



Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden,

Beslissende op het openbaarmakingsverzoek van de Stichting Mobilisation for the Environment (MOB) (hierna: verzoeker) van 9 oktober 2025 met betrekking tot de formulering van een aantal gewasbeschermingsmiddelen.

Deze procedure is geregistreerd als JZOPENBAAR 2025-12.

1. Achtergrond

Op 9 oktober 2025 heeft het Ctgb het verzoek ontvangen om op grond van de Wet open overheid (Woo) documenten openbaar te maken met betrekking tot de samenstelling van de volgende 10 gewasbeschermingsmiddelen:

Gewasbeschermingsmiddel	Werkzame stof
Glyper 360 SL	Glyfosaat
Roundup Ultimate	Glyfosaat
DCM Anti-Onkruid & Anti-Mos gebruiksklaar	Pelargonzuur
DCM concentraat	Pelargonzuur
Finalsan	Pelargonzuur
Wing P	Pendimethalin, dimethenamide-P
Stomp 400 SC	Pendimethalin
Decis	Deltamethrine
Cofeno	Prosulfocarb
Sivanto Prime	Flupyradifuron

Met verzoeker is vervolgens afgesproken dat volstaan kan worden met voor elk van de 10 middelen één document waar de actuele samenstelling van het middel in vermeld staat. Tevens is afgesproken dat het verzoek alleen betrekking heeft op de lijst met ingrediënten van de genoemde middelen. Alle andere informatie, plus de concentraties van deze ingrediënten, valt buiten de reikwijdte van dit Woo verzoek.

2. Besluit

Hierbij wordt besloten om de gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar punt 6.

Geheel openbaar

Het Ctgb besluit om de gevraagde informatie in 7 documenten geheel openbaar te maken. In deze documenten is alleen informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt onleesbaar gemaakt.

Gedeeltelijk openbaar

Het Ctgb besluit met betrekking tot 3 documenten een deel van de informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat deze uitzonderingsgrond van de Woo van toepassing is.

3. Juridisch kader

Het verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Woo vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld.

Het juridisch kader is bijgevoegd als bijlage 1.

4. Inventarisatie documenten

Voor elk van de 10 gewasbeschermingsmiddelen uit het verzoek is één document beoordeeld waarop de actuele samenstelling van het middel vermeld staat. De inventarislijst is bijgevoegd als bijlage 2.

5. Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn belanghebbenden betrokken. De betrokken belanghebbenden zijn gevraagd naar hun zienswijze over de voorgenomen openbaarmaking van de gevraagde informatie. Deze zienswijzen heeft het Ctgb meegewogen in de besluitvorming.

6. Overwegingen

Op grond van artikel 4.1, zevende lid van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Artikel 2.5 van de Woo bepaalt dat het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Het Ctgb weegt het algemene belang van openbaarheid af tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer het Ctgb informatie openbaar maakt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van derden bij zijn betrokken, moet het Ctgb hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Het Ctgb weegt alle aangevoerde en bij het Ctgb bekende belangen af tegen het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo, tenzij er sprake is van een absolute weigeringsgrond. Daarbij gaat het Ctgb uit van het uitgangspunt dat openbaarmaking van de informatie de regel is en dat het Ctgb uitsluitend in bepaalde, welomschreven gevallen een verzoek om informatie kan weigeren. Redenen voor weigering worden door het Ctgb restrictief geïnterpreteerd, waarbij het algemeen belang dat is gediend met openbaarmaking, wordt afgewogen tegen het specifieke belang, dat is gediend met de weigering om de informatie openbaar te maken. Het is uiteindelijk aan het Ctgb om te beslissen of deze informatie openbaar wordt gemaakt.

Milieu-informatie

Het Ctgb stelt vast dat de informatie waarvoor openbaarmaking is verzocht binnen de definitie van milieu-informatie valt, zoals die wordt gegeven in artikel 2.1 van de Woo juncto artikel 19.1 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat er een belangenafweging zal moeten plaatsvinden en dat openbaarheid daarbij voorop staat.

Emissiegegevens

Op grond van artikel 5.1, zevende lid van de Woo kan de openbaarmaking van emissiegegevens niet worden geweigerd wegens vertrouwelijkheid van commerciële of industriële informatie.

