leden, de plaatsvervangend leden en de secretaris/directeur staan gepubliceerd op de website van het Ctgb.

7.
OVERIGE GEGEVENS

Controleverklaring

Aan: het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de in dit rapport opgenomen jaarrekening over 2014 van het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden te Wageningen gecontroleerd. Deze jaarrekening bestaat uit de balans per 31 december 2014 en de winst- en verliesrekening over 2014 met de toelichting, waarin zijn opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

Verantwoordelijkheid van het College

Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaar-rekening die het vermogen en het resultaat getrouw dient weer te geven in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 van het in Nederland geldende Burgerlijk Wetboek (BW), de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) en de aanvullende afspraken zoals vastgelegd in het sturingsarrangement d.d. 15 april 2013, alsmede voor het opstellen van het jaarverslag in overeenstemming met Titel 9 BW Boek 2.

Het College is tevens verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening die voldoet aan de eisen van financiële rechtmatigheid, zoals opgenomen in het Controleprotocol WNT.

Verder is het College verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van de eisen van financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de jaarrekening op basis van onze controle. Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Controleprotocol WNT en de specifieke aandachtspunten zoals aangegeven in het Controleprotocol voor het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden met kenmerk DL2008/296. Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij onze controle zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen afwijkingen van materieel belang bevat.

Een controle omvat het uitvoeren van werkzaamheden ter verkrijging van controle-informatie over de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de jaarrekening een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten. Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opmaken van de jaarrekening en voor het getrouwe beeld daarvan, alsmede voor de naleving van de eisen van financiële rechtmatigheid, gericht op het inrichten van controlewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van de entiteit. Een controle omvat tevens het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en de gebruikte eisen van financiële rechtmatigheid en van de redelijkheid van de door het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden gemaakte schattingen, alsmede een evaluatie van het algehele beeld van de jaarrekening.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Oordeel

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden per 31 december 2014 en van het resultaat over 2014 in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW, de bepalingen van en krachtens de WNT en de aanvullende afspraken zoals vastgelegd in het sturingsarrangement d.d. 15 april 2013.

Voorts zijn wij van oordeel dat de jaarrekening 2014 in alle van materieel belang zijnde aspecten voldoet aan de eisen van financiële rechtmatigheid, zoals opgenomen in het Controleprotocol WNT.

Verklaring betreffende overige bij of krachtens de wet gestelde eisen

Ingevolge artikel 2:393 lid 5 onder e en f BW vermelden wij dat ons geen tekortkomingen zijn gebleken naar aanleiding van het onderzoek of het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, overeenkomstig Titel 9 Boek 2 BW is opgesteld, en of de in artikel 2:392 lid 1 onder b tot en met h BW vereiste gegevens zijn toegevoegd. Tevens vermelden wij dat het jaarverslag, voor zover wij dat kunnen beoordelen, verenigbaar is met de jaarrekening zoals vereist in artikel 2:391 lid 4 BW.

Utrecht, 11 maart 2015
KPMG Accountants N.V.

J.L.C. van Sabben RA

Bepalingen inzake de resultaatbestemming

Het Ctgb is bevoegd tot het vormen van een egalisatiereserve (Kaderwet zelfstandige bestuursorganen hoofdstuk 4, artikel 33, lid 1). Conform het sturingsarrangement Ctgb wordt het Ctgb toegestaan als financiële buffer een algemene reserve aan te houden van maximaal 10% van de gemiddelde totale jaaromzet over de afgelopen drie jaren. Zolang de algemene reserve de omvang niet heeft bereikt zal er geen betaling uit de reserve aan het Rijk plaatsvinden. Indien de algemene reserve stijgt tot een bedrag boven deze omvang, treden het ministerie van EZ en Ctgb met elkaar in overleg over de bestemming van het meerdere.

Resultaatbestemming

Het college stelt voor om het onverdeelde resultaat over 2014 (€ -693.000, -) ten laste van de algemene reserve te brengen.
Het besluit tot vaststelling van de jaarrekening behoeft de goedkeuring van Onze Minister.

