



Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden,

Beslissende op het openbaarmakingsverzoek van ICB Pharma Tomasz Świętosławski, Paweł Świętosławski (hierna: verzoeker) van 29 september 2025 met betrekking tot informatie over een aantal middelen.

Dit verzoek is geregistreerd als JZOPENBAAR 2025-10.

1. Achtergrond

Op 29 september 2025 heeft het Ctgb op grond van de Wet open overheid (Woo) het verzoek ontvangen om documenten openbaar te maken met betrekking tot 10 middelen. Verzoeker gaf hierbij aan met name geïnteresseerd te zijn in informatie met betrekking tot standpunten van het Ctgb, communicatie tussen het Ctgb en de Europese Commissie en andere overheidsorganisaties en de standpunten van betrokkenen op meetings van het Standing Committee on Plants, Animals, Food and Feed (SCoPAFF) van de Europese Commissie.

In overleg met verzoeker is het verzoek later ingeperkt tot informatie over de volgende vier middelen: SILTAC, K-PAK, STYX en Agri-colle. Geen van deze middelen is toegelaten door het Ctgb. Het verzoek ziet op documenten die dateren uit de periode van 1 januari 2017 tot de datum van het verzoek.

2. Besluit

Hierbij wordt besloten om de gevraagde informatie deels openbaar te maken. Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar punt 6.

Geheel openbaar

Het Ctgb besluit om 8 documenten geheel openbaar te maken met uitzondering van onderdelen die buiten reikwijdte van het verzoek vallen.

Niet openbaar

Het Ctgb besluit om 10 documenten niet openbaar te maken.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Het Ctgb besluit om 54 documenten openbaar te maken, nadat daarin vermelde persoonsgegevens en naar personen herleidbare informatie zijn weggelakt. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo van toepassing is.

Gedeeltelijk openbaar

Het Ctgb besluit met betrekking tot 10 documenten een deel van de informatie niet openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven welke uitzonderingsgrond van de Woo van toepassing is.

3. Juridisch kader

Het verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Woo vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld.

Het juridisch kader is bijgevoegd als bijlage 1.

4. Inventarisatie documenten

In totaal zijn er bij de inventarisatie 180 documenten die binnen de reikwijdte van het verzoek vallen aangetroffen in het document management systeem van het Ctgb en in de mailboxen van betrokken medewerkers. Het betreft met name e-mails. Van deze documenten zijn er 25 reeds openbaar beschikbaar en 73 dubbel. De resterende 82 documenten zijn op grond van de Woo beoordeeld.

5. Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn belanghebbenden betrokken. De belanghebbenden zijn gevraagd naar hun zienswijze over de voorgenomen openbaarmaking van de gevraagde informatie. Deze zienswijzen heeft het Ctgb meegewogen in de besluitvorming.

6. Overwegingen

Op grond van artikel 4.1, zevende lid van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Artikel 2.5 van de Woo bepaalt dat het uitgangspunt is dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Het Ctgb weegt het algemene belang van openbaarheid af tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. Redenen voor weigering worden door het Ctgb restrictief geïnterpreteerd. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer het Ctgb informatie openbaar maakt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die reeds openbaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van derden bij zijn betrokken, moet het Ctgb hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Het Ctgb weegt alle aangevoerde en bij het Ctgb bekende belangen af tegen het algemene belang dat is gediend met openbaarmaking zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo, tenzij er sprake is van een absolute weigeringsgrond. Het is uiteindelijk aan het Ctgb om te beslissen of deze informatie openbaar wordt gemaakt.

Milieu-informatie

Het Ctgb stelt vast dat de informatie waarvoor openbaarmaking is verzocht binnen de definitie van milieu-informatie valt, zoals die wordt gegeven in artikel 2.1 van de Woo juncto artikel 19.1 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat er een belangenafweging zal moeten plaatsvinden en dat openbaarheid daarbij voorop staat.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo maakt het Ctgb geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van

openbaarheid. Het gaat hierbij om gegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functietitels.