Het Ctgb neemt in overweging dat uit jurisprudentie van het Hof, bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State¹, volgt dat onder de begrippen ‘emissies in het milieu’ en ‘informatie over emissies in het milieu’ niet alleen moet worden begrepen de gegevens die de daadwerkelijke uitstoot betreffen, maar ook de gegevens over de invloeden van die emissies op het milieu. Alsook de gegevens die het publiek in staat stellen te controleren of de beoordeling van de daadwerkelijke of voorzienbare emissies juist is. Daarnaast volgt uit de jurisprudentie dat de begrippen ‘emissies in het milieu’ en ‘informatie over emissies in het milieu’ niet restrictief uitgelegd mogen worden.

Volgens de Europese rechter moet het begrip ‘informatie over emissies in het milieu’ zo worden uitgelegd dat daaronder niet alleen informatie over de emissies als zodanig valt, te weten inlichtingen over de aard, de samenstelling, de hoeveelheid, de datum en plaats van de emissies, maar ook gegevens over de invloeden die deze emissies op kortere of langere termijn op het milieu hebben.² Ten aanzien van emissies van gewasbeschermingsmiddelen heeft de Europese rechter het volgende bepaald: “Hoewel het enkel op de markt brengen van een product in de regel niet volstaat om aan te nemen dat dit product noodzakelijkerwijs in het milieu zal vrijkomen en dat informatie over dit product betrekking heeft op „emissies in het milieu”, is dat anders bij een product als een gewasbeschermingsmiddel of een biocide, dat bij normaal gebruik bedoeld is om in het milieu vrij te komen, louter vanwege zijn functie. De voorzienbare emissies van dit product in het milieu zijn in dat laatste geval niet hypothetisch.”³

De lijst met ingrediënten bevat de werkzame stoffen en de hulpstoffen in een middel. Deze opsomming is milieu-informatie, in het bijzonder aan te merken als emissie-gegevens die weliswaar niet de daadwerkelijke uitstoot betreft maar waarmee de invloed van het middel op het milieu kan worden afgeleid, als het toegelaten middel overeenkomstig de gebruiksvoorschriften gebruikt worden. Het gaat om voorzienbare invloed van de middelen op het milieu. Gelet op artikel 5.1, zevende lid van de Woo heeft dit als gevolg dat een beroep op de vertrouwelijkheid op grond van commerciële of industriële gegevens niet in de weg kan staan tot de openbaarmaking van informatie over emissies in het milieu. Hierbij wijkt het Ctgb van de zienswijzen van de belanghebbenden af.

Bepaalde informatie die kan worden aangemerkt als bedrijfs- en fabricagegegevens valt naar het oordeel van het Ctgb niet onder emissiegegevens. Het betreft hier met name commerciële namen van co-formulanten. Deze namen zijn niet noodzakelijk om emissies in het milieu te kunnen vaststellen; de chemische naam van de betreffende stoffen kan immers worden afgeleid van het CAS-nummer dat wel openbaar wordt gemaakt. Deze informatie wordt daarom vertrouwelijk gehouden op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo.

¹ ABRvS 17 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2211; ABRvS 30 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:225 en ABRvS 4 november 2020, ECLI:RVS:2020:2638.

² HvJ EU 7 april 2016, C-442/14, ECLI:EU:C:2016:890, r.o. 87.

³ HvJ EU 7 april 2016, C-442/14, ECLI:EU:C:2016:890, r.o. 78 en 79.

7. Wijze van openbaarmaking

De documenten worden twee weken na de bekendmaking van dit besluit op de website van het Ctgb in geanonimiseerde vorm gepubliceerd. Dit geeft de derde-belanghebbenden de kans om de openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te verzoeken om een voorlopige voorziening. De derde-belanghebbenden ontvangen een afschrift van dit besluit.

8. Bezwaarmogelijkheid

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan gelet op artikel 4 van Bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7:1, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen bij: het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb), Postbus 8030, 6710 AA, Ede of post@ctgb.nl.

Ede, 13 januari 2025

Het College voor de toelating van
gewasbeschermingsmiddelen en biociden,
voor deze:
de voorzitter

Drs. R.J.T. van Lint