8.

BIJLAGEN

Bijlage 1. Missie, visie en strategie

Ctgb missie, visie en strategie

Het Ctgb is een zelfstandig bestuursorgaan dat zijn werkzaamheden verricht binnen de beleidskaders van vier ministeries: Economische Zaken (EZ), Infrastructuur en Milieu (IenM), Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

Missie

Het Ctgb staat voor de kundige en wetenschappelijk verantwoorde beoordeling van gewasbeschermingsmiddelen en biociden en draagt daarmee bij aan een verantwoord gebruik van deze middelen op nationaal en Europees niveau, met het oog op veiligheid van mens, dier en milieu.

Visie

Het Ctgb draagt bij aan een verantwoord gebruik van middelen door zijn kennis in te zetten bij het ontwerp en de uitvoering van het toelatingsproces en toetsingskaders in Nederland en Europa. Een positie bij de Europese top (inhoudelijk en procesmatig) van toelatingsautoriteiten is een waarborg voor blijvende invloed op het nationale en Europese toelatingsproces.

Strategie

Het Ctgb heeft een aantal strategische hoofddoelstellingen bepaald om invulling te geven aan zijn rol als Europese beoordelingsautoriteit, als advies- en kennisorgaan:

Wij voeren ons werk uit binnen de Europese en maatschappelijke context. Dit doen wij op een juridisch en wetenschappelijk correcte en onafhankelijke wijze.

1. Als Europese beoordelingsautoriteit voeren wij ons werk met een voorspelbaar proces uit, leveren wij onze diensten tegen een maatschappelijk aanvaardbaar tarief, zijn wij transparant naar onze stakeholders over de kwaliteit en onderbouwing van de beoordeling, de status en doorlooptijd van aanvragen en

de gehanteerde tarieven en staan wij in een zakelijke verhouding tot onze aanvragers.
2. Als Adviesorgaan leveren wij onze bruikbare, relevante beleidsadviezen tijdig.
3. Als Kennisorgaan (Harmonisatie in Europa) hebben wij een actieve rol in de voortschrijdende harmonisatie tussen de diverse beoordelingsautoriteiten binnen onze zone. Op voor Nederland belangrijke terreinen als kleine teelten en watergerelateerde onderwerpen wenden wij proactief op Europees niveau onze invloed aan.

Bijlage 2. Samenstelling college, commissies en Ctgb management

College		Benoemd tot
dhr. ir. J.F. de Leeuw	voorzitter (vanaf 01-04-2012)	01-04-2016
mw. dr. ir. E. den Belder	lid	01-01-2016
mw. prof. dr. A.J. Murk	lid	01-01-2018
dhr. prof. dr. H.J.P. Eijsackers	lid	01-02-2017
mw. prof. dr. A.P. van Wezel	lid	01-01-2018
dhr. drs. A.W. van der Wielen	plaatsvervangend lid	01-07-2018
dhr. dr. ir. R. Houba	plaatsvervangend lid	01-01-2018
dhr. dr. ir. M. Wolfs	plaatsvervangend lid	01-01-2018
dhr. dr. ir. W.A.J. de Milliano	plaatsvervangend lid	01-01-2016
dhr. dr. ir. L.P. van Duijn	secretaris	
Adviescommissie voor de bezwaarschriften		
dhr. prof. mr. J.L. de Wijkerslooth	voorzitter	
dhr. prof. dr. M. van den Berg	lid	
dhr. mr. M.J.A.H. Kling	lid	
mw. prof. dr. ir. I.M.C.M. Rietjens	lid	
mw. mr. J. Scheper (extern)	secretaris	
dhr. mr. J. Hofs (extern)	secretaris	
Ctgb directie en management		
dhr. dr. ir. L.P. van Duijn	secretaris/directeur	
mw. dr. F.E.C. Sneller	manager Wetenschappelijke beoordeling en advisering en plaatsvervangend secretaris/directeur (tot 17-07-2014)	
mw. dr. I.T.M. Becks-Vermeer / dhr. ir. Ing. J.W. Pol	(beiden) interim manager Wetenschappelijke beoordeling en advisering (vanaf 01-08-2014)	
dhr. S.F. Peute	manager Beleidsadvies & Relatiemanagement	
mw. I. van Geerenstein-Klarenbeek	manager Bedrijfsvoering	