Verstrekking van persoonsgegevens van ambtenaren blijft op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e van de Woo ook achterwege, indien de betreffende ambtenaar niet wegens zijn of haar functie in de openbaarheid treedt.¹

Openbaarmaking van persoonsgegevens op grond van de Woo voor eenieder en voor altijd, raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het Ctgb is van oordeel dat in 62 documenten informatie aanwezig is waarbij het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad

Artikel 5.2, eerste lid van de Woo bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie hoeft te worden verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Intern beraad wordt in de Woo gedefinieerd als het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan. Ten aanzien van deze documenten moet blijken dat ze daadwerkelijk bedoeld zijn voor intern beraad om ze als documenten voor intern beraad te kunnen beschouwen. Het belang van het vertrouwelijk houden van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten bedoeld voor intern beraad, strekt tot de waarborging van een openhartige onderlinge communicatie.

Van 3 documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen bevatten is bepaald dat openbaarmaking deels achterwege blijft op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo. Van 1 document is bepaald dat openbaarmaking geheel achterwege blijft op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo. Het waarborgen van een openhartige onderlinge communicatie tussen ambtenaren is van groot belang bij de uitoefening van de wettelijke taken van het Ctgb.

Internationale betrekkingen

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a van de Woo bepaalt dat verstrekking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en internationale organisaties. Volgens de wetsgeschiedenis beoogt artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a van de Woo te voorkomen dat het verstrekken van informatie tot gevolg zou hebben dat de Nederlandse internationale betrekkingen schade zouden lijden.

Het Ctgb is een uitvoeringsorgaan dat op grond van Europese regelgeving en toetsingskaders een beoordeling uitvoert. Dit betekent dat er op veel momenten in het beoordelingsproces contact is met overheidsorganen van andere lidstaten, Europese instellingen, agentschappen en internationale organisaties. Het belang van open en vertrouwelijke communicatie is noodzakelijk om de kwaliteit van het besluitvormingsproces te waarborgen. Wanneer het Ctgb informatie die in vertrouwen door een andere lidstaat, Europese organisatie of internationale organisatie aan het Ctgb is medegedeeld

¹ ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321.

openbaar maakt, zal dit de onderlinge betrekkingen schaden en zou het zelfs kunnen leiden tot het verminderen van de kwaliteit van de uiteindelijke besluitvorming.

Het Ctgb is van oordeel dat ten aanzien van 11 documenten het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarmaking. Openbaarmaking 6 van deze documenten blijft deels achterwege op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a van de Woo. Openbaarmaking van 5 documenten blijft geheel achterwege op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a van de Woo.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Het Ctgb is van oordeel dat 12 documenten informatie bevatten die vertrouwelijk moet worden gehouden in verband met het goed functioneren van de Staat of bestuursorganen, conform artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i van de Woo.

Het betreft hier onder andere interne e-mailadressen die geen persoonsgegevens bevatten. Deze e-mailadressen worden gebruikt door medewerkers van het Ctgb en andere overheidsorganisaties en als deze e-mailadressen openbaar gemaakt worden kan hier misbruik van gemaakt worden door personen die niet bij de werkzaamheden van het Ctgb betrokken zijn.

Daarnaast worden onder deze uitzonderingsgrond door medewerkers van het Ctgb opgestelde interne aantekeningen, opgesteld tijdens internationale overleggen van de SCoPAFF, vertrouwelijk gehouden. Deze aantekeningen zijn uitsluitend bedoeld voor interne gedachtevorming en afstemming en zijn niet afgerond of vastgesteld. Openbaarmaking van deze informatie kan daarom het besluitvormingsproces, en daarmee het functioneren van het Ctgb, verstoren.

7. Wijze van openbaarmaking

De documenten worden onverwijld openbaar gemaakt. De bij dit besluit (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten worden gepubliceerd op de website van het Ctgb.

8. Bezwaarmogelijkheid

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan gelet op artikel 4 van Bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7:1, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen bij: het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb), Postbus 8030, 6710 AA, Ede of post@ctgb.nl.

Ede, 28 mei 2026

Het College voor de toelating van
gewasbeschermingsmiddelen en biociden,
voor deze:
de voorzitter

Drs. R.J.T. van Lint