Bijlage 3. Overzicht beleidsadviezen

Gewasbescherming

Datum	Aan	Advies	Inhoud
8 januari 2014	IenM	Advies inzake verbod gewasbeschermingsmiddelen buiten de landbouw	Informeren over impact van verbod en over de voortgang van aanpak van de bekende probleemstoffen glyfosaat en imidacloprid.
22 januari 2014	IenM	Aanvullende informatie inzake verbod gewasbeschermingsmiddelen buiten de landbouw	Aanvullende informatie adhv cijfers toelatingen prof / niet-pro, plagen, ziekten, onkruiden, enz.
4 februari 2014	IenM, EZ	Beoordelingskader risico's van gewasbeschermingsmiddelen voor omwonenden	Informeren over het te hanteren beoordelingskader voor bepaling van het risico voor omwonenden (met name kinderen) van landbouwpercelen bij toepassing van gewasbeschermingsmiddelen
12 februari 2014	EZ	Besluitvorming omtrent gewasbeschermingsmiddelen op basis van imidacloprid	Toelichting op de besluitvorming om in te grijpen in een aantal imidaclopridhoudende middelen naar aanleiding van de aanscherping van de norm voor waterorganismen
26 maart 2014	EZ, IenM, VWS	Aspergillus fumigatus in dierhouderij	Verstrekken van extra informatie rond de resistentieontwikkeling van ook voor de mens gevaarlijke schimmels als gevolg van het gebruik van azolen. Gebleken is dat resistentieontwikkeling mede veroorzaakt kan worden door het gebruik van azolen als desinfectans in pluimveestallen.
6 mei 2014	EZ	Risico's van metam-natrium voor omwonenden	Informeren over mogelijke risico's van het gebruik van middel en het besluit van het college om herbeoordeling te starten.
23 mei 2014	EZ,IenM VWS	Nieuwe ontwikkelingen in de beoordeling van het risico voor de volksgezondheid van de stoffen imidacloprid en acetamiprid	Informeren over resultaten van door RIVM en Ctgb gezamenlijk uitgevoerde analyse van studie naar mogelijke neurotoxiciteit van 2 insecticiden. Vooralsnog geven resultaten geen aanleiding tot versnelde herbeoordeling.
20 juni 2014	EZ	Herbeoordeling risico voor bijen van middelen op basis van thiacloprid en acetamiprid – fase I B synergisme	Informeren over het resultaat van de studie naar synergisme van deze 2 insecticiden. Het college concludeerde dat vooralsnog de resultaten geen aanleiding gaven tot een versnelde herbeoordeling.

Datum	Aan	Advies	Inhoud
25 augustus 2014	EZ	Resultaten herbeoordeling middelen op basis van metam-natrium	Informeren over resultaat van herbeoordeling van de middelen op basis van metamnatrium en toelichting op besluit ze opnieuw toe te laten met inachtneming van een aantal strenge gebruiksrestricties
11 september 2014	EZ	Advies aangaande het Nature artikel `*Declines in insectivorous birds are associated with high neonicotinoid concentrations*'	Informeren over relevantie van artikel en adviseren over de te nemen vervolgstappen, waarbij het college van mening is dat eerst resultaten van reeds genomen maatregelen moeten worden afgewacht.
26 november 2014	EZ	Factsheet Bollenteelt Veluwe, aanvulling door Ctgb	informeren over relevantie van rapport 'Ecologische gevolgen van bollenteelt op de Veluwe' voor de toelating van gbm voor bollenteelt.

Biociden

Datum	Aan	Advies	Inhoud
1 oktober 2014	IenM	Aangroeiwerende verven	Toelichting op de problematiek en een verzoek voor herijking van het beleid rond de toelatingen van aangroeiwerende verven in de commerciële en particuliere scheepvaart.

Bijlage 4. Voortgang EU stoffen gewasbescherming

Uitvoeren EU stofbeoordeling stofbeoordeling Gewasbescherming	Productomschrijving	Stand van zaken	Status
EAS – AIR2			
Bentazon (Co-RMS: DE)	Peer review	Peer review gaande	Gaande
Pyraflufen-ethyl (Co-RMS: LT)	Peer review	Peer review gaande	Gaande
Thiabendazole (ES: RMS; NL: Co-RMS)	Commentaar leveren	Peer review gaande	Gaande Afgerond
Paecilomyces fumosoroseus (BE: RMS; NL: Co-RMS)	Commentaar leveren	Peer review afgerond	
EAS – AIR3			
Pendimethalin (Co-RMS: ES)	Opstellen RAR	VT afgerond Opstellen RAR gaande	Gaande
Coniothyrium minitans CON/M/91-08 (Co-RMS: EE)	Opstellen RAR	VT afgerond Opstellen RAR gaande	Gaande
Acetamiprid (Co-RMS: ES)	Opstellen RAR	VT afgerond Opstellen RAR gaande	Gaande
Pseudomonas chlororaphis MA342 (Co-RMS: DK)	Opstellen RAR	VT afgerond Opstellen RAR gaande	Gaande
Benzoic acid (RMS: HU; Co-RMS: NL)	Commentaar leveren	Wachten op RAR	Gaande
EAS – Confirmatory data			
Bupirimate	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Clethodim	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Etridiazole	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Fenoxycarb	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Pyriproxyfen	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Pencycuron	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Pyridaben	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	SCoPAFF procedure gaande	Gaande
Imazalil	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	Beoordeling van confirmatory data gaande	Gaande
Pyridalyl	Beoordelen confirmatory data na Annex I plaatsing	Beoordeling van confirmatory data gaande	Gaande

Uitvoeren EU stofbeoordeling stofbeoordeling Gewasbescherming	Productomschrijving	Stand van zaken	Status
EAS – "Groene" stoffen lijst 4			
Metarhizium anisopliae	Peer review na Annex I plaatsing	Besluitvorming heeft plaatsgevonden.	Afgerond
Lecanicillium muscarium	Peer review na Annex I plaatsing	Besluitvorming heeft plaatsgevonden.	Afgerond
Verticillium albo-atrum	Peer review na Annex I plaatsing	Besluitvorming heeft plaatsgevonden.	Afgerond
Sodium hypochlorite	Peer review na Annex I plaatsing	Besluitvorming heeft plaatsgevonden.	Afgerond
NAS			
Acequinocyl	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Pseudomonas sp. strain DSMZ 13134	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Sodium silver thiosulfate	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Ascorbic acid	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Emamectin	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
LP systeem (potassium iodide en potassium thiocyanate)	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Pseudozyma flocculosa ATCC64874	Peer review	Peer review gaande.	Gaande
Pyridalyl	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
1,4-dimethylnaphthalene	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Streptomyces lydicus strain WYEC108	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Bacillus pumilus strain QST 2808	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
S-abscisic acid	Peer review	Besluitvorming in SCFCAH heeft plaatsgevonden. Dossier afgerond.	Afgerond
Terpenoid blend QRD 460	Peer review	Peer review gaande	Gaande
3-decen-2-one	Peer review	Peer review gaande	Gaande
Flupyradifurone (BYI 02960)	Peer review	Peer review gaande	Gaande
Twee nieuwe stoffen (micro organismen)	Opstellen DAR	Opstellen DAR gaande	Gaande
Vier nieuwe stoffen (micro organismen)	Check op ontvankelijkheid dossier	Check ontvankelijkheid gaande.	Gaande

Uitvoeren EU stofbeoordeling stofbeoordeling Gewasbescherming	Productomschrijving	Stand van zaken	Status
Overige aanvragen			
Uitbreiding gebruiksgebied	Check op ontvankelijkheid dossier	Check ontvankelijkheid gaande	Gaande
Uitbreiding gebruiksgebied	Opstellen addendum	Opstellen addendum gaande	Gaande
Aanpassing eindpunt (noodzakelijk voor herregistratie)	Opstellen addendum	Opstellen addendum gaande	Gaande
Aanpassing eindpunt (noodzakelijk voor herregistratie)	Opstellen addendum	Opstellen addendum gaande	Gaande

Bijlage 5. Voortgang EU stoffen Biociden

Stofbeoordelingen biociden door Ctgb (RMS)	Stofnaam	Stand van zaken	Status
2e lijst PT18	Transfluthrine	Besluit plaatsing is genomen in 2014.	Financiële afronding
2e lijst PT21	Cybutryne	Concept definitieve CAR is in afrondende fase. Dossier is besproken tijdens de BPC vergadering. Er is nog inhoudelijke discussie die in 2015 afgerond dient te worden.	Gaande
3e lijst PT2	BCDMH	CAR is nog niet afgerond. Wachten is op local gentox studies te leveren door de notifier.	Geschorst
	Natriumbromide	CAR is nog niet afgerond. Wachten is op guidance van ECHA over de beoordeling van precursors bij in situ generated werkzame stoffen.	Gaande
3e lijst PT 2, 3, 4	Salicylzuur	Draft CAR is voorgelegd aan aanvrager. Notifier is het oneens met door Ctgb toegekende (zware) classificatie. Wachten op RAC opinie.	Geschorst
4e lijst PT11	Bromine chloride	Aanvrager is aanvullende data aan het verzamelen.	Geschorst
	DCDMH-DCEMH	CAR ingediend bij de commissie en voorgelegd aan de overige Europese lidstaten. Naar aanleiding hiervan is met aanvrager overeengekomen het dossier te splitsen. Beide dossiers zijn onvolldig. Volledigheidstoets is gaande.	Gaande
4e lijst PT 11-12	BCDMH	CAR is nog niet afgerond. Wachten is op local gentox studies te leveren door de notifier.	Gaande
	Natriumbromide	CAR is nog niet afgerond. Wachten is op guidance van ECHA over de beoordeling van precursors bij in situ generated werkzame stoffen.	Geschorst
PT5	Koper	CAR is in volledigheidsfase. Notifier heeft aangegeven dossier in te willen trekken. Wachten is op het formele intrekkingsverzoek.	Geschorst
PT15	Koolstofdioxide	Dossier is afgerond en ter besluitvorming in de BPC besproken. Het besluit tot opname in de unielijst wordt in 2015 verwacht.	Financiële afronding
PT2, 3, 4	Glycolzuur	De beoordeling en afhandeling van dit dossier wordt overgenomen van Litouwen, zodra Litouwen de VT afgerond heeft.	IN afwachting van VT door Litouwen
PT9	Allyl isothiocyanate	Dossier is ontvangen	Gaande
PT18	Silicilic acid, aluminium magnesium sodium salt	Dossier is onvolledig: ontbrekende gegevens opgevraagd bij notifier.	Geschorst

Colofon

Uitgave
College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden
Wageningen, mei 2015

Redactie
Luc Krekels, Ctgb, Wageningen

Vormgeving
Lori Lenssinck, Voorheen De Toekomst, Wageningen

Drukwerk
ÈPOS | PRESS, Zwolle

Informatie

Nadere informatie over de toelating van bestrijdingsmiddelen is verkrijgbaar bij:

ctgb

College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden

Postadres

oude adres	*nieuwe adres*
Postbus 217	Postbus 8030
6700 AE Wageningen	6710 AA Ede

Bezoekadres

Stadsbrink 5	Bennekomseweg 41
6707 AA Wageningen	6717 LL Ede

Telefoon 0317 471 810
Telefax 0317 471 899

E-mail post@ctgb.nl
Internet www.ctgb.nl

ctgb

College voor de toelating van
gewasbeschermingsmiddelen
en biociden